



**Statistisk sentralbyrå**  
Statistics Norway

Kommunal- og regionaldepartementet  
Innvandringsavdelingen  
v/ Kenneth Adale Baklund  
Pb. 8112 Dep  
0032 Oslo

KOMM. OG REG. DEP	
- 4 JUL 2005	
04/3411-90	
Ark	531
Avd.	INN/PR/1 KAB

Oterveien 23  
N-2225 Kongsvinger  
Tel.: +47-62 88 50 00  
Fax: +47-62 88 50 30

Internet: [www.ssb.no](http://www.ssb.no)  
E-post/E-mail: [ssb@ssb.no](mailto:ssb@ssb.no)

Bankkonto/Bank account  
7694 05 02663

Oslo, 30.06.05  
Deres ref.: 04/3411-3 KAB , Vår ref.: 05/25  
Saksbehandler: Kristian Rose Tronstad  
Seksjon for leveårsstatistikk

## Høring av NOU 2004:20 Ny utlendingslov

Statistisk sentralbyrå viser til høringsbrev av 23.12.2004 hvor vi blir bedt om å komme med synspunkter på Utlendingslovutvalgets utredning NOU 2004:20 *Ny utlendingslov*.

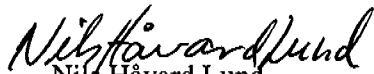
Utvalget slår fast at det etter utlendingsloven av 1988 er skapt en uklar praksis med hensyn til flyktningstatus og opphold på humanitært grunnlag. I en rekke tilfeller er det, ifølge utvalget, gitt opphold på humanitært grunnlag selv om det etter flyktningkonvensjonen foreligger en plikt til ikke å sende folk tilbake til forfølgelse (*non-refoulement*). Utvalget foreslår en klargjøring som vil bringe norsk lovgivning og praksis på linje med andre europeiske land. Statistisk sentralbyrå støtter utvalgets vurdering her. En harmonisering av lovverk vil trolig bedre mulighetene for å sammenligne situasjonen for flyktninger mellom ulike europeiske land.

Til tross for at det, i henhold til utvalget, i praksis er liten forskjell i de økonomiske rettighetene mellom flyktninger og de som er innvilget opphold på humanitært grunnlag så er det en utvikling i retning av mer differensiering mellom ulike grunnlag for opphold. For det første gjelder dette at flyktninger er noe gunstigere stilt ved at de innrømmes minstepensjon uten krav til forutgående botid på 40 år i Norge. Det gjøres også unntak fra kravet om minst tre års medlemskap i folketrygden frem til uføre- eller dødsfalltidspunktet for å få uførepensjon eller pensjon som gjenlevende ektefelle. Tilsvarende særordning gjelder ikke for dem som får innvilget opphold av beskyttelsesgrunner eller av humanitære grunner etter gjeldende utlendingslov § 8 annet ledd. Det er særlig forskjellen i rettigheter med hensyn til alderspensjon som er av stor praktisk betydning, og for dem som får opphold uten å bli anerkjent som flyktninger, er konsekvensen at de eventuelt må få dekket sitt stønadsbehov gjennom sosialhjelp. Krav til underhold ved familiegjenforening for de med opphold på humanitært grunnlag er et eksempel på differensiering som er iverksatt etter at utvalget gjorde sin utredning. Også i EU, gjennom statusdirektiv (2004/83/EC), åpnes det for en differensiering, med hensyn til sosiale ytelser og adgang til arbeidsmarked, mellom flyktninger og de som har fått innvilget annen beskyttelse. For å analysere flyktninger og innvandreres integrasjon i

Norge vil det være av stor betydning å vite årsaken til innvandring og grunnlag for opphold. Statistisk sentralbyrå antar at en eventuell ny utlendingslov, også får konsekvenser for registreringen i DUF (Datassystem for utlendingsforvaltningen) slik at det på sikt er mulig å følge utviklingen, foreta analyser og evaluere om intensjonene og målsetningene i loven innfris.

Statistisk sentralbyrå har utover dette ingen kommentarer til NOU 2004:20 *Ny utlendingslov*.

Med hilsen

  
Nils Håvard Lund  
fungerende adm. direktør