

Inviterte enkeltpersoner i henhold til liste

Deres ref

Vår ref
06/1733-1 MOP

Dato
31.08.2006

Forum for etikk i kommunesektoren. Invitasjon til møte 26. september

Regjeringen har høye ambisjoner for kommune-Norge. I dette inngår å bidra til høy etisk standard i kommunal virksomhet og dermed også til kommunenes gode omdømme.

Arbeidet med å styrke grunnlaget for høy etisk standard i kommunesektoren bør foregå i en bred og åpen prosess hvor ulike erfaringer og synspunkter tas i betraktning. Derfor ønsker jeg å etablere *Forum for etikk i kommunesektoren*. Forumet vil bestå av utvalgte eksperter og organisasjoner m.m. På denne bakgrunn tar jeg kontakt og håper at du har anledning og lyst til å delta i arbeidet.

I tillegg til at vi nå etablerer *Forum for etikk i kommunesektoren*, vil det bli etablert en administrativ arbeidsgruppe med deltakere fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet, Justisdepartementet, KS og Kommunal- og regionaldepartementet. Denne gruppen er etablert på bakgrunn av at jeg ønsker en bred gjennomgang av aktuelt regelverk på området. Det er nødvendig å se nærmere på gjeldende regelverk av betydning for etiske forhold i kommunesektoren og hvilke deler av regelverket som bør vurderes nærmere med sikte på lovendringer. Målet er at eventuelle lovendringer vil kunne legges fram for Stortinget i 2008. En viktig oppgave for *Forum for etikk i kommunesektoren* vil være å gi innspill til dette regelverksarbeidet, og jeg viser her til vedlagte mandat for forumet og arbeidsgruppen.

Jeg inviterer med dette til det første møtet i *Forum for etikk i kommunesektoren* som blir tirsdag 26. september 2006 klokken 10.00 til 12.00 i Akersgata 59.

Jeg håper du ønsker å bidra i regjeringens arbeid med å sikre høy etisk standard i kommunene gjennom å delta i vårt nyetablerte forum. Vi ber om å få en tilbakemelding innen 22. september på telefon 22 24 72 01 eller e-post marianne.ovestad@krd.dep.no.

Dagsorden for møtet 26. september vil bli ettersendt.

Med hilsen

Åslaug Haga

Vedlegg: Praktiske opplysninger, mandat for forumet og mandat for arbeidsgruppen

Inviterte organisasjoner m.m.:

Akademikerne

Arbeidsgiverforeningen NAVO

Forbund for kommunal økonomiforvaltning

Forum for kontroll og tilsyn

Fylkesmennes arbeidsutvalg ved fylkesmann Tora Aasland

Handels- og servicenæringens Hovedorganisasjon

Landsorganisasjonen i Norge

Norges Kommunerevisorforbund

Næringslivets Hovedorganisasjon

Sivilombudsmannen - Stortingets ombudsmann for forvaltningen

Transparency International Norge

Unio

Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund

Inviterte enkeltpersoner:

Professor emeritus Guttorm Fløistad

Advokat Erling Grimstad

Professor dr. philos Heidi Høivik, Handelshøyskolen BI

Spesialrådgiver Eva Joly, NORAD

Rådgiver Hilde Klæboe, KS

Rådmann Jorunn Midtun, Hof kommune (KS-representant)

Bedriftsrådgiver Jørn Bue Olsen

Byråd for finans og utvikling André Støylen (KS-representant)

Head of Corporate Governance Henrik Syse

Ordfører Tom Tvedt, Randaberg kommune (KS-representant)

Førsteamanuensis dr. polit Signy Irene Vabo, Høgskolen i Oslo

Vedlegg:

Praktiske opplysninger om første møte i *Forum for etikk i kommunesektoren*

Dato: Tirsdag 26. september 2006

Tid: Klokken 10.00 til 1200

Sted: Akersgata 59 (VIP-rommet)

Registrering: Deltakerne bes melde seg i vakta

Påmelding: Bekreftelse på deltakelse bes sendt til

marianne.ovestad@krd.dep.no

innen 22. september

Pressen vil være invitert.

Deltakerne på møtet er velkomne til å komme med skriftlige innspill og synspunkter. Disse kan enten leveres til avdelingsdirektør Christine Hjortland i møtet eller sendes på e-post til nina-britt.berge@krd.dep.no etter møtet.

Vedlegg:

Mandat for *Forum for etikk i kommunesektoren*

Kommunene er som folkevalgte organer avhengige av allmennhetens tillit. Siden kommunene er ansvarlige for produksjonen av grunnleggende velferdstjenester, har omfattende myndighetsoppgaver og forvalter store felles verdier, er det nødvendig at allmennheten har tillit til at kommunene har en høy etisk standard i sin virksomhet.

Allmennhetens tillit til kommunene har blitt utfordret den senere tiden, særlig gjennom oppslag i media om uheldig rolleblanding i kommunale virksomheter og selskaper. I enkeltsaker er det også startet politietterforskning av enkeltpersoner i kommunale virksomheter og selskaper. Dette reiser spørsmålet om det foregår regelbrudd og om dagens regelverk er godt nok.

Det viktigste arbeidet for å sikre kommunene et godt omdømme finner sted i kommunene, hvor folkevalgte, ansatte og ledere har et ansvar for å bidra til å utvikle og opprettholde en høy etisk standard. Staten kan gjennom hensiktsmessig regelverk legge til rette for en høy etisk standard i kommunal virksomhet.

Forum for etikk i kommunesektoren etableres som et ledd i Kommunal- og regionaldepartementets arbeid å bidra til høy etisk bevissthet i kommunene. *Forum for etikk i kommunesektoren* består av utvalgte eksperter og organisasjoner m.m. Siktemålet med forumet er:

- å være en møteplass hvor ulike erfaringer, synspunkter og løsningsforslag knyttet til etikk i kommunesektoren kan komme fram
- å gi innspill til Kommunal- og regionaldepartementets arbeid med etikk i kommunesektoren, blant annet i forbindelse med gjennomgangen av regelverket
- å bidra til dialog mellom ulike aktører som arbeider med etikk i kommunesektoren.

Kommunal- og regionalministeren leder møtene i forumet. Det legges opp til ett møte i 2006 og tre til fire møter i 2007. Eventuell videreføring av forumet vil deretter bli vurdert.

Vedlegg:

Mandat for arbeidsgruppe som skal kartlegge regelverk av betydning for etiske forhold i kommunene

Bakgrunn

Kommunene er som folkevalgte organer avhengige av allmennhetens tillit. Siden kommunene er ansvarlige for produksjonen av grunnleggende velferdstjenester, har omfattende myndighetsoppgaver og forvalter store felles verdier, er det nødvendig at allmennheten har tillit til at kommunene har en høy etisk standard i sin virksomhet.

Allmennhetens tillit til kommunene har blitt utfordret den senere tiden, særlig gjennom oppslag i media om uheldig rolleblanding i kommunale virksomheter og selskaper. I enkeltsaker er det også startet politietterforskning av enkeltpersoner i kommunale virksomheter og selskaper. Dette reiser spørsmålet om det foregår regelbrudd og om dagens regelverk er godt nok.

Det viktigste arbeidet for å sikre kommunene et godt omdømme finner sted i kommunene, hvor folkevalgte, ansatte og ledere har et ansvar for å bidra til å utvikle og opprettholde en høy etisk standard. Staten kan gjennom hensiktsmessig regelverk legge til rette for en høy etisk standard i kommunal virksomhet. Som et ledd i arbeidet for høy etisk standard i kommunal virksomhet, nedsetter Kommunal- og regionaldepartementet en arbeidsgruppe som skal kartlegge gjeldende regelverk av betydning for etiske forhold i kommunene, blant annet knyttet til rolleblanding, egenkontroll og åpenhet, jf. omtalen av arbeidet med kommunenes omdømme i St.prp. nr. 61 (2005-2006) og Innst. S. nr. 200 (2005-2006). Siktemålet med arbeidet er å få et grunnlag for å peke ut konkrete lovendringer som bør utredes.

Nærmere om arbeidet

Kommunal- og regionaldepartementet leder arbeidsgruppen som for øvrig består av én representant fra henholdsvis Justisdepartementet og Fornyings- og administrasjonsdepartementet samt to representanter fra KS. Kommunal- og regionaldepartementet har ansvaret for sekretariatet, men også øvrige departementer kan få oppgaver i kartleggingsfasen. Arbeidsgruppen skal legge fram en rapport innen 31. desember 2006. Rapporten blir offentlig.

Arbeidsgruppen skal kartlegge reglene av betydning for etiske forhold i kommunene i følgende lover:

- kommuneloven
- forvaltningsloven (særlig habilitetsreglene)
- lov om interkommunale selskaper

Arbeidsgruppen skal videre kartlegge hovedtrekkene i reglene av betydning for etiske forhold i kommunene i følgende lover:

- offentlighetsloven
- regelverket om offentlige anskaffelser
- arbeidsmiljøloven
- konkurranselovgivningen
- aksjeloven

Arbeidsgruppen kan også gi en kort beskrivelse av annet regelverk av betydning for etiske forhold i kommunene, for eksempel de gjeldende prinsipper for beregning av selvkost. Straffeloven og dens bestemmelser om bedrageri, utroskap og korrupsjon mv. ligger ikke innenfor hva arbeidsgruppen skal kartlegge.

Arbeidsgruppen skal særlig fokusere på følgende problemstillinger:

- Rolleklarhet i kommunene, særlig i forbindelse med selskapsorganisering av kommunal virksomhet
- Valgbarhet og godtgjøring knyttet til blant annet styreverv i kommunale selskaper og kommunale foretak
- Egenkontrollen i kommunene, særlig kontrollutvalgets uavhengighet og administrasjonssjefens internkontroll
- Åpenhet og gjennomsiktighet i kommunene og kommunal virksomhet.

Parallelt med arbeidsgruppen er det etablert et *Forum for etikk i kommunesektoren* som består av utvalgte eksperter og organisasjoner m.m. Medlemmene i arbeidsgruppen skal delta på møtene i forumet. Kommunal- og regionaldepartementet kan gi arbeidsgruppen tilleggsoppgaver på bakgrunn av innspill fra forumet.

Arbeidsgruppens rapport skal munne ut i en anbefaling av hvilke regler som bør vurderes nærmere med sikte på lovendringer for å sikre høy etisk standard i kommunal virksomhet. For lovgivning som nylig er revidert, vil det være mindre aktuelt å vurdere om det er behov for lovendringer. Dette gjelder blant annet offentlighetsloven, arbeidsmiljøloven og regelverket om offentlige anskaffelser. Den beskrivende framstillingen bør være egnet som grunnlag for utarbeidelse av en veileder rettet mot kommunene.

Arbeidsgruppen skal legge følgende til grunn for sitt arbeid:

- Den anledning kommunene har etter dagens regler til å eie og drive forretningsvirksomhet samt til å organisere virksomhet i selskaper.
- Det gjeldende håndhevings- og tilsynssystemet vedrørende offentlige anskaffelser, statsstøtte og konkurranse.

Arbeidsgruppens kartlegging vil utgjøre fase én i arbeidet med regelverk. På grunnlag av rapporten vil det bli igangsatt en fase to med vurdering og eventuelt endring av regelverk.