

Det Kgl. Landbruksdepartement
Postboks 8007 Dep.
0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 1003 101211	Doknr.: 4
Mottatt: 28 MAI 2003 LP/LPL	
Saksbeh.: SHE	Ark.: 569
Oppil:	Forsk:



PRIOR
PRIOR NORGE

Oslo, 27. mai 2003

Markedsordningene i jordbruket med hensyn på rammebetingelsene for de uavhengige aktørene

Vi viser til høringsbrev av 15.04.03.

Prior Norge ser positivt på at Landbruksdepartementet og Statens Landbruksforvaltning har gått så prinsipielt inn på de grunnleggende forutsetningene for markedsreguleringen. Det er nyttig med en gjennomgang som ser fundamentale forhold i relasjon til utviklingen i dagens marked.

Styret i Prior Norge vil innledningsvis slutte seg til hovedformuleringene i forslag til rammeforskrifter. Våre påpekninger dreier seg primært om praktiske hensyn på bakgrunn av faktiske forhold i bransjen. I tillegg vil vi kommentere enkelte av punktene i vurderingsdelen i kapittel 3.

3.3.1 Forsyningsplikten

I første avsnitt heter det at regulator i brev 02.12.02 knyttet forsyningsplikten for fjørfekjøtt til å gjelde kun frossen vare. Vi beklager dersom vår formulering er tolket slik. Årsaken til at forsyning av frossen vare er nevnt spesielt var for å knytte uavhengig aktører til ordningen med dekning av kostnader til reguleringslager. De uavhengige aktørene kan forsynes også av dette lageret. Forsyningsplikten for fersk vare ble ikke spesielt omtalt fordi det oppfattes som en underliggende selvfølgelig forutsetning for markedsreguleringen. Vår oppfatning av forsyningsplikten er også søkt beskrevet i notat til Landbruksdepartementet i februar.

Forsyningen av egg er i sterk grad preget av at egg til konsum utelukkende er en ferskvare. Omsetningsleddet har i hovedsak dekket sitt marked med leveranse fra produsenter som er medlemmer eller knyttet til pakkeriet. Utfordringen med markedsforsyning har blitt større ved krav om kortere holdbarhet. Det har ført til noe knapphet i forsyningen til høytidene. Det har både nasjonalt og internasjonalt vært en reduksjon av eggtilførslene den senere tid som har forsterket utfordringene.

Ref.: C:\Documents and Settings\b1043\Lokale innstillinger\Temporary Internet Files\OLK1E\Markedsordninger - høring L.dep.doc

Postadresse:
Postboks 4377 Nydalen
NO-0402 Oslo
firmapost@prior.no

Administrasjon og lager:
Sandakerveien 104 B, NO-0483 Oslo
Sentralbord: +47 22 79 86 00
Telefax: +47 22 79 86 01

Bank: Fokus Bank
Bankgirokonto: 8101.05.00532
Postgirokonto: 0803 5160476
Foretaksnummer: NO 938 753 164 MVA

3.3.2 Mottaksplikten

Under vurderinger av den doble mottaksplikten ser vi det som positivt at utredningen understreker at momenter i dagens regler videreføres. Det gjelder eksempelvis forhold som at leveranse kan pålegges levert usortert. Krav til bindende innmelding og prognoser er nødvendig.

§ 3. Informasjonsplikten

Det er greit å formalisere i forskrift informasjonsplikten som en del av ansvaret for markedsreguleringen. Prior Norge er klar over at fjørfsebransjen har noe utviklingsarbeid å følge opp her.

§ 4. Mottaksplikt

Prior Norge finner det naturlig at gjeldende regler for mottaksplikt på fjørfesektoren i hovedsak videreføres, slik det legges opp til i rammeforskriften.

Punkt 3 under § 4 har overskriften "Egg og fjørfekjøtt". Punktet omhandler korrekt nok bare egg da det bare er for egg at det er dobbelt mottaksplikt. Overskriften bør tilpasses det slik at den bare heter "Egg". Mottaksplikt av kjøtt beskrives i punkt 2 og det er også dekkende for fjørfekjøtt. Punkt 2 kan eventuelt være kjøtt inkludert fjørfekjøtt.

I avsnitt 3.3.2 heter det at Omsetningsrådets forskrift som regulerer mottaket av overskuddsegg i stor grad bør videreføres. Det gjelder krav om å kunne pålegge leveranse av usorterte egg, prognoser og innmelding. Prior Norge støtter at det er viktig at forholdene i disse forskriftene videreføres. Enkelte forhold fra disse forskriftene er imidlertid tatt inn i rammeforskriftene. Det gjelder eksempelvis definisjon av når det er overskudd av egg som gir markedsregulator mottaksplikt fra uavhengige eggpakkerier. For Prior Norge har det ikke noen stor betydning i hvilke forskrifter ulike krav tas inn. Vi legger til grunn at disse videreføres som omtalt i utredningen. Vi vil også peke på at det kan synes noe unaturlig å trekke inn forhold som kan tenkes å variere noe over tid i en slik rammeforskrift. Det vil være mer naturlig om definisjon av hva som defineres som overskudd tillegges Omsetningsrådets oppgaver og ikke konkretiserer det i rammeforskriften.

Prior Norge ser at fastsetting av oppgjørpris for egg fra uavhengige pakkerier er noe uavklart og komplisert. Det er behov for å fastlegge dette på en klarere måte enn i gjeldende forskrift. Imidlertid kan vi vanskelig se for oss hvordan en kan praktisere den foreslåtte metode for oppgjør. En vekting av usortert kvantum, som i utgangspunktet er alle egg, og de egg som er en del av representantvaren, synes matematisk umulig. Vi vil i forhold til disse forskriftene foreslå at prisen for usorterte egg settes til en vektet pris for alle størrelser / kvaliteter. Denne vektete prisen må korrigeres for kostnader spart ved å ikke sortere eggene og at usorterte egg i noen grad kan leveres fra leveranser som har et dårlig sorteringsresultat. Prior Norge rapporterer priser for ulike størrelse til Statens Landbruksforvaltning. Denne rapporteringen kan suppleres med en total vektet pris på grunnlag av sorteringsresultat. Korrigeringsposten kan vedtas av Omsetningsrådets arbeidsutvalg. Dette er en kostnadspost som endres noe over tid. Konkret kan vi foreslå en slik formulering: "Oppgjør for egg fra uavhengige eggpakkerier skal skje med utgangspunkt i en veid pris for de ulike størrelses- og kvalitetssorteringer, og med korrigeringer fastsatt av Omsetningsrådet".

Formuleringene om mottaksplikten for eggehvite synes relativt teknisk orientert. Prior Norge har ikke noe direkte behov for at forslaget fjernes. Vi synes imidlertid at det er mer naturlig at en rammeforskrift har en formulering mer tilsvarende § 14 i forskrifter for markedsregulering på fjørfesektoren. Her beskrives premissene for når det er kjøpeplikt for eggehvite.

Under mottaksplikt benyttes betegnelsen "Prior Norge". Det synes mer i samsvar med forskriftene ellers at en generelt benytter "markedsregulator".

§ 5. Forsyningsplikt

Prior Norge ser den foreslått forskrift som et godt grunnlag til en riktig konkurransesituasjon i fjørfebransjen. Konkurransen plasseres i verdikjeden utenom råvarenivå. Prior Norge vurderer det rimelig at private uavhengige eggpakkeriers eget eggmottak vektlegges i en underskuddssituasjon.

Under forsyningsplikten for egg er det til slutt tilføyd setningen "Markedsregulator må søke og utjevne fraktkostnader mellom alle markedsaktører med utgangspunkt i de gjennomsnittlige fraktkostnader på nasjonalt nivå regnet pr. kg råvare". Dette er en formulering som ikke er tatt med for kjøtt – inkludert fjørfekjøtt. Prior Norge kan vanskelig se hvordan dette skal praktiseres. Målpris er også for egg et offisielt kriterium. Målpris for egg noteres for Sandnes og Rakkestad. Ved kjøp fra andre stader kan fraktkostnader legges til. Dette er helt parallelt til kjøtt, og setningen er unødvendig.

Prior Norge ser det som riktig at forsyningspliktens overgang til å vurderes ut fra ordinært kjøp og eget eggmottak koples til praktisering av importvernet. Vi vil særlig peke på at for en ferskvarer som egg er det bare import som kan tilføre markedet ytterligere markedsdekning totalt. I forhold til ordningen administrativ tollnedsettelse har vår fortolkning vært basert på at tollreduserte importkvoter skulle benyttes før det var aktuelt med administrativ tollnedsettelse. Dette er en praksis som er utformet i samarbeid med Statens Landbruksforvaltning. Dette er en praksis som etter disse forskriftene må endres.

I forhold til innretningen av administrativ tollnedsettelse forutsettes det at målpris overskrides eller ligger an til å overskrides. Prior Norge finner grunn til også her å trekke fram den utfordring målprissystemet gir dersom målpris for en periode overskrides. Målpris må tilsvarende ligge under målpris en annen periode av avtaleåret eller neste avtaleår. Prisøkning i en periode med dårlig forsyning av norske egg vil dessverre ikke føre til at norske høner legger mer egg. I en periode med fortsatt lav forsyning kan det oppfattes som vanskelig å sette ned prisen mot produsent. Også på oppfølgingen av dette området er markedsregulator avhengig av en god samhandling med myndighetene.

Med vennlig hilsen

Prior Norge

Bent Foss

for Sissel Stumlien

direkte tlf.: 22 79 86 75, faks: 22 79 86 01

kontoradresse: Postboks 4377 Nydalen. 0402 Oslo, e-post: sissel.stumlien@prior.no