



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Statens Hus, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00
Besøksadresse: Prinsens gate 1

Saksbehandler
Stule Lund
Plan- økonomi- og beredskapsenheten

Innvalgtelefon
73 19 92 37

Vår dato
31.01.2006
Deres dato
11.10.2005

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2005/8171-330
Deres ref.
05/3280

Kommunal- og regionaldepartement
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP
13 FEB 2006
05/3280-269
Ark. 661.0
Avd. KO/KO/HEP

Høring - inntektssystemutvalget utredning NOU 2005: 18 - fordeling - forenkling - forbedring - inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag er av det inntrykk at inntektssystemutvalgets utredning (NOU 2005: 18) er en godt gjennomarbeidet utredning som er solid dokumenter.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag støtter i hovedsak utvalgets forslag til forbedring av fordelingsmekanismen i inntektssystemet, forenkling av inntektssystemet og forbedring av rammefinansieringssystemets virkemåte. Likevel vil Fylkesmannen i Sør-Trøndelag peke på følgende forhold i utredningen:

1. Viktigheten av at midler knyttet til kommunal landbruksforvaltning synliggjøres i kostnadsnøkkelen.
2. Om inntektsgarantibeløpet på 400 kr for kommunene er satt for høyt i forhold til kommunenes tåleevne for endringer fra ett år til det neste, og da spesielt i forhold til små kommuner.
3. Mulighetene for å styre de økonomiske virkemidlene i forhold til den enkelte kommunens måloppnåelse ved gjennomføring av reformer, begrenses om de økonomiske virkemidlene knyttet til reformer legges inn i rammefinansieringssystemet.
4. Viktigheten av at det arbeides med å styrke kvaliteten på de data som legges til grunn for analyse av variasjoner i kommunenes kapitalutgifter.

ad 1) Synliggjøring av midler til kommunal landbruksforvaltning

Landbruket er en viktig næring i de fleste kommuner. Dette omfatter både sysselsetting og bosetting og ikke minst gir landbruket begrepet "Levende bygder" et innhold. Uten landbruket stopper bygde-Norge.

Ingen næring er så politisk styrt som landbruket. For å gjennomføre landbrukspolitikken trengs det ressurser til forvaltnings- og utviklingsoppgaver. Fra 2004 er hovedansvaret for forvaltning av økonomiske- og juridiske virkemidler overført til kommunene. I denne sammenheng er det viktig at kommunene tar ansvar og opprettholder kompetanse og kapasitet i landbruksforvaltninga. Utviklinga så langt viser at flere kommuner prioriterer ned ressursbruken i landbruksforvaltninga.

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 06	73 19 90 06	73 19 93 50	73 19 93 00	73 19 90 05	73 19 90 05
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 90 66	73 19 92 30
E-post:	postmottak@fmst.no					

Landbruket rår over en stor del av ressursgrunnlaget i kommunene og gjennom omlegging og endring av fokus i landbrukspolitikken er det viktig å utnytte ressursene på en bærekraftig måte for samfunnet og bygdene. Det er skapt mange nye arbeidsplasser i landbruket og landbrukstilknyttet virksomhet de senere årene bl.a. ved hjelp av god medvirkning fra kommunal landbruksforvaltning. Sett på denne bakgrunn blir både kompetanse og ressursbruk i kommunal landbruksforvaltning viktig i årene framover.

Som en oppfølging av St.meld. 19 (2001-2002) ble det lagt mye arbeid i å finne fram til objektive kriterier for tildeling av midler til kommunal landbruksforvaltning. I spissen for dette arbeidet stod en arbeidsgruppe med repr. for KR, MD, LD og KS. Resultatet av dette grundige arbeidet ble vedtatt som en del av kommuneproposisjonen for 2004. På denne bakgrunn fikk vi dagens ordning med et landbrukskriterium der det med ulik vektning ble lagt vekt på dyrka jord, antall driftsenheter, antall landbrukseiendommer og kommunens total areal. Etter vår vurdering er dette kriterier som på en god måte viser kommunenes arbeidsbehov på landbrukssektoren.

Innlemmelse av øremerkede tilskudd i rammetilskuddet er i utgangspunktet et positivt tiltak i forhold til å øke kommunenes handlefrihet, og Fylkesmannen er enig i at det er viktig å vise tillit til at kommunene benytter sitt handlingsrom til beste for innbyggere og samfunn. Det er imidlertid slik at så vel tilsynmyndighetene som samfunnet for øvrig har klart størst oppmerksomhet knyttet til kommunenes tjenesteproduksjon med dens produksjons- og kvalitetsmålinger, og disse temaene vil uunngåelig ha høy prioritet i kommunens disposisjoner. Forvaltningsoppgavene innenfor landbruket står i en annen stilling, og det er bare gjennom dialog at Fylkesmannen kan drøfte utfordringer og ressursbruk med kommunene. For å ivareta den kommunale forvaltningen innenfor landbruksområdet er det viktig, slik Fylkesmannen i Sør-Trøndelag ser det, at midlene til dette feltet fortsatt blir synliggjort i kostnadsnøkkelen for kommunene.

Med hilsen

Kåre Gjønnes
Kåre Gjønnes
fylkesmann

Brit Skjelbred
Brit Skjelbred
direktør