



Konkurransetilsynet

Norwegian Competition Authority

Landbruksdepartementet

Postboks 8007, Dep

0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 03, 12/11	Doknr.: 22
Mottatt: 12 AUG 2003	LP/LPL
Saksbeh.: SHE	Ark.: 569
Kopi: Erland Smedsdal	Avskr.: 11. august 2003

Deres ref.:

Vår ref.: 2002/1203
MA1 M1 411.1

Saksbeh.: Erland Smedsdal Dato: 11. august 2003

Konkurranseloven § 2-2 d) - forskrift om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering for jordbruksvarer

Konkurransetilsynet viser til Landbruksdepartementets (LD) brev til Statens Landbruksforvaltning (SLF) den 4. juli 2003 angående oversendelse av ny forskrift om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering for jordbruksvarer. I tillegg til oversendelsen av forskriften kommer LD i brevet med føringer til noen av forskriftens bestemmelser.

Konkurransemyndighetene skal i henhold til konkurranseloven § 2-2 føre tilsyn med konkurransen i de ulike markedene. Herunder skal de etter § 2-2 d) påpeke konkurranseregulerende virkninger av offentlige tiltak, eventuelt ved å fremme forslag med sikte på å forsterke konkurransen og lette adgangen for nye konkurrenter. I den forbindelse ønsker Konkurransetilsynet å komme med enkelte bemerkninger relatert til forskriftens § 4 om markedsregulators forsyningsplikt overfor uavhengige aktører.

Konkurransemessige vurderinger

Forskriftens § 4 omhandler markedsregulators forsyningsplikt av regulert vare. I § 4 fjerde ledd fremkommer det at markedsregulator, når det er underskudd av ferske hele slakt, kan fordele regulert vare best mulig mellom aktørene på grunnlag av deres ordinære kjøp av kjøtt. I forhold til denne bestemmelsen blir det i LDs brev til SLF presisert at "innmeldt kjøpsbehov også i underskuddssituasjoner så langt som mulig bør danne grunnlag for oppfyllingen av forsyningsplikten". Etter denne presiseringen er det tilsynets oppfatning at forskriftens § 4-4 fremstår som uklar. Vi ønsker at LD på den bakgrunn foretar en nærmere presisering av når regulert vare i underskuddssituasjon skal fordeles etter ordinært kjøp og når det skal beregnes ut fra innmeldt kjøpsbehov. En klar bestemmelse om markedsregulators forsyningsplikt når markedet er i underskuddssituasjon, er særlig viktig i markedet for storfe-slakt, siden prognoser viser at dette markedet kommer til å ha en tilnærmet permanent underdekning av norsk vare de nærmeste årene. Bestemmelsen derfor kommer til å være mye i bruk.

I forskriften legges det videre opp til at det i underskuddssituasjoner skal søkes å oppnå lik dekningsgrad av norsk vare til både uavhengige aktører og aktører innen samvirkene. Tilsynet støtter et slikt fordelingsgrunnlag da det vil være med på å bidra til like konkurransevilkår og virksom konkurranse i markedene som omfattes av forskriften.

Postadresse:
Postboks 8132 Dep
0033 Oslo

Besøksadresse:
H. Heyerdahls gate 1
Oslo

Telefon: +47 22 40 09 00
Telefaks: +47 22 40 09 99

www.konkurransetilsynet.no
post@konkurransetilsynet.no

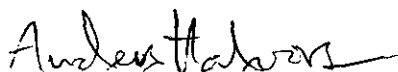
En annen effekt av et slikt fordelingsgrunnlag er at alle aktører som har et periodevis eller permanent behov for reguleringsvare vil, alt annet likt, foretrekke å kjøpe fra markedsregulator for å kunne sikre seg større leveranser av regulert vare i underskuddssituasjoner. Det vil gi markedsregulator en konkurransefordel i forhold til andre slakteribedrifter og det kan ha en hemmende virkning både på handelen mellom de uavhengige bedriftene og utviklingen av konkurransen i markedene som berøres av forskriften.

Fordeling av regulert vare etter innmeldt kjøpsbehov vil ikke medføre de samme konkurransekadelige virkningene. Ut fra en konkurransemessig vurdering er tilsynet således av den oppfatning at innmeldt kjøpsbehov utgjør et bedre fordelingsgrunnlag for tildeling av regulert vare, både når markedet er i en under- og overskuddssituasjon.

Konklusjon

På bakgrunn av ovennevnte ønsker Konkurransetilsynet at LD foretar en presisering av innholdet i § 4 fjerde ledd i forskrift om Omsetningsrådets myndighet vedrørende markedsregulering for jordbruksvarer. Dette for å klargjøre om det er ordinært eller innmeldt kjøpsbehov som skal utgjøre beregningsgrunnlag for tildeling av regulert vare når markedet er i en underskuddssituasjon. Tilsynet mener også at innmeldt kjøpsbehov så sant det er mulig, skal utgjøre beregningsgrunnlaget for tildeling av regulert vare når markedet er i en underskuddssituasjon. Dette på grunn av de ovenfor nevnte uheldige konkurransemessige konsekvensene som kan oppstå dersom beregningsgrunnlaget er basert på ordinært kjøp fra kjøttssamvirket.

Med hilsen


Anders Halvorsen (e.f.)
fung. seksjonssjef


Erlend Smedsdal
førstekonsulent

Kopi: Statens Landbruksforvaltning