



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

KOMM. OG REG. DEP	
20 SEPT 2006	
05/1435-149	
Ark 45.2	
Avd. BB BY / HDE	

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
05/1435-23 KEK

Vår ref.
200605324- UA/TJU

Dato
19.09.2006

Høring - endringer i tekniske forskrifter til plan- og bygningsloven (TEK) og forskrift om saksbehandling og kontroll (SAK)

Vi viser til Kommunal- og regionaldepartementets brev av 13. juni 2006 med vedlegg.

Justisdepartementet har følgende merknader til saken:

Justisdepartementet (JD) har gjennom Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps (DSB) portefølje sterke interesser i overordnede føringer og tekniske endringer som gjøres i plan- og bygningsloven (pbl) med underliggende forskrifter.

Brannsikkerhetsnivået i bygg avhenger i all hovedsak av hva som er gjort av forebyggende tiltak. Utkastene til tekniske endringer i TEK og SAK berører i stor grad dette området, og det er derfor uheldig at DSB som er oppført som egen høringsinstans, likevel ikke mottok høringsutkastene da disse ble sendt ut. Den forsinkede mottakelsen, samt ferieavvikling, har medført at utkastene ikke har fått den grundige behandlingen som vi mener saken behøver. Lovavdelingens merknader er dessverre heller ikke klar ennå. Vi må på denne bakgrunn forbeholde oss retten til å komme tilbake med mer utfyllende merknader senere.

Vi viser for øvrig til regjeringens beslutning om å utarbeide ny stortingsmelding om brannsikkerhet i bygninger, forbyggende brannvernarbeid og beredskap mot brann. Problemstillingene om brannsikkerhet som reiser seg i forbindelse med TEK og SAK, vil naturlig høre hjemme i den kommende stortingsmeldingen om brannsikkerhet. Dette gjelder særlig branndokumentasjon i overgangen til byggets driftsfase, men også i forhold til fare for økt brannsmitte mellom bygg/områder av bygg, samt

Postadresse:
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse:
Akersgt. 42

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.: 972 417 831

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 95 34

Saksbehandler
Toril Juul
22 24 51 25

brannvesenets utrustning og organisering som premiss for vurdering av plassering av aktuelle tiltak. Det vil bli tatt egen kontakt mot KRD i anledning dette.

1. Teknisk forskrift

Brannsikkerhetsnivået i bygg, og den enkelte innbyggers trygghet mot brann i egen bolig, avhenger i all hovedsak av hva som er gjort av forebyggende tiltak, jf. plan- og bygningsloven og TEK.

Tidlig avklaring i forhold til valg av tiltak

Erfaringsmessig ser vi at krav i brann- og eksplosjonsvernloven, som ikke er hjemlet i bygningslovgivningen, ofte overses i en byggesak. Brannsikkerheten i et byggs driftsfase er avhengig av at det på et tidlig tidspunkt er en dialog mellom det kommunale brannvesen, bygningsmyndighetene og utbygger/tiltakshaver m. fl. Gjennom dialog og utarbeidelse av dokumentasjon for driftsfasen vil feilaktige forutsetninger for tiltak kunne fjernes. Vi ber om at dette synliggjøres tydeligere i TEK.

Universell utforming

Vi registrerer at forslagene ikke innebærer endringer materielt sett. Vi viser likevel til tidligere høringssak om universell utforming, hvor JD påpekte at de sikkerhetsmessige aspektene må synliggjøres i kravsettingen. I byggets dokumentasjon for driftsfase må byggets tekniske og organisatoriske forutsetninger beskrive hvordan man skal ivareta alle brukergruppers rett til rask og sikker rømning i tilfelle brann m.m. Dette bør tydeliggjøres, gjerne i veiledning til TEK.

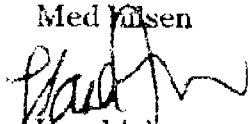
2. Saksbehandling og kontroll

Vi viser til tidligere innspill bl.a. fra daværende AAD av 10. mars 2003 (som hadde fagområdet våren 2003), hvor det ble foreslått en rekke mindre justeringer for å sikre at tiltakets plassering i forhold til kommunens beredskapsinnsats ble ivaretatt – også gjennom brannvesenets deltakelse på forhåndskonferanse. I tillegg ble faren for utilsiktet fortetting og økt brannsmitte synliggjort.

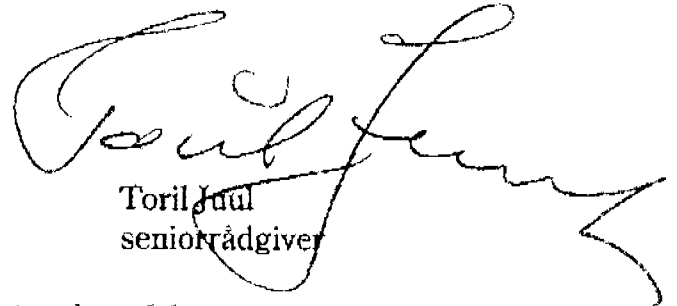
Tilsvarende utfyllende merknader ble spilt inn fra JD 6. januar 2006 i forbindelse med KRDs høring av NOU 2005:12.

Så langt er ingen av disse merknadene tatt til følge i lov eller forskriftsverk, noe vi mener er uheldig sett med brannfaglige øyne. Vi ber om at tidligere merknader gjenspeiles i SAK.

Med hensyn



Harald Aass
seniorrådgiver



Toril Juul
seniorrådgiver

Gjenpart: Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Kommunal og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
05/1435-23 KEK

Vår ref.
200605324- UA/TJU

Dato
21.09.2006

Høring - endringer i tekniske forskrifter til plan- og bygningsloven (TEK) og forskrift om saksbehandling og kontroll (SAK)

Vi viser til Kommunal- og regionaldepartementets brev av 13. juni 2006 med vedlegg og til vår høringsuttalelse av 19. september 2006.

Justisdepartementet har følgende tilleggsmerknader. Merknadene er utarbeidet av Lovavdelingen:

Høringsforslaget til nye bestemmelser i den tekniske forskriften til plan- og bygningsloven (TEK) er verken utformet som en helt ny forskrift eller som en endringsforskrift. Siden det bare er enkelte bestemmelser som skal endres, bør det utformes som en endringsforskrift. Endringene i de enkelte bestemmelser skal da tas i endringsforskriften del I, og del II skal inneholde bestemmelser om ikraftsetting og eventuelle overgangsregler som endringene i del I foranlediger. Dette innebærer at de foreslåtte såkalte endringer i §§ 11-1 og 11-32 skal tas inn i forskriftutkastet del II. Slik § 11-1 er utformet i høringsforslaget, innebærer den en oppheving av den opprinnelige bestemmelsen om ikraftsetting av TEK – noe som er lite treffende.

Høringsforslaget inneholder videre et nytt kap. XII med bestemmelser om visse anlegg. Det er uheldig om et kapittel med materielle regler inntas etter kapitlet om ikrafttreden og overgangsbestemmelser. Det foreslåtte kap. XII bør derfor inntas før det gjeldende kap. XI. Fortrinnsvis bør det foreslåtte kap. XII bli nytt kap. XI, og det gjeldende kap. XI nytt kap. XII. I begge kapitler må det da foretas en endring av paragrafnumrene som samsvarer med dette.

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersgt. 42

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.: 972 417 831

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 95 34


Saksbehandler
Toril Juul
22 24 51 25

I forslaget til kap. XII er det foreslått å gi underbestemmelser om ledninger og ledningsnett til §§ 12-2 og 12-3. Oppdeling av paragrafer på denne måten (§ 12-2.1, § 12-3.1) skal ikke foretas, se Justisdepartementets veileder Lovteknikk og lovforberedelse s. 61 flg. Bestemmelsene bør enten inntas som egne ledd i §§ 12-2 og 12-3, eller som en selvstendig bestemmelse om ledninger og ledningsnett.

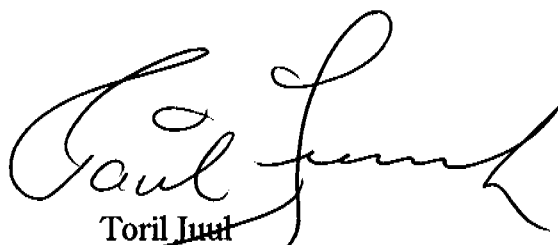
I noen av endringsforslagene brukes kulepunkter som markering av inndeling i underpunkter, jf. §§ 3-6 og 8-21 bokstav b. Kulepunkter skal ikke benyttes i forskrifter, men det kan eventuelt brukes strekpunkter (slik det er gjort ellers i forskriften). I dette tilfellet passer imidlertid heller ikke strekpunkter, idet oppregningen angir krav som alle skal være oppfylt i utgangspunktet. I slike tilfelle bør det benyttes bokstaver eller nummer, jf. Lovteknikk og lovforberedelse s. 66 flg.

For ordens skyld nevner vi at § 8-21 i det samlede forskriftsforslaget (s. 49) er inndelt i to bokstaver som begge er betegnet b. Det første punktet – om samlet netto energibehov – skal selvsagt være bokstav a, slik det er betegnet s. 16.

Med hilsen



Harald Aass
seniorrådgiver



Toril Juul
seniorrådgiver

Vedlegg