

Dag Fjeld Edvardsen
Skogerveien 32

3041 DRAMMEN

Deres ref

Vår ref
02/6773-2 BED

Dato
07.01.2003

Tolkning av krav i kommuneloven § 46 om saldert årsbudsjett

Vi viser til henvendelse av 11.12.02 vedrørende tolkning av kommuneloven § 46 om krav til årsbudsjettets innhold.

Kommuneloven § 46 nr. 6 angir at kommunen skal budsjettere med et driftsresultat som minst er tilstrekkelig til å dekke renter, avdrag og nødvendige avsetninger. Dette kravet innebærer at det skal være balanse mellom kommunens inntekter og utgifter i budsjettåret, dvs at alle kommunens tiltak i året skal ha sin finansiering (være saldert) gjennom årets inntekter eller disponible avsetninger.

Videre angir kommuneloven § 46 nr. 3 at kommunens årsbudsjett skal være realistisk. At årsbudsjettet skal være realistisk innebærer at de enkelte bevilgninger og de inntekter budsjettet bygger på, skal være ført opp ut fra hva som kan påregnes, jf. Ot. prp. nr. 43 (1999-2000) s. 130. Både inntekter og bevilgninger som føres opp i budsjettet vil være anslag for året. Realismekravet innebærer at disse anslagene må være sannsynlige. Dette betyr at bevilgninger skal være tilstrekkelige til å dekke det som følger av den vedtatte aktivitet. Ved utforming av anslag bør et forsiktighetsprinsipp legges til grunn.

Vedrørende budsjettering med "uspesifiserte innsparinger" viser vi til departementets brev av 10.5.2002 til kommunene:

"Derimot vil et budsjettert driftsunderskudd forutsatt finansiert gjennom "uspesifiserte innsparinger" gi grunnlag for registrering i ROBEK. "Uspesifiserte innsparinger" anses ikke som noen inntekt ved denne vurderingen. Ved vurderingen av registrering går departementet eller fylkesmannen ikke inn på realismen i de budsjetterte inntekter og utgifter."

I tråd med dette er departementets oppfatning at "effektivisering" ikke er å anse som inntekt, men som reduserte utgifter. Årsbudsjettet må være fullstendig og oversiktlig slik at det tydelig

fremgår hvorvidt det er sikret finansiering av tiltak innenfor kommunenes inntektsrammer. Således må størrelsen på reduserte utgifter ved effektivisering tallfestes ihht realismekravet, og fordeles på konkrete poster.

Med hilsen

Trond Christensen e.f.
underdirektør

Bent Devik
førstekonsulent