

Landbruksdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 03, 1137	Doknr.: 23
Mottatt: 10 JUN 2003 LP/HP	
Saksbeh. ESK	Ark.: 565.72
Empt:	Avskr.:

Deres ref
03/00161

Vår ref
03/1577 SL VL/rla

Dato
06.06.2003

Høring av ny forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer

Vi viser til brev fra Landbruksdepartementet av 28. april 2003 hvor forslag til ny forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer sendes på høring. Nedenfor følger Finansdepartementets kommentarer til forskriftsutkastet. Finansdepartementet slutter seg videre til Toll- og avgiftsdirektoratets merknader til forslaget. Disse følger vedlagt i eget brev.

Finansdepartementet ser det som positivt at Landbruksdepartementet utvider bruken av auksjon som fordelingsmetode for tollkvoter. Vi erkjenner at Artikkel 19-avtalen legger begrensninger på bruken av auksjon for importen av ost fra EU, men vil foreslå at EFTA-kvoten for ost auksjoneres. Det foreslåtte fordelingssystemet for osten fra EU bør anses å være midlertidig, og muligheten for endringer bør tas opp med EU i neste runde med Artikkel 19-forhandlinger.

Det er foreslått krav til bankgaranti for tildeling av kvoteandeler for ostekvotene. Omsettelighet av kvotene er både et billigere og i flere henseende et mer effektivt virkemiddel for å sikre utnyttelsen av kvotene. Hvorfor det tillates omsetning av kvoteandelene én gang, men ikke flere, er ikke nærmere grunnlagt i høringsbrevet. En alternativ måte å sikre utnyttelse av kvotene på, er å ikke tildele hele kvoten i en og same omgang, men å la tildeling av deler av kvoten være avhengig av utnyttelse tidligere i året. Dette legges det opp til for deler av ostekvoten, jf. § 41, første ledd. Det er ikke redegjort for hvorfor denne løsningen er valgt kun for deler av ostekvoten. Krav om bankgaranti vil gi unødig kompliserte administrative løsninger. Det kan ikke være en målsetting å gjøre kvoteandelene mindre attraktive gjennom etablering av krav om bankgarantier.

Det bør også vurderes nærmere om de 4 verdikvotene kan auksjoneres. Erfaringsmessig nyttes tollkvoten på blomstrende potteplanter fullt ut svært tidlig i året, noe som indikerer knapphet og konkurranse om kvoten. Hvis disse kvotene auksjoneres, er det naturlig å legge auksjoneringen også av disse kvotene til Statens Landbruksforvaltning.

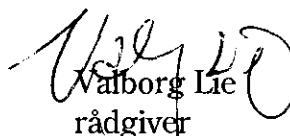
Forskriftsutkastet benytter uttrykkene "fordeling" av tollkvoter, se for eksempel § 1, og "tildeling" av tollkvoter, se for eksempel § 2 nr. 7, § 4 og § 21 vekselvis. Uttrykket "fordeling" av tollkvoter kan være misvisende, fordi det kan omfatte både myndighetssidens fordeling av et antall tollkvoter over tid (for eksempel til halvårlig auksjonering), og at en gitt kvoteandel fordeles til en kvoteeier. Etter Finansdepartementets syn må uttrykket "tildeling" antas best egnet til å beskrive selve overdragelsen av en kvoteandel til kvoteeieren, og forskriftens tittel bør derfor vurderes endret til "Forskrift om tildeling av kvoteandeler" eller lignende.

Forskriftsutkastet har i § 1 en rekke legaldefinisjoner. Uttrykket "kvote" er imidlertid ikke definert, og heller ikke "tollkvote" og "kvoteandel". Dette er sentrale begreper i regelverket, og en definisjon vil kunne avklare mulig tolkningstvil, og gi grunnlag for konsekvent begrepsbruk. Uttrykket "kvoteandel" vil forslagsvis kunne defineres som den del av en tollkvote som en kvoteeier blir eier av ved auksjon eller annen tildeling.

Tildeling av kvoteandeler etter søknadstidspunkt er omtalt i utkastets kapittel II, §§ 5 flg. Om ubenyttet kvoteandel heter det at "dersom kvoteeier blir kjent med at vedkommende ikke kommer til å benytte tildelt andel av kvote, skal det gis melding om dette", og at "helt eller delvis ubenyttet kvoteandel trekkes tilbake". Dette er relativt svake mekanismer for å sikre utnyttelse av kvotene. Det er viktig at det etableres ordninger som åpner for utnyttelse av kvotene. Finansdepartementet legger til grunn at Statens landbruksforvaltning vil benytte adgangen til å sette maksimumsandeler av totalkvoten pr. søknad, jf. § 6, der dette er hensiktsmessig for å sikre utnyttelsen av kvotene.

Med hilsen


Heidi Heggenes e.f.
avdelingsdirektør


Valborg Lie
rådgiver

Gjenpart: Toll- og avgiftsdirektoratet