

Kommunal- og Regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0023 Oslo

KOMM. OG REG. DEP
04 JUL 2005 04/3411-94
Ark. 53.1
Avd. INN/PRE/1/KAB

Ref: 04/3411-3 KAB

1. juli 2005

NOU 2004:20 Ny utlendingslov

Vi viser til høringsuttalelsen fra Kirkens Nødhjelp (KN) vedrørende NOU 2004:20 om ny utlendingslov og slutter oss til Kirkens Nødhjelps uttalelse i sin helhet. Uttalelsen ser spesielt på forholdet mellom ny utlendingslov og bekjempelse av menneskehandel.

Caritas Norge er Den katolske kirkes bistandsorganisasjon. Organisasjonen ble etablert i 1952 under navnet Norsk Katolsk Flyktninghjelp. I 1964 ble Caritas Norge opprettet som selvstendig organisasjon. Caritas er tilsluttet det internasjonale nettverket av Caritas organisasjoner, Caritas Internationalis. Nettverket omfatter 162 nasjonale Caritas-organisasjoner, og arbeider i 200 land og territorier. Caritas Europa jobber aktivt mot menneskehandel gjennom nettverket COATNET – Christian Organisations against Trafficking in Women.

Caritas vil i likhet med Kirkens Nødhjelp påpeke at utredningen om ny utlendingslov ikke anbefaler særskilte bestemmelser for saker knyttet til menneskehandel. Mange ofre for menneskehandel er i fare for å bli ofre for menneskehandel på nytt ved retur til hjemlandet. Stater som ikke er i stand til å ivareta ofrenes rettigheter, sosial stigmatisering, kjønnsbasert vold i hjemlandet og faren for å bli offer på nytt gjør det nødvendig å se på at ofrene får innvilget beskyttelse på et bredere grunnlag enn gjennom dagens bestemmelser knyttet til asyl- og flyktningestatus. Vi merker oss at det åpnes for beskyttelse av ofre for menneskehandel under kapittel 7 om adgang til opphold av sterke rimelighetsgrunner, men at utvalget ikke foreslår å inkludere humanitære og sosiale forhold ved retursituasjonen i forslaget til ny utlendingslov. Kjønnsbaserte overgrep ved retur, som fare for på ny å bli offer for menneskehandel, må utredes som grunnlag for asyl- og beskyttelsesgrunn i Norge.

Videre slutter vi oss til anbefalingen fra KN om at muligheten for forlengelsen av refleksjonsperioden og muligheten for midlertidig arbeids- og oppholdstillatelse ikke skal knyttes til betingelser om samarbeid med politiet. Primærhensynet bør være til ofrenes behov for rehabilitering og trygghet, ikke til i hvilken grad de kan komme til nytte for politiet.

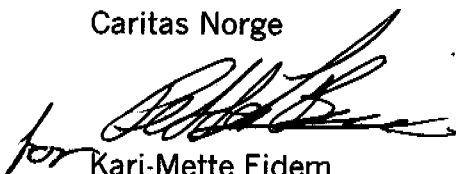
Videre vil vi i tråd med uttalelsen fra Kirkens Nødhjelp og med basis i Caritas-nettverkets arbeid i Europa spesielt understreke at forebygging av menneskehandel også handler om å gi mennesker muligheten for trygg migrasjon. Strengere innvandringspolitikk er en av flere faktorer som øker faren for menneskehandel da det for mange ikke er andre muligheter for å migrere enn ved hjelp av menneskesmuglere.



caritas

Caritas Norge støtter regjeringens engasjement mot menneskehandel, og mener at dette engasjementet også må gjenspeiles i arbeidet med ny utlendingslov. Dessverre tyder ikke forslagene i NOU 2004:20 på at så skjer. Caritas Norge vil derfor be om en mer omfattende utredning fra regjeringen når det gjelder forholdet mellom menneskehandel og norsk utlendingslovgivning.

Med hilsen
Caritas Norge



Kari-Mette Eidem
Generalsekretær

Z
O
R
G
T