

EKSEMPEL PÅ BEREGNING AV RAMMETILSKUDD

I det følgende vises beregningen av rammetilskuddet for Trondheim kommune (kommunenummer 1601). Vi gjør oppmerksom på at eventuelle avvik mellom tall i tabellene foran og beregningene som er vist her, skyldes avrunding av tall brukt i regneeksemplet. Ved etterregning vil man finne at avrundingene bare resulterer i mindre avvik.

Inntektsutjevningen beregnes fortløpende gjennom budsjettåret, og inngår følgelig ikke i dette regneeksemplet.

1. Nord-Norgetilskudd

Kommuner i Nord-Norge får et tilskudd pr innbygger etter følgende satser (tabell 1, kolonne 2):	
Kommuner i Nordland:	Nord-Norgetilskudd = kroner 1 233 * Innbyggertall pr 01.01.02 (tabell E, kolonne 1 i rundskriv H-12/02)
Kommuner i Troms:	Nord-Norgetilskudd = kroner 2 365 * Innbyggertall pr 01.01.02 (tabell E, kolonne 1 i rundskriv H-12/02)
Kommuner i Finnmark:	Nord-Norgetilskudd = kroner 5 780 * Innbyggertall pr 01.01.02 (tabell E, kolonne 1 i rundskriv H-12/02)

Trondheim kommune ligger i Sør-Trøndelag fylke, og får følgelig ikke Nord-Norgetilskudd.

Nord-Norgetilskudd for Trondheim kommune = 0 kroner

2. Regionaltilskudd

Kommuner som har færre enn 3 000 innbyggere pr 01.01.02 (tabell E, kolonne 1 i rundskriv H-12/02) og med skatteinntekter under 110 prosent av landsgjennomsnittet (basert på skattetall for 2001) får regionaltilskudd etter følgende satser (i 1000 kroner):	
Prioriteringsområde A (kommuner i Nord-Troms og Finnmark):	8 332
Prioriteringsområde B, C og D:	3 610
Utenfor distriktpolitisk virkeområde:	3 610
Skatteinntekt pr innbygger på 110 prosent av landsgjennomsnittet:	16 940

Trondheim kommune:

Antall innbyggere (tabell E, kolonne 1 i rundskriv H-12/02):	151 408
Skatteinntekt i kroner pr innbygger i 2001:	14 722
Prioriteringsområde (tabell E, kolonne 19):	Utenfor
Regionaltilskudd:	0

Trondheim kommune har skatteinntekt under 110 prosent av landsgjennomsnittet i 2001, men har mer enn 3000 innbyggere. Kommunen oppfyller derfor ikke betingelsene for regionaltilskudd.

Regionaltilskudd for Trondheim kommune = 0 kroner

3. Storbytilskudd

De 8 største byene, utenom Oslo, mottar i 2003, til sammen 70 mill. kr i storbytilskudd. Storbytilskuddet fordeles mellom storbykommunene med et likt beløp i kr. pr innbygger.	
Sats på storbytilskuddet:	87,15

Trondheim kommuner er en av de 8 største byene og mottar derfor storbytilskudd.

Antall innbyggere (tabell E, kolonne 1 i rundskriv H-12/02):	151 408
Storbytilskudd (87,15*151 408) :	13 195 207

Storbytilskudd for Trondheim kommune = 13 195 207

Innbyggertilskudd med utgiftsutjevning

Alle kommuner får innbyggertilskudd. Innbyggertilskuddet er 7 280,80 kr pr innbygger i 2003. Satsen på innbyggertilskuddet er lik for alle kommunene.

Innbyggertilskuddet er sum bevilgning på post 60, fratrukket beløp som skal holdes utenfor overgangsordningen (kolonne 5 i tabell C), dividert på antall innbyggere i landet.

Innbyggertilskudd pr. innb.	= Bevilgning på post 60, / Innbyggere i landet
	fratrukket saker som holdes
	utenfor overgangsordningen
	= 33 183 723 000 – 39 702 000 / Innbyggere i landet
	= 33 144 021 000 / 4 552 252
Innbyggertilskudd pr. innb.	= 7 280,80

Beregnet innbyggertilskudd for Trondheim (tabell 2, kolonne 1)	=	Innbyggertilskudd pr. innb. (i kroner)	*	Innbyggertall
	=	7 280,80 kr	*	152 699 innbyggere
	=	1 111 771 000 kr		

Innbyggertilskudd uten utgiftsutjevning for Trondheim kommune i 2003 = 1 111 771 000 kroner

Innbyggertilskuddet blir deretter korrigert for forskjeller i beregnet utgiftsbehov mellom kommunene. Dette gjøres ved å ta utgangspunkt i landsgjennomsnittlig beregnet utgiftsbehov. Det beregnede utgiftsbehovet på landsbasis fremkommer ved å framskrive regnskapstall på utvalgte kapitler i kommuneregnskapet. I 2003 gir dette et landsgjennomsnittlig utgiftsbehov pr innbygger på 22 253 kr (tabell A, kolonne 3).

Den enkelte kommunes indeks for beregnet utgiftsbehov er gjengitt i tabell A, kolonne 1. Tallet er beregnet som et vektet gjennomsnitt av kommunens indekser for de enkelte kriterier (tabell D, kolonne 2-18, indeks = kommunens andel av det enkelte kriteriet dividert på kommunens andel av landets innbyggertall).

Beregningen av indeks for 6 – 15 åringer i Trondheim kommune ser slik ut:

Antall 6 - 15 åringer i Trondheim kommune		<u>19 718</u>		
Antall 6 - 15 åringer i landet	=	<u>612 964</u>	=	<u>0.0321682</u> = 0.9590
Antall innbyggere i Trondheim kommune		<u>152 699</u>		<u>0.0335436</u>
Antall innbyggere i landet		4 552 252		

For Trondheim kommune framkommer indeksen for beregnet utgiftsbehov slik:

	Kriterium	Indeks kriterium		Vekt		
1	Indeks basistillegg	0.0687	*	0.026	=	0.00179
2	Indeks innbyggere 0-5 år	1.0247	*	0.024	=	0.02459
3	Indeks innbyggere 6-15 år	0.9590	*	0.307	=	0.29441
4	Indeks innbyggere 16-66 år	1.0270	*	0.125	=	0.12838
5	Indeks innbyggere 67-79 år	0.9159	*	0.087	=	0.07968
6	Indeks innbyggere 80-89 år	0.8623	*	0.137	=	0.11814
7	Indeks innbyggere 90 år og over	0.7798	*	0.051	=	0.03977
8	Indeks skilte og separerte 16-59 år	1.0895	*	0.063	=	0.06864
9	Indeks arbeidsledige 16-59 år	1.3412	*	0.022	=	0.02951
10	Indeks beregnet reisetid	0.9716	*	0.015	=	0.01457
11	Indeks reiseavstand innen sone	0.4618	*	0.010	=	0.00462
12	Indeks reiseavstand til nærmeste nabo	0.3963	*	0.011	=	0.00436
13	Indeks dødelighet	0.9906	*	0.026	=	0.02576
14	Indeks ikke-gifte 67 år og over	0.9140	*	0.026	=	0.02376
15	Indeks innvandrere	0.9478	*	0.004	=	0.00379
16	Indeks psykisk utviklingshemmede 16 år og over	0.7355	*	0.063	=	0.04634
17	Indeks psykisk utviklingshemmede under 16 år	1.1633	*	0.003	=	0.00349
	Indeks for beregnet utgiftsbehov					0.9116

Indeksen for det enkelte kriterium forteller om en kommune har stor eller liten andel av det aktuelle kriteriet i forhold til andelen av landets innbyggertall. Trondheim kommune har indeks 0,9159 for kriteriet ”innbyggere 67-79 år”, og har derfor 8,4 prosent færre 67-79 åringer enn landsgjennomsnittet. Isolert sett har denne kommunen et lavere utgiftsbehov enn gjennomsnittskommunen som følge av en lav andel innbyggere i denne aldersgruppen.

Vektene for det enkelte kriterium forteller hvor stor andel av det samlede beregnede utgiftsbehov som er knyttet til det bestemte kriteriet. Kriteriet innbyggere 16-66 år har vekt 0.125. Det betyr at 12,5 prosent av samlet beregnet utgiftsbehov er knyttet til dette kriteriet. Utgiftsbehov pr innbygger for Trondheim kommune fremkommer ved å multiplisere indeks for beregnet utgiftsbehov for Trondheim kommune med landsgjennomsnittlig utgiftsbehov pr innbygger.

Utgiftsbehov pr innbygger (tabell A, kolonne 2)	=	Indeks for beregnet utgiftsbehov (tabell A, kolonne 1)	=	Landsgjennomsnittet * utgiftsbehov pr innb. (tabell A, kolonne 3)
	=	0.9116	=	* 22 253
	=	20 286 kroner		

Beregnet utgiftsbehov pr innbygger i Trondheim kommune	=	20 286 kroner
- Gjennomsnittlig utgiftsbehov pr innbygger (UBPI)	=	22 253 kroner
= Differanse pr innbygger	=	-1 967 kroner

Dersom differansen mellom beregnet utgiftsbehov pr innbygger for kommunen og gjennomsnittlig utgiftsbehov er mindre enn null, slik tilfellet er for Trondheim kommune, har kommunen et mindre beregnet utgiftsbehov enn landsgjennomsnittet (lettdreven kommune). Omvendt vil kommuner med en positiv differanse ha et beregnet utgiftsbehov som er større enn landsgjennomsnittet (tungdreven kommune). Dette justeres det for gjennom et tillegg eller et trekk i kommunens innbyggertilskudd, avhengig av om kommunen har et merutgiftsbehov eller et mindreutgiftsbehov (se oppstilling nedenfor).

Trekk for Trondheim kommune (tabell A, kolonne 5)	=	- 1967 kroner pr innbygger * 152 699 innbyggere	=	- 300 358 933
--	---	--	---	----------------------

Enkelte kommuner har elever i statlige og private grunnskoler. Disse elevene har ikke kommunene utgifter for. Trekkordningen for statlige og private skoler fungerer slik at det trekkes inn et beløp fra hver enkelt kommune for de elever kommunen ikke yter grunnskoletjenester til. Landssummen av beløpene som er trukket inn fordeles ut igjen til alle kommuner. Dette gjøres etter kommunenes andel av 6 – 15 åringer. Korreksjonsordningen for elever i statlige og private skoler er således en ordning som omfordeler midler mellom kommuner (tabell A, kolonne 8).

For Trondheim kommune vil regnestykket se ut som følger (i hele kroner):

Kategori	Sats	Antall elever i Trondheim kommune	Sum trekk
Vanlig undervisning	32 630	328.5	10 718 955
Spesialundervisning	180 300	25	4 507 500
Innlosjering	190 900	0	0
Totalt trekk for Trondheim kommune – skoleåret 2000/2001			15 226 455 kr

Fordelingen av landssummen av beløpene som er trukket inn og som fordeles ut igjen til kommunene, blir beregnet slik:

Landssum	*	Kommunens andel 6-15 åringer ¹	=	Tilbakeført beløp
381 915 000 kroner	*	0.0321682	=	12 285 518 kroner

Dette gir for Trondheim kommune:

Kommunens trekk for elever i private skoler (tabell A, kolonne 6)	-15 226 445 kroner
+ Trekket fordelt etter andel 6-15 åringer (tabell A, kolonne 7)	12 285 518 kroner
= Omfordeling statlige og private skoler (tabell A, kolonne 8)	- 2 940 927 kroner

¹ Andel 6-15 åringer = antall 6-15 åringer i kommunen / antall 6-15 åringer i landet.

Korreksjon for elever i statlige og private skoler
for **Trondheim kommune = - 2 940 927 kroner**

For å beregne innbyggertilskudd med utgiftsutjevning, samt korreksjon for statlige og private skoler, får man følgende oppstilling:

Innbyggertilskudd (tabell 2, kolonne 1):	1 111 771 000 kroner
- Trekk (tabell A, kolonne 5):	- 300 358 933 kroner
- Korreksjoner for statlige og private skoler (tabell A, kolonne 8):	-2 940 927 kroner
= Innbyggertilskudd med utgiftsutjevning:	808 471 140 kroner

**Innbyggertilskudd med utgiftsutjevning for Trondheim kommune =
808 471 140**

4. Overgangsordningen

Overgangsordningen består av oppgaveendringer og innlemming av øremerkede tilskudd i årene 2000-2003. For å beregne overgangsordningen for oppgaveendringer i 2003 tar man utgangspunkt i tabell B, og beregner en inngående fordeling og en fordeling etter inntektssystemets kriterier. Midler som følge av oppgaveendringer og innlemming av øremerkede tilskudd m.m. legges inn i overgangsordningen for 2003.

For Trondheim kommune summerer tabell B, kolonne 1 – 6 seg slik:

Kol.	Oppgaveendringer, innlemminger m.m.	Departement	Beløp (i 1000 kroner)
1	Tilskudd til skolefritidsordninger	UFD	4 866
2	Tilskudd til seniortiltak	UFD	3 925
3	Tilskudd til grunnskoleopplæring for innvandrere	UFD	1 317
4	Tilskudd til driftsavtaler med avtaleløse fysioterapeuter	HD	2 543
5	Merutgifter til pensjonspremie	AAD	33 719
6	Summen av sju øvrige endringer		2 483
7	SUM (tabell B, kolonne 7)		48 853

Dette er den *inngående* fordelingen av midlene som skal legges inn i overgangsordningen som følge av oppgaveendringer m.m. i 2003. Når overgangsordningen opphører etter 5 år, vil midlene bli fordelt fullt ut etter kriteriene i inntektssystemet. Fordelingen etter inntektssystemets kriterier framkommer ved å multiplisere landssummen for oppgaveendringer m.m. med kommunens andel av beregnet utgiftsbehov.

Fordeling etter inntektssystemets kriterier (tabell B, kolonne 9) =
Landssum for oppgaveendringer m.m. (tabell B, kolonne 7) * Kommunens andel av beregnet utgiftsbehov (tabell B, kolonne 8):

Fordelingen etter inntektssystemets kriterier for Trondheim kommune	=	1 542 033 000 kroner * 0. 0305782
	=	47 153 000 kroner
Tabell B, kolonne 7	Inngående fordeling	48 853 000 kroner
Tabell B, kolonne 9	- Fordeling etter inntektssystemets kriterier	47 153 000 kroner
Tabell B, kolonne 10	= Differanse	1 700 000 kroner

Beregningsgrunnlaget for overgangsordningen for oppgaveendringer m.m. er differansen mellom inngående fordeling og fordeling etter inntektssystemets kriterier.

Overgangsordningen første år vil være den totale overgangsordningen multiplisert med 0.8 (80 prosent), andre år multipliseres beløpet med 0,6 (60 prosent) osv.

Under følger beregninger vedrørende de midler som er innlemmet i overgangsordningen i inntektssystemet årene 1999-2003 (beløpene er avrundet til nærmeste hele 1 000 kroner):

Overgangsordningen for oppgaveendringer m.m. for 2002 (Revidert Grønt hefte 2003, tabell B, kolonne 10):	2003 1. år =	1 700 * 0.8	= 1 360
Overgangsordning for oppgaveendringer m.m. for 2002 (Grønt hefte 2003 (rundskriv H-12-702), tabell B, kolonne 13):	2002 2. år =	719 * 0.6	= 431
Overgangsordningen for oppgaveendringer m.m. for 2001 (Grønt hefte 2002, tabell B, kolonne 13):	2001 3. år =	3 024 * 0.4	= 1 210
Overgangsordningen for oppgaveendringer m.m. for 2000 (Grønt hefte 2000, tabell B1, kolonne 11):	2000 4. år =	-1 623 * 0.2	= - 325

Oppsummering overgangsordning:

Overgangsordning for oppgaveendringer for 2003, 1. år	1 360 000 kroner
+ Overgangsordning for oppgaveendringer for 2002, 2. år:	431 000 kroner
+ Overgangsordning for oppgaveendringer for 2001, 3. år:	1 210 000 kroner
+ Overgangsordning for oppgaveendringer for 2000, 4. år:	-325 000 kroner
= Sum overgangsordning for Trondheim kommune	2 676 000 kroner

Overgangsordningen for Trondheim kommune = 2 676 000 kroner

5. Saker utenfor overgangsordningen

Noen enkeltsaker holdes utenfor overgangsordningen i inntektssystemet, og blir fordelt etter egne kriterier. Dette er vist i tabell C. I 2003 er det kun 1 sak som holdes utenfor overgangsordningen som berører Trondheim kommune, og det er midler til Conrad Svendsen senter (kolonne 1 i tabell C).

Saker utenfor overgangsordningen for Trondheim kommune = 2 943 000 kroner

6. Skjønnstilskudd

Det ordinære skjønnstilskuddet blir brukt til å kompensere kommuner og fylkeskommuner for lokale forhold som ikke fanges opp av kostnadsnøkkelen. Det gis herunder skjønnstilskudd til kommuner i forbindelse med utgifter til særlig ressurskrevende brukere av kommunale tjenester, store utgifter til språkdelingsklasser m.m. Fordelingen av det ordinære skjønnstilskuddet er vist i tabell 1, kolonne 7. I tabell 1, kolonne 8 framgår det hvor stor del av det ordinære skjønnstilskuddet som er kompensasjon for tap av bruk av nyere befolkningstall. Trondheim kommune tjener på bruk av nyere befolkningstall.

Sum skjønnstilskudd for Trondheim kommune = 48 300 000 kroner

7. Totalt rammetilskudd

Totalt rammetilskudd er summen av Nord-Norgetilskudd, regionaltilskudd, storbytilskudd, hovedstadstilskudd, innbyggertilskudd med utgiftsutjevning, overgangsordning, opprinnelige øremerkede tilskudd som ikke omfattes av overgangsordningen, skjønnstilskudd og inntektsutjevnerende tilskudd (som ikke er beregnet her), samt forsøksordningen med rammefinansiering av øremerkede tilskudd (som ikke er beregnet her).

For Trondheim kommune blir totalt rammetilskudd (i kroner):

Tilskudd	Beløp
Nord-Norgetilskudd	0
Regionaltilskudd	0
Hovedstadstilskudd	0
Storbytilskudd	13 195 000
Innbyggertilskudd med utgiftsutjevning	808 471 000
Overgangsordningen	2 676 000
Saker utenfor overgangsordningen	2 943 000
Skjønnstilskudd	48 300 000
Totalt rammetilskudd for Trondheim kommune 2003 (tabell 1, kolonne 10)	875 585 000 kroner