

Vedlegg 1 Om Kommunal- og regionaldepartementets virkemidler

1. Overordnet mål

Sammenliknet med inneværende år er det i statsbudsjettet for 2005 ikke foretatt noen endringer i mål, målgrupper, strategier m.v. for regional- og distriktpolitikken. Det er heller ikke foretatt endringer i mål eller føringer for den enkelte budsjettpost over programkategori 13.50.

Målet for regjeringens regional- og distriktpolitikk er å medvirke til å sikre bosettingen og verdiskapingen i alle deler av landet.

De fire viktigste strategiene for å nå målene i regional- og distriktpolitikken er:

- å bedre rammebetingelsene for verdiskaping,
- å konsentrere den næringsrettede innsatsen mer mot innovasjon og nyskaping,
- å legge til rette for utvikling av vekstkraftige regioner over hele landet og
- å desentralisere virkemidler til regionalt nivå.

Målet for innsatsen innenfor programkategori 13.50 Regional- og distriktpolitikk, er å bidra til regional utvikling gjennom å utløse mer av det verdiskapingspotensialet som finnes i regionene, og å skape mer attraktive regionale miljøer og steder med gode bo- og levevilkår.

2. Om bruken av kap. 551, post 60

Mål

Postens hovedmål er å bidra til og tilrettelegge for regional utvikling, tilpasset regionenes forutsetninger. Midlene skal bidra til å realisere fylkeskommunale mål for utvikling, særlig innenfor kompetanseheving, omstilling, nyetablering, innovasjon og nyskaping i næringslivet, og tilrettelegging for dette.

Det er fylkeskommunene selv som gjennom fylkesplanlegging skal fastsette egne mål, strategier, oppfølgingskriterier og resultatkrav for bruk av midlene. Disse skal være i samsvar med postens hovedmål og synliggjøres i fylkesplanens handlingsprogram og/eller regionale utviklingsprogram. Når fylkeskommunene utarbeider resultatmål for virkemiddelbruken, skal det tas hensyn til eventuelle regionale utfordringer som følge av skjev kjønns- og alderssammensetning i befolkningen.

Fylkeskommunene skal påse at forvaltningen av de midler som stilles til disposisjon over kap. 551, post 60, er i tråd med statsstøttereglene innenfor EØS-avtalen, jf. The EFTA Surveillance Authority's State Aid Guidelines.

Aktørenes rolle på regionalt nivå, herunder Innovasjon Norges rolle.

Fylkeskommunene blir stilt fritt når det gjelder å velge operatør for sine ordninger, men det er knyttet store fordeler til å bruke Innovasjon Norge, bl.a. fordi de administrerer ordninger som er godkjente av ESA. Fylkeskommunene skal selv ikke kunne være operatør for direkte bedriftsrettede virkemidler.

Regional omstilling

I flere fylker finnes det regioner og lokalsamfunn med til dels store omstillingsutfordringer. Departementet vil følge utviklingen i disse områdene nøye. Det vil bli lagt vekt på behovet for å møte slike utfordringer ved fordeling av midler til fylkeskommunene, slik det også er gjort i årets tildeling. Fylkeskommunene må selv avgjøre hvordan virkemidlene og ulike virkemiddelaktører skal benyttes for å møte omstillingsutfordringene. Departementet ønsker at Innovasjon Norge skal være et nasjonalt kompetanseorgan på omstillingsområder. Innovasjon Norge vil derfor også i 2005 få midler av departementet til å utøve en rolle som prosesskonsulent, pådriver og kvalitetssikrer overfor omstillingsområder. Departementet anbefaler at fylkeskommunene utnytter denne kompetansen også i framtidige regionale omstillingsprosesser. KRD har i årene etter innføringen av ansvarsreformen, bedt fylkeskommunene om å redegjøre for større omstillingsutfordringer i det enkelte fylke jf. brev datert 28. juni 2004. Fristen for disse innspillene har blitt satt til 1. august hvert år. Vi ber om denne typen innspill også for 2005. Departementet vurderer å ta initiativ til en egen prosess for å forsøke å utvikle nye framgangsmåter for hvordan særskilte omstillingsutfordringer kan avdekkes. Dette vil vi komme nærmere tilbake til.

Annet

Når det gjelder vannforsyning og havneinvesteringer ber vi fylkeskommunene benytte kompetansen i ansvarlige forvaltningsorgan i sin behandling av søknader, dvs. hhv. Nasjonalt folkehelseinstitutt og Fiskeridepartementet v/Kystverket.

Fylkeskommunene må lage oppdragsbrev til virkemiddelaktører som skal forvalte midler på vegne av fylkeskommunen. Det er viktig at tildelingsbrev blir sendt til aktuelle virkemiddelaktører så raskt som mulig etter at rammene er klare, og senest innen utgangen av første kvartal. Dette av hensyn til forutsigbarhet hos virkemiddelaktørene.

Det er også viktig at midlene som følger med tildelingen blir overført til virkemiddelaktørene så tidlig som mulig slik at virkemiddelaktørene unngår likviditetsproblemer.

3. Budsjettstyring, regnskap, rapportering og dialog

Mål- og resultatstyring

Fylkeskommunene skal selv utarbeide et system for mål- og resultatstyring med indikatorer og resultatkrav som samsvarer med målene for regional utvikling i fylkesplanen. I den grad fylkeskommunene ikke angir føringer med hensyn til innretning, målgrupper eller volum, slår de nasjonale føringene igjennom og danner grunnlag for virkemiddelaktørenes prioriteringer. Departementet arrangerte et erfaringsseminar om mål- og resultatstyring og rapportering for alle fylkeskommunene våren 2004. Erfaringene med seminaret blir nærmere omtalt under rapportering.

Når det gjelder de bedriftsrettede virkemidlene i Innovasjon Norge, er det fra 1. januar 2005 etablert et nytt mål- og resultatstyringssystem. I tråd med dette systemet gjennomføres årlige kundeundersøkelser. De bedriftsrettede virkemidlene blir også evaluert i forhold til Innovasjon Norges mål og delmål hvert fjerde år. I tillegg til dette er det behov for evalueringer som gir svar på om de overordnede målene for politikkområdet nås. Departementet ser derfor for seg en evaluering av bruken av midlene over kap. 551 post 60 i 2006-2007. Resultater av evalueringen vil bli rapportert til Stortinget på egnet måte.

Rapportering

A. Årlig rapportering

Det skal årlig innen 15. april oversendes en rapport til departementet over bruken av midlene. Årsrapporten skal være todelt, en beskrivende del og en statistikkdel.

I vedlegget til tilsagnsbrevet for 2003 ble det pekt på at den beskrivende delen er en rapport i henhold til fylkets egne mål, strategier, oppfølgingskriterier og resultatkrav for bruk av midlene. Dette gjelder fortsatt. Se mer utfyllende om krav til årsrapport i vedlegg 4.

Statistikkdelen skal inneholde en oversikt over fordeling av midler på ulike virkemiddelaktører og fordelt på formålskategorier. Den skal også inneholde rapport om bruk av de midlene som fylkeskommunene er operatør for. Det EDB-baserte rapporteringssystemet, Rapp-551.60, benyttes for rapportering på statistikkdelen.

Erfaringene fra første år med ansvarsreformen viser at det er behov for å forbedre rapporteringsrutinene. På bakgrunn av erfaringsseminaret med fylkeskommunene og Innovasjon Norge i juni 2004 har departementet i samarbeid med SPINE AS gjort enkelte tekniske justeringer i rapporteringssystemet som bl.a. skal bidra til enklere oppdatering ved endring av tilsagn. Mindre endringer i rapporteringssystemet blir varslet gjennom nyhetsbrev fra SPINE AS.

I tillegg til tekniske forbedringer av rapporteringssystemet, er det viktig å understreke behovet for kvalitetssikring hos de som legger data inn i rapporteringssystemet. For

departementets videre arbeid er det viktig at tallrapportene er korrekt utfylt og kommer til fastsatte frister.

Det ble også fremmet ønsker om klarere definering av formålskategoriene. Formålskategoriene slik de er utformet, samsvarer med strategiene for bruken av tilretteleggende midler over kap. 551, post 60, og kategoriene er ikke gjensidig utelukkende. Det er derfor opp til saksbehandler å velge formålskategori ut fra skjønn. Departementet er opptatt av at midlene plasseres i forhold til en formålskategori og ikke plasseres i "annet-kategorien".

På seminaret ble det ytret ønske om et nytt erfaringsseminar i forkant av rapportering for 2004. Det vil bli arrangert et nytt seminar 7-8. februar 2005 i forkant av fylkenes rapporteringsfrist til departementet.

En arbeidsgruppe har vurdert mulighetene for større samordning mellom fylkeskommunene og Innovasjon Norges tallrapportering. Ved innføringen av ansvarsreformen ble det bestemt at SND (nå Innovasjon Norge, IN) skulle rapportere etter eksisterende rapporteringssystem. Bakgrunnen for dette var faren for dobbeltrapportering samt at IN rapporterer på grunnlag av et felles rapporteringssystem utarbeidet for alle departementene og fylkeskommunene som bevilger midler til aktøren. Arbeidsgruppa konkluderte med at det foreløpig ikke er grunnlag for å gå videre med å forsøke å få til en mer samordnet rapport fra fylkeskommunen og Innovasjon Norge. Fylkeskommunene kan be Innovasjon Norges distriktskontor i sitt fylke om rapporter innenfor rammene av det som registreres i saksbehandlersystemet i IN. IN distriktskontor forutsettes å inkludere vurderinger av ressursinnsatsen i forhold til regionale forutsetninger og fylkeskommunale føringer.

B. Oppgjør av tidligere budsjettposter (etablert før 1. januar 2003)

Følgende budsjettposter som ble benyttet før 1. januar 2003 er ikke oppgjort:

Kap. 551 post 51 Tilrettelegging for næringsutvikling

Kap. 551 post 55 Etablererstipend

Kap. 551 post 57 Tilskudd til Interreg

Kap. 552 post 54 Program for vannforsyning

Kap. 552 post 56 Omstilling og nyskaping

Etablert praksis i forbindelse med innrapportering av disse postene opprettholdes og videreføres til utgangen av 2005 evt. 2006 (dersom det er gitt forlengelse av tilsagnet). Det er viktig at fylkeskommunen følger opp enkelttilsagn gitt fra fylkeskommunal ramme og tilsagn som er gitt via fylkeskommunen fra departementet slik at de blir avsluttet innen fastsatt tidspunkt. For kap. 551 post 51 skal "Fylkerapp" (elektronisk rapporteringssystem) fortsatt brukes inntil årgangen 2002 er oppgjort. Kvartalsrapport sendes til departementet på diskett som tidligere praksis.

4. Øvrige budsjettposter under programkategori 13.50 Regional- og distriktspolitikk

Kap. 551 post 70, Transportstøtte

I statsbudsjettet for 2005 er det vedtatt avsatt 195,5 mill. kr over ny budsjettpost, kap. 551 post 70, Transportstøtte. Ordningen er innført i forbindelse med omleggingen av den differensierte arbeidsgiveravgiften, og målet med ordningen er å stimulere til økonomisk vekst i næringssvake områder. Ordningen forvaltes av Innovasjon Norge, Bodø, i tråd med fastsatt forskrift.

Kap 552, post 72, Nasjonale tiltak for regional utvikling

I statsbudsjettet for 2005 er det vedtatt bevilget 269,3 mill. kr over kap. 552, post 72. Innenfor denne rammen er det lagt opp til at til sammen 195 mill. kr. blir avsatt til bestemte programmer/programområder i Innovasjon Norge, SIVA og Norges forskningsråd. De øvrige midlene er avsatt til programmer og tiltak i regi av departementet, blant annet til Interreg IIIB og IIIC, Merkantilt kompetanseprogram for utkantbutikker (MERKUR), entreprenørskapssatsing og øvrige utviklingstiltak og pilotprosjekter. Denne rammen vil også bli benyttet til en eventuell større bedriftsetablering i tilknytning til omstillingsarbeidet i Sogn og Fjordane og til å utvikle et program for en satsing på Centre of Expertise.

Rammen er fordelt slik på de ulike aktørene:

SIVA:	kr	54 000 000
Norges Forskningsråd	kr	35 500 000
Innovasjon Norge	kr	105 500 000
KRD	kr	74 300 000

Departementet har i brevet til de nasjonale aktørene pekt på at de forventes å ha et aktivt forhold til regionalt nivå, både i forhold til de strategiske prosessene som fylkeskommunen har hovedansvaret for, og som mulig virkemiddelaktør for regionale satsinger.

Tilskudd til kommuner som berøres av omleggingen av Forsvaret i perioden 2002-2005

På Forsvarsdepartementets budsjett er det over kap. 1795, post 60 satt av midler til kommuner som berøres av omleggingen av Forsvaret. Midlene forvaltes av Kommunal- og regionaldepartementet og blir fordelt til berørte fylkeskommuner. Det vil bli sendt ut eget tildelingsbrev til de aktuelle fylkeskommunene når Forsvarsdepartementets budsjett er vedtatt.

5. Orienteringer

Vurdering/evaluering av fylkeskommunene

I St. meld. nr. 19 (2001-2002) *Nye oppgaver for lokaldemokratiet – regionalt og lokalt nivå*, ble det lagt opp til en vurdering av fylkeskommunens nye rolle som regional

utviklingsaktør. NordRegio og NIBR har på vegne av departementet gjennomført en vurdering av fylkeskommunen som regional utviklingsaktør. En nærmere omtale av vurderingen og drøfting av fylkeskommunen som utviklingsaktør kommer i ny stortingsmelding om regionalpolitikken. I neste stortingsperiode er det for øvrig lagt opp til en evaluering av fylkeskommunene og de ulike forsøkene som er satt i verk.

Oppfølging av Distriktskommisjonen og ny stortingsmelding om regionalpolitikken

Distriktskommisjonen la frem NOU 2004: 19 *Livskraftige distrikter og regioner – Rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk* 12. oktober 2004.

Distriktskommisjonen har foretatt en gjennomgang av helheten i dagens distrikts- og regionalpolitikk, bl.a. basert på en drøfting av mål, verdigrunnlag og problemforståelser i forhold til aktuelle utfordringer innenfor politikkområdet. Utredningen vil sammen med Effekttutvalget være viktige innspill til kommende stortingsmelding om regionalpolitikken.

Nytt MRS-system og ny målstruktur for Innovasjon Norge

Fra 1. januar 2005 er det etablert et nytt mål- og resultatstyringssystem for Innovasjon Norge, og følgende målstruktur er fastsatt:

«Innovasjon Norge har til formål å fremme bedrifts- og samfunnsøkonomisk lønnsom næringsutvikling i hele landet og utløse ulike distrikters og regioners næringsmessige muligheter gjennom å bidra til innovasjon, internasjonalisering og profilering.»

I arbeidet med å oppnå hovedmålet skal Innovasjon Norge rette innsatsen mot fokusområder og målgrupper der offentlig innsats kan utløse økt verdiskaping. Disse er internasjonalisering og prosjekter i ide -, utviklings- og kommersialiseringsfasen, samt entreprenører, unge bedrifter og små og mellomstore bedrifter med vekstpotensial. I tillegg er kvinner en prioritert målgruppe.

Delmålene er:

1. Økt innovasjon i næringslivet i hele landet
2. Økt internasjonalisering i næringslivet i hele landet
3. Styrke profileringen av Norge og norsk næringsliv internasjonalt
4. Næringsutvikling basert på regionale forutsetninger

Vedlegg 2 Om Miljøverndepartementets virkemidler

Miljøverndepartementet ønsker å meddele at 2005 er Friluftslivets år og at det generelt ligger en sterk føring på friluftslivsbevilgningen (1427.74). Disse midlene skal nyttes til lokale tiltak som støtter opp om dette året.

Når det gjelder 1426.31, vil vi understreke at denne posten skal brukes til skjøtselstiltak i verneområder; noe som er den viktigste prioriteringen i budsjettforutsetningene. Dette kan for Opplands del knyttes opp mot f. eks. nasjonalparkprosjektet i Nord-Gudbrandsdal.

Vi ber om å få tilsendt løpende rapportering fra Fritt Fram-forsøket.