

Statsråden

Finnmark fylkeskommune
Henry Karlsens pl. 1

9800 VADSØ

Deres ref

Vår ref
06/3030-1 MAG

Dato
19.01.2007

Statsbudsjettet 2007 - Kap 551 post 60 Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling - Tilskuddsbrev - Overføringer - Rapportering

1. Innledning

Departementet viser til St.prp. nr. 1 (2006-2007) for Kommunal- og regionaldepartementet og til orienteringsbrev datert 6.10.2006.

I dette tilskuddsbrevet gis rammene til fylkeskommunene over kap. 551, post 60, for budsjettåret 2007, på grunnlag av Stortingets endelige budsjettvedtak. Brevet inneholder også presiseringer i forhold til de dokumentene som er nevnt over.

2. Ramme

Samlet bevilgning på posten inkludert Interreg er 1 149,90 mill. kr (ekskl. Oppland).

Rammen til Finnmark fylkeskommune er fastsatt til 111,36 mill. kroner (ekskl. Interreg). Den endelige bevilgningen og fylkesfordelingen er ikke endret i forhold til orienteringsbrevet av 6. oktober 2006. Bevilgningen som er stilt til rådighet skal disponeres i samsvar med Reglementet for økonomistyring i staten.

Midler til Interreg er holdt tilbake i påvente av godkjenning av programmene. Det vil bli sendt ut et eget tilskuddsbrev for Interregmidlene når programmene er klare. Midler til det enkelte program vil bli overført direkte til sekretariatsfylkene etter at programmene er godkjent.

Oversikt over fordelingen til de enkelte fylkeskommunene og Oslo kommune gis i vedlegg 1.

3. Frister i 2007

1. februar	Frist for innlegging av rapportering i Rapp 551-60
16. april	Frist for beskrivende årsrapport 2006
15. august	Frist for halvårsrapport 2007
15. august	Frist for innspill på omstillingsbehov 2008
5. desember	Frist for oversikt over gjennomførte og pågående evalueringer i 2007, samt planlagte evalueringer

4. Overordnede distrikts- og regionalpolitiske mål og strategier

De overordnede målene for regjeringens distrikts- og regionalpolitikk er definert i St.meld. nr. 21 (2005-2006) *Hjarte for heile landet. Om distrikts- og regionalpolitikken*. Regjeringen ønsker å gi folk en reell frihet til å velge hvor de vil bo og legge grunnlaget for å ta hele landet i bruk. Regjeringen vil legge til rette for likeverdige levekår i hele landet og opprettholde hovedtrekkene i bosettingsmønsteret. Politikken skal bidra til en balansert utvikling mellom by og land. Økt verdiskaping og styrket lokal og regional vekstkraft er både et virkemiddel for å få til dette og et mål i seg selv.

En god distrikts- og regionalpolitikk er tverrsektoriell. Regjeringen har i årets og fjorårets statsbudsjett lagt særlig stor vekt på økte midler til lokal velferd gjennom kommunesektoren, økte midler til samferdsel og til bredbånd. Dette har stor betydning for å nå distriktpolitiske mål. Gjeninnføringen av den differensierte arbeidsgiveravgiften og alternative virkemidler til de som ikke får gjeninnført ordningen, utgjør den tyngste økonomiske distriktpolitiske innsatsen med til sammen 9,97 mrd. kr. Dette er viktige elementer i regjeringens oppfølging av det distriktpolitiske løftet.

5. Mål for Kommunal- og regionaldepartementets særskilte midler til distrikts- og regionalpolitikk

Kommunal- og regionaldepartementet har i St.prp. nr. 1 (2006-2007) konkretisert en helhetlig målstruktur for de distrikts- og regionalpolitiske virkemidlene på departementets budsjett, programkategori 13. 50. Målstrukturen skal være dekkende for alle tiltak det er aktuelt å bruke disse midlene til, og er grunnlag for registrerings- og rapporteringssystemet.

Målstrukturen er delt i følgende "Hovedmål" og "Arbeidsmål":

Hovedmål	Arbeidsmål
1. Verdiskaping: Økt verdiskaping, sysselsetting og internasjonalt konkurransedyktig næringsliv gjennom næringsutvikling, innovasjon og entreprenørskap, geografisk differensiert og i hovedsak innenfor det distriktspolitiske virkeområdet	1.1 Miljø/system: Utvikle lokale og regionale næringsmiljøer og innovasjonssystemer som gir bedre vilkår for innovasjonsbasert verdiskaping. Innsatsen tilpasses regionale utfordringer 1.2 Etablerte bedrifter: Øke innovasjonsevnen og -takten i etablerte bedrifter. Innsatsen tilpasses regionale utfordringer 1.3 Entreprenørskap: Øke omfanget av lønnsomme etableringer. Innsatsen tilpasses regionale utfordringer
2. Rammebetingelser: Gode lokale og regionale rammebetingelser for næringsliv og befolkning, geografisk differensiert og i hovedsak innenfor det distriktspolitiske virkeområdet	2.1 Infrastruktur: Styrke fysisk infrastruktur og redusere avstandsulempen i områder med få innbyggere og små markeder 2.2 Kompetanse: Styrke grunnlaget for kompetanseheving for befolkningen og i samfunns- og arbeidslivet. Innsatsen tilpasses regionale utfordringer
3. Attraktivitet: Utvikle attraktive regioner og sentra for befolkning og næringsliv, geografisk differensiert og i hovedsak innenfor det distriktspolitiske virkeområdet	3.1 Tjenester: God tilgang på grunnleggende lokale tjenester til befolkningen i områder med få innbyggere og små markeder 3.2 Stedsutvikling: Gjøre mindre sentra og små og mellomstore byer mer attraktive og aktuelle som bosted og som lokaliseringssted for bedrifter

Mange utfordringer, prioriterte tema og spesielle satsinger i distrikts- og regionalpolitikken vil gå på tvers av inndelingene i denne målstrukturen. Det gjelder for eksempel omstilling i områder med ensidig næringsstruktur og små arbeidsmarkeder, kvinner og unge som målgruppe, småsamfunnsatsing og internasjonalt arbeid. Dette er uttrykk for prioriteringer av innsatsen på tema og områder, mens den konkrete aktiviteten innenfor prioriteringen kan knyttes til målstrukturen gjennom rapporteringen.

Målgrupper:

Innenfor målene skal det gis et særskilt fokus på målgruppene kvinner og unge. Det er viktig at kvinner, ungdom og innvandrere blir prioritert i arbeidet med entreprenørskap. Dette er grupper som utgjør en stor ressurs som synes å være for lite utnyttet i dag. Over kap. 552, post 72 forsterkes ulike satsinger på kvinner og entreprenørskap under de nasjonale virkemiddelaktørene.

6. Om bruken av kap. 551, post 60

Midlene skal benyttes innenfor målene omtalt i punkt 5 og retningslinjer for posten. Retningslinjene gir rammer for bruken av midlene. I tråd med St. meld. nr. 21 (2005-2006) er det utarbeidet nye og i hovedsak felles retningslinjer for kap. 551, post 60 Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling og kap. 551, post 61 Næringsrettede midler til regional utvikling, jf. vedlegg 2. Retningslinjene endres for å gi fylkeskommunene en viktigere rolle når det gjelder forvaltningen av midlene over kap. 551, post 61 og større frihet til å avgjøre hvilke fysiske investeringer og utviklingstiltak som best medvirker til regional utvikling. Det vil fremdeles være noen ulikheter mellom 60- og 61-posten når det gjelder hvor i geografien midlene kan brukes. De viktigste endringene er:

- Retningslinjene bygger hovedsakelig på prinsippet om negativ avgrensning.
- Virkeområdet for regional transportstøtte er større enn kompensasjonsområdet for ikke-gjeninnføring av differensiert arbeidsgiveravgift. Det åpnes derfor for at 60-posten kan brukes til å finansiere en regional transportstøtteordning.
- Virkeområdet for direkte bedriftsrettet støtte endres fra 3 til 2 soner fra og med 2007. Dette gir økt fleksibilitet i bruken av de bedriftsrettede virkemidlene. Samtidig er det fremdeles behov for å differensiere innsatsen ut fra behovene i næringslivet. Vi har derfor valgt å gjøre retningslinjene tydeligere og mindre fleksible når det gjelder muligheten for å bruke maksimal støtteintensitet for investeringsstøtte utenfor sone IV (som har maksimal støtteintensitet).
- Det presiseres at beslutningene i partnerskapet i størst mulig grad bør bygge på konsensusprinsippet. Dette vil bidra til å sikre at partnerskapene har mest mulig likverdige partnere.

EU-kommisjonen/EFTAs overvåkingsorgan, ESA, har vedtatt nye retningslinjer for regionalstøtte som skal gjelde fra og med 2007 til og med 2013. Regjeringen har i den forbindelse notifisert et nytt og utvidet distriktspolitisk virkeområde som blir gjeldende fra og med 1. januar 2007. Maksimale støtteintensiteter for direkte bedriftsrettet støtte har også blitt endret og vil gjelde fra samme tidspunkt. Endringene framgår av vedlegg 2. Flere av EUs retningslinjer for offentlig støtte er p.t. under revisjon og vil endres i løpet av 2007. Det vil kunne ha betydning for de distriktspolitiske virkemidlene. Det vil komme egne brev til fylkeskommunene med informasjon om endringer i forhold til regelverk som ennå ikke er implementert i EØS-avtalen.

Retningslinjene for kap. 551, postene 60 og 61 må ses på som et ytre rammeverk og det er opp til den enkelte fylkeskommune om de vil utarbeide mer detaljerte retningslinjer. Fylkeskommunene fastsetter gjennom fylkesplanleggingen egne mål, strategier, oppfølgingskriterier og resultatkrav for bruk av midlene. Disse skal være i samsvar med hovedmålene i pkt. 5 og synliggjøres i fylkesplanens handlingsprogram og/eller regionale/lokale utviklingsprogram.

Midlene skal i hovedsak brukes innenfor virkeområdet for distriktpolitiske virkemidler. Se vedlegg 2 for oppdatert oversikt over virkeområdet.

Kommunale/regionale næringsfond

I St. meld. nr. 21 (2005-2006) understrekes betydningen av kommunene i lokal næringsutvikling. Mange kommuner har arbeidet aktivt med næringsutvikling, flere kommuner har samordnet næringsutvikling og landbruksoppgaver i en felles næringsetat og mange kommuner har inngått samarbeid med andre kommuner for å styrke arbeidet med næringsutvikling. For arbeidet med næringsutvikling lokalt har kommunale næringsfond vært av stor betydning. Skjønnstildelingen av 100 mill. kroner til kommunale næringsfond videreføres derfor i 2007. Fordelingskriteriene er de samme som for 2006, men endringen i virkeområdet påvirker den fylkesvise fordelingen av skjønnstildelingen til kommunale/regionale næringsfond. Fylkeskommunene kan legge føringer på bruken av kommunale/regionale næringsfond.

Det legges ikke opp til å notifikere kommunale/regionale næringsfond. Se ytterligere omtale i St. meld. nr. 21 (2005-2006). Fra og med 2006 har departementet bedt fylkeskommune kreve at kommunene skal rapportere på bruken av kommunale/regionale næringsfond gjennom rapporteringsverktøyet Fond 2000. Første årgang med slik rapportering er 2006, og det er viktig at rapporteringen omfatter alle kommuner som har mottatt støtte fra kap. 551, post 60. Forbedret rapportering er et viktig bidrag til større innsikt i kommunenes arbeid med næringsutvikling. I 2007 vil departementet i samarbeid med fylkeskommunene og Innovasjon Norge vurdere ytterligere tiltak for å bidra til at kommunene kan bli enda bedre på næringsutvikling.

Regional omstilling

I utgangspunktet er det et lokalt og regionalt ansvar å arbeide for å motvirke og møte akutte krisesituasjoner. Mulighetene for å få til en vellykket omstilling er størst dersom det kan bygge på et langsiktig utviklings- og nyskappingsarbeid på lokalt og regionalt nivå før krisen oppstår. I flere fylker finnes det regioner og lokalsamfunn med til dels store omstillingsutfordringer. Dette er bakgrunnen for at det skjønnstildeles midler til omstilling over kap. 551, post 60. I 2007 blir det skjønnstildelt 72 mill. kroner til omstilling. Fylkeskommunene avgjør selv i stor grad hvordan disse midlene skal benyttes for å møte omstillingsutfordringene. Grunnlaget for denne tildelingen er de innspillene departementet har fått på omstillingsbehov fra fylkeskommunene per 1. august 2006. Fristen for å rapportere inn omstillingsbehov for 2008 er satt til 15. august 2007.

Innovasjon Norge vil få en ramme på samme nivå som i 2006 over kap. 552, post 72 i 2007 for å ivareta rollen som nasjonalt kompetanseorgan på omstilling overfor fylkeskommunene og kommunene.

I St. meld. nr. 21 (2005-2006) omtales statens rolle i forhold til særlige omstillingstiltak. Fra tid til annen oppstår det kriser i lokalsamfunn som har et slikt omfang at den ekstraordinære situasjonen ikke kan overlates til kommunen og fylkeskommunen alene. I slike situasjoner kan det være nødvendig med en ekstrainsats fra staten utover de ordinære omstillingsmidlene over kap. 551, post 60. I St. meld. nr. 21 (2005-2006) er det definert hvilke kriterier som skal legges til grunn for når det kan være aktuelt for staten å gå inn med en ekstraordinær innsats. Departementet vil da ta hensyn til eventuelle skjønnsmidler som er avsatt til det aktuelle området.

Territorielt samarbeid/Interreg

Det europeiske territorielle samarbeidet (nåværende Interregsamarbeid) blir videreført i en ny programperiode fra og med 2007 til og med 2013. Departementet legger opp til å delfinansiere grenseregionalt samarbeid med tilsvarende finansieringsmodell i programmene som i inneværende programperiode. De grenseregionale programmene er under utarbeidelse og departementet forventer at de vil bli ferdigstilt i løpet av desember 2006 – januar 2007. Programplaner med nødvendige avklaringer i fylkeskommunene skal sendes til departementet for godkjenning.

I fylkesfordelingen av Interreg-midler i orienteringsbrevet for 2007 var Interreg sjablonmessig fordelt likt på deltakerfylker i ulike programmer. Tidligere har midler til Interreg blitt synliggjort på sekretariatsfylker. Denne endringen synliggjør aktiviteten i arbeidet med grenseregionalt arbeid på en bedre måte enn tidligere. De endelige beløpene til Interreg vil bli justert i forhold til de nye programmene. Departementet vil sende ut et eget tilskuddsbrev for disse midlene. Midler til det enkelte program vil fortsatt bli overført direkte til sekretariatsfylkene etter at programmene er godkjent.

Direkte bedriftsrettet støtte

Regjeringen er opptatt av å legge til rette for næringsutvikling og nyskaping. Det har vært en nedgang i bevilgningene til Innovasjon Norge fra fylkeskommunene etter budsjettreformen i 2003 både når det gjelder andel av totalbevilgningen og kronebeløp. Det er opp til fylkeskommunene å prioritere midler mellom ulike aktører og satsinger. Når fylkeskommunene rapporterer på bruken av midler, er det viktig å få synliggjort hva som er begrunnelsene for de hovedprioriteringene som blir foretatt, jf. vedlegg 3a.

Forholdet til andre aktører

Det legges fortsatt til grunn at det skal være et klart skille mellom det strategiske og det operative ansvaret for bruk av de regionale utviklingsmidlene. Fylkeskommunene skal selv ikke være operatør for direkte bedriftsrettede virkemidler men skal benytte Innovasjon Norge som operatør for slike ordninger. Kommuner eller regionråd som får regionale utviklingsmidler til å fylle opp sine kommunale eller regionale næringsfond, kan selv være operatør for direkte bedriftsrettede virkemidler innenfor rammen av bagatellstøtte og de til enhver tid gjeldende gruppeunntakene. Fra og med 2007 vil det bli mer enhetlige retningslinjer mellom kap. 551, post 60 og kap. 551, post 61, slik at

Innovasjon Norge skal benyttes som operatør også i forhold til midler bevilget fra kap. 551, post 61.

Det er viktig at fylkeskommunene arbeider videre med å videreutvikle partnerskapet slik at representanter fra næringslivet, FoU, universitets- og høyskolemiljø, kommunene og frivillige organisasjoner kan samarbeide om bruken av virkemidlene. Tidligere evalueringer har bl.a. pekt på for svak deltakelse og involvering fra næringslivsaktører i partnerskapsarbeidet. Erfaringer fra arbeidet med de næringsrettede utviklingsmidlene har vist at det er mulig å få til et større engasjement og en mer aktiv deltakelse fra næringslivet i slike prosesser.

Fylkeskommunene må utforme oppdrags- eller tilskuddsbrev til virkemiddelaktører som skal forvalte midler på vegne av fylkeskommunen. I disse brevene kan fylkeskommunene legge regionale føringer for bruken av virkemidlene, for eksempel overfor Innovasjon Norges lokalkontor, basert på drøftinger i partnerskapet. Det er viktig at brevene blir sendt til aktuelle virkemiddelaktører så raskt som mulig etter at rammene er klare, og senest innen utgangen av første kvartal. Dette av hensyn til forutsigbarhet hos virkemiddelaktørene. Det er også viktig at midlene blir overført til virkemiddelaktørene etter avtale eller så tidlig som mulig slik at virkemiddelaktørene unngår likviditetsproblemer.

Spesielle satsinger av betydning for arbeidet i fylkene

Regjeringen har satt i gang flere satsinger der departementet forutsetter at virkemiddelaktørene og fylkeskommunene har viktige utviklings- og driftsoppgaver.

Småsamfunnssatsingen:

Småsamfunnssatsingen blir videreført med høy prioritet i 2007. Det er satt av 50 mill. kroner over kap. 552, post 72. Denne rammen inkluderer også midler til Merkur-programmet og til forberedelse av det planlagte Kompetansesenteret for distriktsutvikling. Fylkeskommunene, med ansvar for størstedelen av de distrikts- og regionalpolitiske virkemidlene, skal være sentrale samarbeidspartnere for departementet i konkretiseringen av småsamfunnssatsingen. Det sendes ut eget brev til fylkeskommunene med en invitasjon om å komme med forslag til lokale og regionale pilotprosjekter innenfor den nasjonale småsamfunnssatsingen og pilotprosjekter innenfor kultur- og næringssatsingen.

Kultur og næring:

Utredninger har vist at kulturnæringene har store verdiskapingspotensialer. Satsingen på kultur og næring over kap. 552, post 72 vil derfor øke til 15 mill. kroner i 2007. Det meste av disse midlene vil bli disponert i spesifikke prosjekter rettet mot næringsutvikling av Innovasjon Norge, Norges forskningsråd og SIVA. 6 mill. kr vil bli brukt til regionale og lokale pilotprosjekter rettet inn mot utvikling av attraktive steder, i samarbeid med fylkeskommunene og på bakgrunn av forslag fra fylkeskommunene.

Departementet ønsker mer kunnskap om hvordan og i hvor stort omfang fylkeskommunene prioriterer arbeidet med kulturbasert næringsutvikling, og vil derfor foreta en kartlegging av dette arbeidet i 2007. Som omtalt under småsamfunnssatsingen sendes eget brev til fylkeskommunene med en invitasjon om å komme med forslag til lokale og regionale kultur- og næringssatsinger, og pilotprosjekter i nært samarbeid med den nasjonale småsamfunnssatsingen. Pilotprosjekter innenfor kultur og næring vil ha et videre geografisk nedslagsfelt enn småsamfunnssatsingen.

Innovasjon i Nord-Norge:

Departementet har varslet en gjennomgang av bruken av de distrikts- og regionalpolitiske virkemidlene i forhold til innovasjon i Nord-Norge, både som en oppfølging av Innovasjonsløft Nord og i lys av Regjeringens strategiplan for nordområdene. Målet med gjennomgangen er å legge grunnlag for å løfte innovasjonsevnen i landsdelen, ved å se om virkemidlene kan anvendes enda mer treffsikkert. Bakgrunnen for gjennomgangen er bl.a. at rapporten fra Innovasjonsløft Nord sier at dagens virkemidler og virkemiddelbruk ikke er tilstrekkelig egnet for å møte utfordringer i Nord-Norge i forhold til innovasjon. Gjennomgangen skal skje i samarbeid med fylkeskommunene og virkemiddelaktørene og med medvirkning fra næringslivet, og skal gjennomføres i løpet av 2007. Arbeidet vil også bli sett i sammenheng med planene om evaluering av bruken av midlene over kap 551 post 60.

7. Budsjettstyring og regnskap

Overføring av midler

Fylkeskommunenes rammer blir i hovedsak overført tre ganger i året. Det vil bli en egen overføring av midler til Interreg når de ulike programmene er godkjent. Overføringene vil skje ca. 1. februar, 1. juni og 1. oktober. Kommunal- og regionaldepartementet vil overføre midlene til samme konti som i 2006 med mindre annen beskjed blir gitt fra fylkeskommunene.

Regnskap, oppfølging og kontroll

Det må føres eget regnskap for bruken av midlene. Regnskapet skal føres slik at det til enhver tid går fram hvilke aktører og hvilke prosjekter som er tildelt midler og hvor mye. Kommunal- og regionaldepartementet og Riksrevisjonen kan til enhver tid be om innsyn i bruken av midlene.

8. Rapportering, evaluering og dialog

Midlene som bevilges fra Kommunal- og regionaldepartementet til fylkeskommunene over kap. 551, post 60, blir dels fordelt videre av fylkeskommunene til andre virkemiddelaktører og dels forvaltet av fylkeskommunene direkte. Opplegget for rapportering om bruken av midler over kap. 551, post 60 er tilpasset dette.

A. Årlig rapportering

Departementet har konkretisert en målstruktur for programkategori 13.50 på statsbudsjettet og utviklet et felles rapporteringssystem for bruken av de distrikts- og regionalpolitiske virkemidlene på tvers av aktører og poster på statsbudsjettet. For fylkeskommunene inneholder ikke budsjettproposisjonen og tilskuddsbrevet etterprøvbare oppfølgingskriterier. Fylkeskommunene skal konkretisere Kommunal- og regionaldepartementets særskilte mål for midler til distrikts- og regionalpolitikk gjennom selv å utarbeide et mål- og resultatstyringssystem, med indikatorer og resultatkrav som svarer til fylkesplanens mål for regional utvikling. Departementet er opptatt av om fylkene oppnår planlagte resultater. Fra og med 2005 får fylkeskommunene skriftlige tilbakemeldinger på rapporteringen.

Årsrapporten skal være todelt (se nærmere beskrivelse i vedlegg 3a og 3b):

1. En beskrivende del

Fylkeskommunene skal innen 16. april 2007 oversende en beskrivende rapport til departementet. Den beskrivende rapporten skal si noe om begrunnelser for prioriteringer av midlene fra kap 551, post 60. Vi ber om en vurdering i forhold til alle midlene, ikke bare de som forvaltes av fylkeskommunen. Vi ber også om beskrivelser av viktige aktiviteter og eksempler på spesielle satsinger og samarbeidsprosjekt, samt omfanget av partnerskap og samarbeid i det enkelte fylke.

2. En statistikkdel

Statistikkdelen er basert på rapporteringssystemet Rapp 551.60 som sendes til departementet via operatøren for systemet. Fristen for fylkeskommunene til å legge inn registreringsinformasjon fra rapporteringsåret 2006 er 1. februar 2007.

Statistikkdelen skal vise:

- Fordeling av alle midlene fra kap. 551, post 60, på ulike aktører som forvalter midler, herunder fylkeskommunene selv.
- Registrering av midlene forvaltet av fylkeskommunene på hovedtyper av aktiviteter og tverrgående tema, herunder midler til Interregprosjekter som dekker både nasjonalt bidrag og prosjektmidler fra fylkeskommunene.

Vedlegg 3a inneholder definisjoner og forklaringer på innholdet i og framgangsmåter ved rapporteringen, samt opplegg for registrering og rapportering fra aktører som mottar rammer fra fylkeskommunene. Vedlegg 3b inneholder en oversikt over de hovedtypene av aktiviteter og tverrgående tema som fylkeskommunene skal rapportere på gjennom Rapp 551.60.

Nytt i 2007 i forhold til 2006 er at registrerings- og rapporteringssystemet for kap. 551, post 60 og post 61 er slått sammen. Det betyr i praksis at bruken av midler fra kap. 551, post 61 registreres og rapporteres gjennom Rapp 551.60, som er litt justert for å sikre at alle tiltak under 61-posten kan bli registrert i Rapp 551.60. Fra og med 2007 er området som mottar kompensasjonsmidler som følge av omleggingen av differensiert

arbeidsgiveravgift, kraftig redusert. Departementet ønsker derfor at fylkeskommunene som fortsatt vil motta kompensasjonsmidler fra og med 2007, samkjører rapporteringen ved at den beskrivende delen for postene 60 og 61 gjøres felles¹. Se ellers eget brev om kap. 551, post 61.

Det ble utarbeidet en ny mal for den beskrivende årsrapporten, som vi ba fylkeskommunene bruke allerede for 2005-rapporteringen. Bare fire av fylkene har valgt å følge det nye forslaget til beskrivende rapport. På møte med fylkeskommunene 12. desember 2006 ble det likevel tilslutning til å videreføre denne malen. Alle fylkeskommunene har fått tilbakemelding på årsrapporten. I årsrapportene fra 2005 har det skjedd en forbedring når det gjelder å synliggjøre hvilke føringar som legges på midler forvaltet av Innovasjon Norge og kommunene, men det er fremdeles for mange som ikke synliggjør disse føringene. Årsrapportene for 2005 gir en god oversikt over aktiviteten i det enkelte fylke, men det er forbedringspotensialer når det gjelder beskrivelser av eksempler. I vedlegg 3a er det derfor lagt inn en liste over stikkord som eksempelbeskrivelser bør omtale. Når det gjelder statistikkrapporten mener vi det fortsatt er for mange feilregistreringer. Med nye registreringskategorier fra og med 2006 er vi opptatt av å på et så tidlig tidspunkt som mulig å avdekke feilregistreringer. I 2006 vil derfor tallrapportene fra fylkene i Rapp. 551-60 vil bli kvalitetssikret og rettet opp før den nasjonale rapporten blir utarbeidet og sendt til departementet.

B. Rapportering 1. halvår 2007

Fylkeskommunene skal innen 15. august 2007 sende inn en kort rapport som gir grunnlag for departementets rapportering til Stortinget i forbindelse med kommende års statsbudsjett. Denne rapporten skal inneholde en oversikt over hvordan rammene for kap. 551, post 60 og kap. 551, post 61 er planlagt disponert på de ulike forvaltningsaktørene som Innovasjon Norge, SIVA, fylkeskommunen selv og kommunene (kommunale næringsfond). Rapporten skal også inneholde en oversikt over rammer som er planlagt disponert til omstilling og europeisk territorielt samarbeid (Interreg).

C. Evalueringer og dialog

Departementet vil evaluere bruken av midlene over kap. 551, post 60 i 2007. Vi vil komme nærmere tilbake til hvordan vi vil involvere fylkeskommunene i dette arbeidet. Resultater av evalueringen vil bli rapportert til Stortinget på egnet måte. Det er viktig at fylkeskommunene gjennomfører evalueringer av egne satsinger og programmer, i kontakt med departementet. Kravet til evalueringer er forankret i økonomireglementet (§ 16) og er en viktig del av arbeidet med å korrigere innretning, omfang m.v. på tiltakene.

¹ Unntaket er Troms og Nordland som vil motta betydelige kompensasjonsmidler også fra 2007 hvor KRD ber om egen, særskilt beskrivende rapport fra disse fylkene når det gjelder bruken av midlene over kap. 551 post 61.

Innen 5. desember 2007 ber departementet om å bli informert om:

- Planlagte og gjennomførte evalueringer.
- Hovedresultater fra evalueringene.

9. Intern kontroll

I retningslinjene for kap. 551, post 60 (del II, punkt 3) står det at fylkeskommunene, basert på risiko- og vesentlighetsvurderinger, skal etablere et forsvarlig og hensiktsmessig system for tilskuddsforvaltning. Departementet viser til eget brev om internkontroll av 24. oktober 2006, der vi ba fylkeskommunene om en tilbakemelding på de systemene og rutinene som er etablert. Departementet vil gå igjennom alle innspillene fra fylkene og vurdere behov for ytterligere oppfølging.

10. Avslutning

Jeg ber om at fylkeskommunen orienterer partnerskapet om innholdet i dette brevet og ønsker fylkeskommunen og partnerskapet lykke til med utviklingsarbeidet i fylkene i 2007!

Med hilsen

Åslaug Haga

VEDLEGG

Vedlegg 1: Fordeling av kap. 551, post 60 (tabell) med Oppland

Vedlegg 2: Nye retningslinjer for kap. 551, postene 60 og 61

Vedlegg 3a: Årsrapportering til Kommunal- og regionaldepartementet

Vedlegg 3b: Oversikt over registreringskategorier

Vedlegg 4: Oversikt over bevilgning til ulike aktører i 2007

Vedlegg 5: Øvrige budsjettposter innenfor distrikts- og regionalpolitikken på Kommunal- og regionaldepartementets budsjett

Vedleggene finnes også på: www.regionalpolitikk.no

Kopi av den likelydende delen av brevet til fylkeskommunene med Vedlegg 1 er sendt til:

Riksrevisjonen (brev med alle vedlegg)

Nærings- og handelsdepartementet

Fiskeri- og kystdepartementet

Landbruks- og matdepartementet

Utenriksdepartementet

Innovasjon Norge

Norges forskningsråd

Selskapet for industrivekst

Landsdelsutvalget for Nord-Norge og Nord-Trøndelag

Plan- og administrasjonsavdelingen (her)