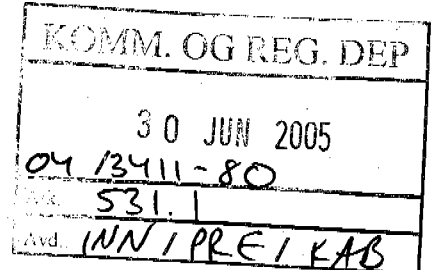




Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Innvandringsavdelingen

Vår dato 27.06.2005
Deres dato 23.12.2004
Vår referanse 2005/000005
Deres referanse 04/3411-KAB/MS



Høring: NOU 2004:20 Ny utlendingslov

Det vises til departementets høringsbrev av 23. desember 2004, vedrørende Utlendingslovutvalgets innstilling.

NHO mener at det er hensiktsmessig å ha regler for asylinnvandring som er på linje med asylpolitikken i Europa. NHO støtter i denne sammenheng utvalgets vurdering om at asylsøkere bør ha en generell arbeidstillatelse. NHO er også enig i at det må være adgang til oppholdstillatelse for selvstendig næringsdrivende og av hensyn til økonomisk, vitenskapelig, religiøst eller kulturelt samarbeid eller utvikling. Vårt hørings svar er imidlertid fokusert på reglene som er knyttet til arbeidsinnvandring.

NHO kan ikke se at utvalgets innstilling medfører radikale endringer i det materielle innholdet i utlendingsregelverket når det gjelder arbeidsinnvandring. Når det gjelder forslag knyttet til kontroll med inn- og utreise som blant annet berører luftfarten, viser NHO til særskilt høringsuttalelse fra Flyselskapenes Landsforening.

Innen området for arbeidsinnvandring ser det ut til at man har lagt vekt på å tydeliggjøre regelverket og forankre visse gjennomgående prinsipper bedre i loven. NHO mener at det er svært viktig at tilgjengeligheten i regelverket bedres ved revisjonen og at det også fokuseres sterkt på at også bedrifter og enkeltpersoner skal kunne hente informasjon fra regelverket.

NHO er enig med utvalget i at utgangspunktet for regulering av arbeidsinnvandringen må være landets behov for arbeidskraft. Behovene varierer over tid og bør derfor være gjenstand for politisk vurdering, og dette bør skje i samspill med partene i arbeidslivet.

Det er viktig at reguleringene er fleksible og markedstilpassede. Men samtidig er NHO enig i at en må ha en restriktiv innvandringspolitikk for så vidt gjelder borgere fra land utenfor EU- og EFTA-landene. I den grad man har hatt utstrakt behov for utenlandsk arbeidskraft fra tredjeland, først og fremst spesialister, har kvoter vist seg hensiktsmessig for å unngå konkret vurdering av arbeidskraftbehovet. Kvotesystemet bør derfor på samme grunnlag vurderes å omfatte bredere grupper.

NHO ser for øvrig positivt på følgende av utvalgets forslag om:

- et forenklet tillatelsessystem med en type tillatelse som gir adgang til både opphold og arbeid (5.1.2)
- å ikke videreføre kravet til sikring av underhold og bolig, men bare hjemmel til å fastsette dette i forskrift i særskilte tilfeller (5.7.2)
- å lovfeste krav om konkret arbeidstilbud, når det presiseres at når det gjelder bemanningsbedrifter er det tilstrekkelig at arbeidstilbudet gjelder arbeid i bemanningsbedriften og ikke kreves for hvert oppdrag (7.6.8)
- at en bør være varsom med begrensninger knyttet til "et bestemt arbeid og arbeidssted" (7.6.9), men heller knytte førstegangstillatelse til *en bestemt type arbeid*
- forhåndstilsagn av tillatelse, noe som blant annet tar sikte på å gi bedre fleksibilitet for fiskeindustrien i Nord-Norge (7.6.11)

NHO har ikke innvendinger mot at kravet til lønns- og arbeidsvilkår for arbeidskraft fra tredjeland skal være i tråd med tariff, regulativ eller det som ellers er vanlig i vedkommende sted eller yrke, flyttes fra forskriften og tas inn i loven (7.6.7). Departementet må imidlertid være klar over at tariffavtaledekningen i privat sektor er langt mindre enn i offentlig sektor. Lønns- og arbeidsvilkårene vil derfor variere en del innen enkelte bransjer for eksempel i forhold til geografisk plassering og type arbeid. Det er derfor viktig at utlendingsmyndighetene gis rom for å akseptere varierende lønnsvilkår hvor det ikke er omfattende tariffavtaledekning. Og myndighetene må legge vekt på å finne frem til det reelle lønns- og arbeidsvilkår som finnes i ulike bransjer og deler av landet. Det er viktig at dette undersøkes hos både arbeidstaker- og arbeidsgiversiden. Det er de samlede lønns- og arbeidsvilkårene som må vurderes, ikke bare lønnsnivået.

NHO har heller ingen innvendinger mot at utlendingsmyndighetene skal kunne nekte å innvilge oppholdstillatelse når søknaden gjelder arbeid hos en arbeidsgiver som grovt eller gjentatte ganger har brutt regler eller vilkår som skal verne om arbeidstakers lønns- eller arbeidsvilkår i medhold av utlendingsloven eller arbeidsmiljøloven (7.6.14).

Med hilsen
NÆRINGS- OG ARBEIDSLIVETS HOVEDORGANISASJON



Sigrun Vågeng
Direktør