

FJØRFEBRANSJENS LANDSFORENING

(The Norwegian Independent Egg and Poultry Association)

FJØRFEBRANSJENS SERVICEKONTOR

Landbruksdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 / 1211	Doknr.: 5
Mottatt: 30 MAI 2003 LP/LPL	
Saksbeh.: SHE	Ark.: 569
Kopi:	Avskr.:

Oslo, 28.05.2003

RAMMEBETINGELSENE FOR DE UAVHENGIGE AKTØRENE

Viser til utsendt høringsdokument vedrørende gjennomgang av markedsordningene i jordbruket med hensyn på rammebetingelsene for de uavhengige aktørene og utarbeidet forslag til rammeforskrift i den anledning.

Fjørebransjens Landsforening opplever at Landbruksdepartementets har gjennomført en god innspill- og høringsprosess i denne saken.

FLF vil dele sin uttalelse i to avsnitt. I det første avsnittet vil vi kommentere de verbale beskrivelser, vurderinger og oppfatninger, mens vi i det andre vil gå mer spesifikt inn på forskriften.

Generelle kommentarer

- På side 3 gis det uttrykk for at "...større endringer i markedsreguleringssystemet og adgangen til å gjennomføre reguleringstiltak er derfor en sak for" All den tid omsetningsavgiftens midler kreves inn med hjemmel av nasjonale lover, er vi usikre på hvorvidt dette er korrekt sett i juridisk forstand. Påstanden bør dokumenteres bedre.
- På side 12 står det "Prinsippene for Prior Norges forsyningsplikt mhp. fjørfekjøtt og ferske egg vil i hovedsak tilsvare.... Norsk Kjøtt samvirkes forsyningsplikt til de uavhengige aktørene." Fjørebransjens Landsforening er positive til dette utsagnet. Med bruk av betegnelsen "fjørfekjøtt" tar vi for gitt at en i denne sammenheng mener både ferskt og frossent. Parallellen til Norsk Kjøtt tilsier dette ettersom NK har fordeling av tilgjengelig fersk slakt som kanskje det viktigste instrumentet i forsyningsansvaret. Også for fjørfekjøtt er det slik at målprisen fastsatt på ferskt slakt og ikke frossen vare.

Organ.nr.: Hovednummer 970226192 Avd.nr.: FLF 971900733 Avd.nr.: FSK 977454883

Gateadresse:
Karoline Kristiansens vei 2
E-post: klf@klf-ks.no

Postadresse:
Postboks 6279 Etterstad
0603 Oslo

Telefon:
23 24 44 70
Telefax:

Bankgiro:
6049 05 18234

FAGTJENESTEN
Nordlysveien 22 Tlf.: 64 95 13 25
1540 Vestby Fax: 64 95 32 30

- På side 13 står det at "tillatt omsetningsperiode for konsumegg er 21 dager. Kun i begrenset grad vil det for regulert vare av egg gå til konsum." Nettopp med denne begrunnelsen mener FLF primært at egg til konsum skal ut av markedsreguleringen.
- På side 13 beskrives et auksjonssystem for å fordele tilgjengelig egg mellom aktørene. FLF avviser et slikt forslag som uegnet i et marked med så begrenset antall aktører.
- I setningen side 13 "..... kan et prinsipp for fordeling av norske egg til konsum være de uavhengige aktørenes tidlige og ordinære kjøp." FLF vil påpeke at med "ordinære kjøp" må man *ikke* ta utgangspunkt i Priors ordinære *salg* til denne kunden, men den private *aktørens faktiske kjøp* av egg fra de kanaler eggpakkeriet har maktet å skaffe seg tilgang til på egg. Dersom en tar utgangspunkt i Priors salg til vedkommende kunde vil dette lett gi markedsregulator mulighet for å kunne tilpasse sitt salgsmønster til de private aktørene som kan medføre konkurransevriddinger i knapphetssituasjoner. En slik løsning vil også gjøre at Prior får et "ekstra salgargument" fremfor private selgere med at et kjøp fra Prior gir adgang til forsyning i henhold til markedsreguleringen i en knapphetssituasjon. Dette vil være en utilbørlig konkurransevridding. Denne beskrivelsen av "ordinære kjøp" gjelder gjennomgående i vår uttalelse.
- Kravet på side 13 om at uavhengige aktører med egen råvaretilgang må inngå i markedsregulators totaloversikt over tilførsler av egg for å få tilgang til forsyning av norsk vare fra markedsregulator, er det helt urimelig at nedfelles i forskriftsform. De private aktørene har lenge samarbeidet om å gi Prior oversikt over de samlede tilførsler og det er helt unaturlig at det skal være et offentlig krav at mindre markedsaktører gir fra seg strategisk markedsinformasjon til en dominerende markedsaktør (som også er hovedkonkurrenten) som forutsetning for å få nyte godt av (en mer eller mindre offentlig ordning som) markedsreguleringen/forsyningsplikten.
- På side 13 gis det uttrykk for at markedsregulator må kunne korrigere for egen dekning hos den private aktøren når en vurderer forsyningsplikten i en underskuddssituasjon. Vi forutsetter da at det menes at eggpakkeriene med egen forsyning skal få en prosentvis lik andel av *sitt faktiske kjøpsbehov* dekket via forsyningsplikten. Dvs. at et eggpakkeri som normalt kjøper 30% av eggene fra et annet eggpakkeri får ved en dekningsgrad på 90% kjøpe 27% i stedet for normalt 30% av sitt salg. En løsning der en i eksemplet bare hadde fått kjøpt 20% (slik at egenforsyning + kjøp = 90%) er uakseptabelt. Da dette vil oppheve eggpakkeriets markedsstrategi om å ha egne produsenter og bidra til å oppheve insitamentet mellom aktørene når det gjelder om å konkurrere om produsentene.
- På side 13 står det "..... leveransene skal skje til samme pris og med samme fraktkostnader til kunder innenfor og utenfor samvirket." Dette betinger at det etableres en måte som gjør at de private aktørene kan ha tillit til at det faktisk skjer, dvs. at det må være en innsynsmulighet som sikrer dette.
- På side 14 omtales dekningsgrad. FLF er svært glad for at dette kommer inn. Vi vil imidlertid understreke at markedsregulator for gjøre jobben med å "klarere markedet"

Organ.nr.: Hovednummer 970226192 Avd.nr.: FLF 971900733 Avd.nr.: FSK 977454883

Gateadresse:
Karoline Kristiansens vei 2
E-post: klf@klf-ks.no

Postadresse:
Postboks 6279 Etterstad
0603 Oslo

Telefon:
23 24 44 70
Telefax:

Bankgiro:
6049 05 18234

FAGTJENESTEN
Nordlysveien 22 Tlf.: 64 95 13 25
1540 Vestby Fax: 64 95 32 30

ikke trenger informasjon fra de private aktørene hver for seg. Til dette er det tilstrekkelig med informasjon samlet for de private. Det er ikke riktig at Priors tall sammen med "aktørenes innmeldte bestillinger/kjøp" er lik markedet dersom det er snakk om bestillinger/kjøp hos Prior. Tverrhandel mellom private grossister faller da utenom.

Når det gjelder produksjon av egg er dette en så vidt forutsigbar produksjon at det finnes flere alternative måter å definere markedets dekningsprosent på uten en altfor omfattende "papiirtrafikk".

- På side 14 omtales "uavhengige eggpakkeriers eget eggmottak som korreksjon i underskuddssituasjoner". Her fremgår det at en ønsker en avkorting for eggpakkerier med eget mottak slik at man får lik dekningsgrad med norske råvarer. FLF er ikke enig i dette dersom det er snakk om "lik dekningsgrad" av norske råvarer **ut** fra eggpakkeriene til markedet (for eksempel at alle bedrifter har 90 % norsk i en periode). FLF forutsetter at dekningsgradens skal være lik når det gjelder alle aktørenes **kjøpsbehov** (uavhengig av om kjøpsbehovet tidligere er dekket fra Prior eller fra andre). Dvs. at dersom bedriften i eksempelvis hadde 90 prosent egendekning av egg, skulle den få kjøpe 90% av sitt kjøpsbehov (som er 10 % av bedriftens salg). En slik løsning betyr at man har samme system i en underskuddssituasjon som i en normal situasjon og man trenger ikke alternative løsninger.
- FLF støtter forslaget på side 15 om at 50 tonn usorterte egg skal fjernes i løpet av 2 uker isteden for 25 tonn 2 uker på rad, for at de uavhengige pakkeriene skal ha rett til å levere overskuddsegg til markedsregulator.
- På side 16 omtales fjørfekjøtt og FLF fastholder at en fjerning av fjørfekjøtt fra markedsreguleringen er den eneste rette løsningen. Mens en venter på dette, må samme regler om "gjennomsiktighet" for rapportering som for kjøtt for øvrig gjelde.
- Under "Andre forhold" på side 16 beskrives et svært viktig konkurransevidene forhold, nemlig Priors salg av reguleringsvare av kylling til nedsatt pris. Vi anmoder om at den foreslåtte gjennomgangen for å avklare dette skjer så raskt som mulig og vi henstiller på det sterkeste til at slik praksis opphører.

Konkret til rammeforskriften

- §3 Informasjonsplikt
FLF er svært fornøyd med at dette punktet nå forskriftsfestes, foreslår at reguleringslagersituasjonen også listes opp her.
- §4 Mottakplikt
Under 3) inngår fjørfekjøtt står det at "fraktkostnader til Oslo belastes leverandør". FLF foreslår at setningen lyder "fraktkostnader til Oslo belastes leverandør, alternativt at eggpakkeri selv står for frakten".

Organ.nr.: Hovednummer 970226192 Avd.nr.: FLF 971900733 Avd.nr.: FSK 977454883

Gateadresse:
Karoline Kristiansens vei 2
E-post: klf@klf-ks.no

Postadresse:
Postboks 6279 Etterstad
0603 Oslo

Telefon:
23 24 44 70
Telefax:

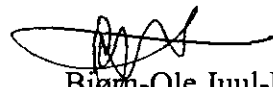
Bankgiro:
6049 05 18234

FAGTJENESTEN
Nordlysveien 22 Tlf.: 64 95 13 25
1540 Vestby Fax: 64 95 32 30

- Vi ønsker at det skal tilføyes et eget avsnitt/setning i 3), den skal lyde:
"Markedsregulator skal så langt det er mulig søke å styre importerte egg til produksjon i eggproduktfabrikken. Dette gjelder både egg importert av Prior og andre hvor markedsregulator "bytter" egg med privat importør."
- Det foreslås at det bør henges på en ny setning "Forsyningen i forbruksområdene skal søkes dekket gjennom de ordinære forsyningskanalene. Markedsregulator kan ikke prioritere egne forsyningskanaler fremfor private aktører".
- Under 3) fjørfesektoren må det i første setningen både under egg og fjørfekjøttavsnittet presisere "..... lik tilgang på *norsk* råvare
- Setningen "..... kan forsyningen til uavhengige aktører med egen leveranse av egg fra primærprodusenter avkortes med sikte på lik dekningsgrad av norsk råvare" og endres slik at "..... avkortes slik at aktørene får dekket sitt kjøpsbehov prosentvis likt". Tilsvarende må settes inn under fjørfekjøtt.

Vennlig hilsen
Fjørfebransjens Landsforening

Agnar Østhus /s/"
Leder



Bjørn-Ole Juul-Hansen
Sekretær

Organ.nr.: Hovednummer 970226192 Avd.nr.: FLF 971900733 Avd.nr.: FSK 977454883

Gateadresse:
Karoline Kristiansens vei 2
E-post: klf@klf-ks.no

Postadresse:
Postboks 6279 Etterstad
0603 Oslo

Telefon:
23 24 44 70
Telefax:

Bankgiro:
6049 05 18234

FAGTJENESTEN
Nordlysveien 22 Tlf.: 64 95 13 25
1540 Vestby Fax: 64 95 32 30