



Norske Felleskjøp

Det kongelige landbruksdepartement
Landbrukspolitisk avdeling
Postboks 8007 Dep.
0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 101137	Doknr.: 10
Mottatt: 02 JUN 2003 10/11P	
Saksbeh.: ESK	Ark.: 565.72
Kopi:	A/skr:

Deres ref.:

Vår ref.: 045.3 NSR

Oslo, 28. mai 2003

HØRING AV FORSKRIFT OM FORDELING AV TOLLKVOTER FOR LANDBRUKSVARER

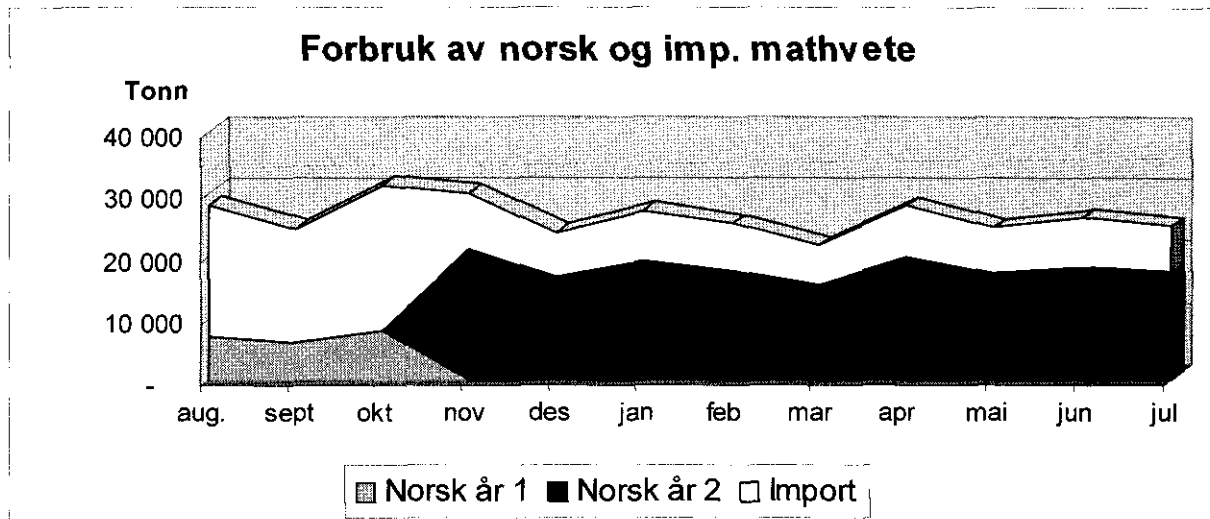
Det vises til deres brev av 28. april 2003 om høring av ny forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer. Norske Felleskjøp vil behandle høringsuttalelsen i styremøte 4. juni. Av hensyn til høringsfristen oversendes foreløpige synspunkter. Eventuelle avvik eller supplerende synspunkter som følge av styrebehandlingen vil bli ettersendt.

Norske Felleskjøp støtter høringsuttalelsen fra Norsk Landbrukssamvirke, som er av mer generell karakter. Det vises spesielt til spørsmålet Norsk Landbrukssamvirke stiller om tollnedsettelse med kvantumsbegrensning, som "kornkvotene" er, hører inn under denne forskriften, som med unntak av leveranser av rein til slakt, kun gjelder varer med bilaterale avtaler om kvoteforpliktelser (ref. vedlegg). Det vises også til Forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer §18a, hvor innholdet er delvis overlappende og må sees i sammenheng med §13 i ny forskrift. Også spørsmålet om vedtektsfestet opplysningsplikt for Statens landbruksforvaltning er viktig sett fra markedsregulator, som løpende skal overvåke markedsbalansen. I tillegg til kvoteutnyttelse er bruk av importlisenser ved MUL-import nødvendig informasjon. Usikkerheten knyttet til denne importen er så stor at en helt eller delvis må se bort fra lisensierte kvanta ved tildeling av importkvoter, og rask informasjon om ev. bruk av lisenser er derfor meget viktig.

Etterfølgende synspunkter gjelder Kapittel III, §13 Tidspunkt for auksjoner.

Erfaringer fra to år med kvoteauksjoner viser at vi ikke har klart å holde oss innenfor de rammer som er satt ved august- og novemberauksjonen. Det er i hovedsak to årsaker til dette. Det er for det første stor usikkerhet knyttet til den første avlingsprognosen, som utarbeides i juli (før høsting). Fordelingen mellom mat- og fôrkorn er spesielt uforutsigbar. For det andre er det ikke samsvar mellom kvoteår og forbruksår, der forbruksåret er definert som de ca 12 månedene den norske kornavlingen forbrukes over. Denne skjevfordelingen er størst for matkorn, der

anvendelsen av årets norske korn i praksis først får noe omfang fra november, mens kvoteåret starter 1. august. Det vil da være ca 3 måneder i starten av kvoteåret hvor produksjonen av matmel vil foregå på ev. rester av gammel vare og importert vare. Er det lite norsk vare igjen fra forrige avling, etterfulgt av et år med stor avling, vil en vesentlig del av årskvoten for import bli brukt i kvoteårets 3 første måneder. Denne situasjonen hadde vi i fjor høst, illustrert som følger:



I grafen er det forutsatt 25% norsk hvete i produksjon i kvoteårets tre første måneder og 70% i resten. Importbehovet i kvoteåret blir etter dette 54% i august, 27% i november og 17% i mai.

Dette er ment som en illustrasjon av at det er behov for å øke fleksibiliteten i kvotene, slik det er foreslått av Landbruksdepartementet. Sammenholdt med etterfølgende forslag om forskyving av kvoteåret og tidspunkter for kvoteauksjonene foreslår Norske Felleskjøp at fleksibiliteten i de to første auksjonene økes til fra 25%% til 55% og at fordelingen til sammen i disse to auksjonene ikke kan overstige 80% av behovet i kvoteåret.

Erfaringer fra årets sesong viser at bransjen bygger ned lagrene til et minimum til ca. 1. august. Dette fordi det fra august til ny vare blir tilgjengelig er en prispreferanse for importert vare stigende fra 0,24 kr/kg fra 1. august (termintillegg i 9 md) og med en økning på 0,0055 kr/kg for hver uke utover høsten. (Satser fra 02/03.) **Dette begrenser den totale avsetningsmuligheten for norsk korn, gjennom at forbruksperioden i praksis blir avkortet med fra 1 til 3 måneder.** Ny norsk vare er ikke tilgjengelig og anvendbar i fullt monn i perioden fra 1. august til ca. 1. september for bygg og før ca 15. september for havre og fôrhvete. For matkorn regnes forbruksåret fra 1. november. Overordnet for matmelindustrien er jevn kvalitet på melet. Ønsket er stabile råvarer og ensartede blandinger gjennom året. Ferskt korn er ustabil og før melblandingene fastsettes ønskes oversikt over mengder og kvaliteter i årets avling. Overgangen fra gammel til ny vare gjøres gradvis, slik at forbruksåret normalt er ca 14 måneder med inn- og utfasing. Møllene vil ha gammel vare utover høsten for å sikre kvaliteten, og ønsker ikke noe press for å ta i bruk ny vare tidlig og raskt, samtidig som det gir forsikringer om å bruke det norske kornet. Dette understrekes jevnlig av matmelindustrien, sist gang i et møte i matmelbransjen i regi av Norske Felleskjøp 26.05.03. Likevel har vi nå erfart at prisdiskusjoner pga prispreferanse for importert korn ved sesongstart er så betydelige at det går ut over

sikkerheten for omsetningen av norsk korn. Etterfølgende forslag til endring bør motvirke dette.

I forskrift om administrering av tollnedsettelse for landbruksvarer §18a heter det at tollnedsettelsene ikke må være større enn at de sikrer avsetningen av norskproduert korn til målpris inkl. termintillegg før ny sesong starter. Videre heter det at prisen på importert vare skal være opp mot avledet norsk målpris. Dvs. at tollsatsene må følge prisutviklingen på gammel norsk vare tom oktober for matkorn og til september for fôrkorn som et minimum. Slik er det ikke i dag, og konsekvensene kan bli et marked for norsk korn.

For å bedre systemet og sikre omsetningen av norsk korn foreslår Norske Felleskjøp å harmonisere kvoteåret og forbruksåret, dvs. at kvoteåret starter 1. november og 1. september for hhv mat- og fôrkorn. Dette ble lagt fram for matkornbransjen på nevnte møte, hvor begge møller og de tre største kornhandlerne var til stede. Vår oppfatning var at bransjen var enig i at dette kunne være en måte å redusere problemet med overgangen mellom to kornår. Med en forskyving av kvoteåret vil prognosearbeidet bli langt sikrere (utsatt førsteauksjon) og langt enklere. Da elimineres problemet med å ta hensyn til to avlingsår og overgangen mellom gammel og nytt korn langt på vei. Tilgang kan settes lik salgsavling det enkelte år. Det blir enklere for Norske Felleskjøp å prognosere kvotene og det blir enklere å ha en felles forståelse i bransjen om sammenhengen mellom kvoter og tilgang/forbruk. På denne måten reduseres også konflikten mellom presset om å ta i bruk ny vare og kvalitetskrav knyttet til stabilitet og ferskhets, som spesielt matmelindustrien er opptatt av. Sammenfallende kvote- og forbruksårs vil også gi en sikrere avsetning for norsk korn. Det vil normalt være større importkvote å ta av like etter en kvoteauksjon enn mot slutten av et kvoteår. Med forslaget vil muligheten for en spekulativ høy importandel i overgangen mellom sesonger bli redusert. Det foreslås å sette en gyldighetsdato for når kvoten starter å gjelde fra. På den måten står en friere med hensyn til auksjonstidspunkt og prognosearbeidet forenkles.

Oppsummert foreslås følgende auksjonstidspunkt, gyldighetsdatoer og fordeling:

Matkorn:

Auksjonstidspunkt	Gyldighetsdato	Fordeling
ultimo oktober	1. november – 31. oktober	25 – 55 %
ultimo januar	1. februar – 31. oktober	25 – 55%, akkumulert maks 80%
ultimo mai	1. juni – 31. oktober	resten

Karbohydratråvarer til kraftfôr:

Auksjonstidspunkt	Gyldighetsdato	Fordeling
ultimo august	1. september – 31. august	25 – 55 %
ultimo november	1. desember – 31. august	25 – 55%, akkumulert maks 80%
ultimo mai	1. juni – 31. august	resten
Oljefrø: ultimo november	1. desember – 30. november	100%

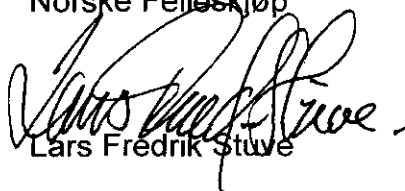
Med opprettholdelse av fire tollsatsperioder i året, foreslås følgende:

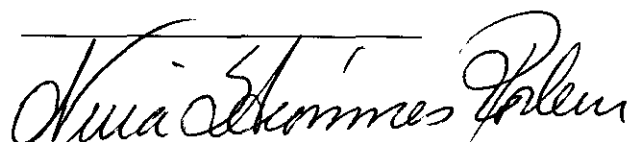
Matkorn	Karbohydratråvarer til kraftfôr og oljefrø
1. oktober – 30. november	1. september – 30. november
1. desember – 28. februar	1. desember – 28. februar
1. mars – 31. mai	1. mars – 31. mai
1. juni – 30. september	1. juni – 31. august

Dette innebærer fortsatt en preferanse for importert vare mot slutten av hver tollperiode og for varer fra land med redusert toll (GSP-land). I tillegg ligger en preferanse for importert matkorn i matkorntilskuddet. Vi foreslår likevel at foreslåtte endringer prøves før ev. tiltak for utligning av forskjellene iverksettes.

Ved innføring av endringene i kommende sesong må det gis ekstrakvoter i august for å sikre forsyningen fram nytt kvoteår.

Med vennlig hilsen
Norske Felleskjøp


Lars Fredrik Stuve


Nina Strømnes Rodem