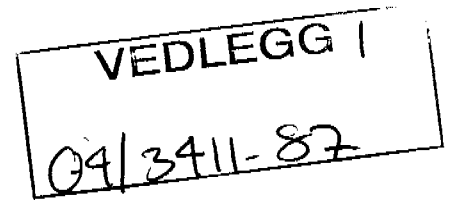


PRESS - Redd Barna Ungdom
Postboks 6902 St. Olavsplass, 0130 Oslo
Besøksadresse: Hammersborg torg 3
Telefon: 21 01 68 70
Telefax: 21 01 68 71
E-mail: press@press.no
Hjemmeside: <http://www.press.no>



04/3411
Kommunal- og regionaldepartementet
Pb 8112 Dep
0032 Oslo



Høringsuttalelse om NOU 2004:20 Ny utlendingslov

Merknader og anbefalinger fra PRESS- Redd Barna Ungdom

PRESS- Redd Barna Ungdom (heretter PRESS) er på grunnlag av mange års arbeid på feltet barn og asylspørsmål bekymret for utviklingen i den norske utlendingsforvaltningen. PRESS er bekymret for at stadige innstramminger på innvandringsfeltet fører til en svekking av situasjonen for allerede utsatte barn, og en forverring av deres rettighetssituasjon. Med utgangspunkt i FNs barnekonvensjon og et krav om at Norge skal sette barnerettigheter høyt vil vi kommentere de forslag i loven som vi ser spesielt relevante.

Kommentarene er ikke satt etter viktighet, men etter paragrafenes rekkefølge i loven.

§ 17.1 i) Bortvisning ved grensekontroll

Utvalget tar her til orde for at en skal kunne avvise en utlendings innreise med bakgrunn i psykisk helse. Denne bestemmelsen representerer en retning PRESS er svært kritiske til. Norge kan ikke ha en lovfestet diskriminering av psykisk syke mennesker. PRESS foreslår paragrafen strøket.

§ 42 Adgang til å stille saksbehandlingen i ro

PRESS er bekymret for at anledningen til å utsette en sak kan ramme en gruppe over lengre tid, noe som i særdeleshet går utover barn. Vi anbefaler derfor en klar avgrensning i loven av hvor lenge søknader kan stilles i bero.

§ 47.3 Adgang til opphold av sterke rimelighetsgrunner

I § 47 tredje ledd slås det fast at innvandringsregulerende hensyn kan legges vekt på ved vurdering av om oppholdstillatelse skal innfris av sterke rimelighetsgrunner. PRESS er av den oppfatning at dersom sterke rimelighetsgrunner tilsier at en søker skal få opphold, må Norges innvandringsregulering vike for søkers rettigheter. Av denne grunn ønsker vi §47.3 strøket fra lovteksten.

§ 47.4 Adgang til opphold av sterke rimelighetsgrunner

Paragrafens fjerde ledd presiserer at hensynet til barnets beste skal være et grunnleggende hensyn i saker der opphold av sterke rimelighetsgrunner vurderes. PRESS ser det som positivt og viktig at hensynet til barnets beste presiseres i utlendingsloven. På bakgrunn av blant annet utvalgets vurdering av innlemming av barnekonvensjonen i lovverket synes det imidlertid påfallende for PRESS at en i enhver sammenheng der artikkelen om barnets beste blir nevnt ønsker å forklare årsaken til at denne artikkelen ikke veier tyngre enn den gjør. Dette fokuset reflekterer andre debatter og bestemmelser i utlendingssammenheng, der det er tydelig at de såkalte innvandringspolitiske hensyn går foran barns rettigheter. PRESS mener det er viktig for Norge at det i større grad fokuseres på hvordan en kan sikre at hensynet til barns beste

ivaretas på en god måte. Utvalget kommenterer korrekt at Barnekonvensjonens artikler kan være vanskelig å bruke i praksis. PRESS ville derfor sett det som mer hensiktsmessig å vurdere på hvilken måte disse, og i særdeleshet artikkel 3 om barnets beste, kan tolkes og nyttes bedre enn i dag.

§ 51.2 Familiegjening mellom barn og foreldre

I paragrafens andre ledd presiseres det at barn over 12 år skal gis anledning til å uttale seg. Barnekonvensjonens artikkel 12 fastslår alle barns rett til å bli hørt i saker som angår dem. Metodene skal ta hensyn til barnets modenhet og alder. I lov om barn og foreldre § 31 er 7 år fastsatt til alderen da barn skal lyttes til. PRESS vil på det sterkeste oppfordre til å innrette utlendingslovens fastsettelse av alder under denne paragrafen til å være den samme som den er i barneloven. Lytting til barn i utlendingssaker har erfaringsmessig vært utfordrende å gjennomføre i praksis. PRESS mener imidlertid ikke at dette kan ses som god nok grunn til ikke å innfri Barnekonvensjonens krav om å lytte til barn. Utlendingsmyndighetene må prioritere utvikling av metoder for på en tilfredsstillende måte høre barns syn.

§ 61 Barn under 18 år

Presiseringen som gjøres i denne paragraf er svært viktig. PRESS støtter paragrafens tekst og deler utvalgets syn i den vurdering som er gjort i bakgrunnen for forslaget.

§ 94 Opplysningsplikt

Utvalget presiserer i sin utredning om Barnekonvensjonenes stilling at konvensjonens rettigheter gjelder alle barn under et lands jurisdiksjon, uavhengig av om barna oppholder seg ulovlig i landet. § 94 i lovforslaget innebærer en fjerning av barnevernets taushetsplikt for alle saker der barn som har en asylsøknad til behandling kommer i kontakt med barnevernet. PRESS mener det vil være svært uheldig å innføre et slikt avvik fra ordinær praksis med taushetsplikt. Det er nærliggende å tro at en slik endring vil kunne føre til at foreldre til barn med behov for hjelp vil unngå å kontakte de nevnte instanser, noe som vil gå utover barna. PRESS anbefaler å avvise forslaget om en slik utviding av opplysningsplikten, og heller opprettholde dagens praksis.

§ 98 Alderstesting

PRESS er opptatt av at kun barn skal behandles som barn, og dermed innfris de rettigheter som er spesielle for dem. På bakgrunn av dette har organisasjonen vært positiv til bruk av alderstesting av søkere som oppgir å være mindreårige, såfremt metodene ved en slik testing er gode nok. Norge har valgt å sette i gang alderstesting, på tross av medisinsk uenighet om de tilgjengelige metodene. PRESS er svært bekymret for at dette kan ramme barn som faktisk er enslige mindreårige, men som kommer galt ut av dårlige tester. På grunn av at det i dag ikke eksisterer tilfredsstillende tester mener PRESS det er uforsvarlig å lovfeste bruk av alderstester.