



TINE BA

Breigata 10, Postboks 9051 Grønland, 0133 Oslo

Telefon: 22938800 Telefaks: 22172299

E-post: firmapost@tine.no www.tine.no

Det Kongelige Landbruksdepartement  
Postboks 8007 Dep  
0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/1137	Doknr.: 13
Mottatt: 03 JUN 2003 LP/HP	
Saksbeh.: ESK	Ark.: 565.72
Kopi:	Ansatt:

Dato: 2. juni 2003  
Ref: MSL/003

## NY FORSKRIFT OM FORDELING AV TOLLKVOTER FOR LANDBRUKSVARER

### 1. Innledning

Vi viser til Deres brev av 28.04.03, hvor forslag til ny forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer er sent ut på høring. TINE vil i den sammenheng gi kommentarer til det foreliggende forslaget, kapittel V. "Fordeling av tollkvoter for ost". Vi vil også henvise til vårt brev av 29. januar 2003, hvor vi gir uttrykk for våre synspunkter på utformingen av et fremtidig importregime for import av ost fra EU.

TINE vil innledningsvis understreke at avtalen om import av ost burde vært gjennomført etter et auksjonsprinsipp, men at EU, slik vi har forstått det, ikke har akseptert en løsning i tråd med dette prinsippet.

### 2. Importutvalget for ost. Kapittel 5. Fordeling av tollkvoter for ost.

#### 2.1 Importutvalget for ost.

Før vi går nærmere inn på det foreliggende forslag til forskrift, vil vi gi noen kommentarer til punkt 2 i høringsbrevet, Importutvalget for ost. Departementet foreslår å nedlegge importutvalget. TINE ser at det foreliggende utkast til forskrift på mange måter gjør importutvalget overflødig. Vår vurdering bygger på at den endelige forskriften blir utformet i tråd med de prinsipper som er lagt til grunn i høringsutkastet. Generelt vil vi si at en omfattende økning av importen gjør rollen som markedsregulator mer krevende. Det er derfor en forutsetning at TINE får tilgang til nødvendig informasjon for å kunne utføre markedsreguleringsrollen på en tilfredsstillende måte. Ut fra disse forutsetninger slutter vi oss til forslaget om nedleggelse av importutvalget for ost.

## 2.2 Kapittel 5 . Fordeling av tollkvoter for ost.

Det forliggende forslag til osteavtale med EU innebærer en betydelig økning i importvolumet, samt mulighet til import av oster som ikke går under benevnelsen dessertoster og hvordan rettighetene til import skal fastsettes.

Samtidig vil også den gjeldende ordning for eksport av ost til EU endres. TINE forventer at de endringer som gjennomføres der, ikke gjør det vanskeligere å gjennomføre eksport av ost til EU.

Forslaget til forskrift skisserer 4 hovedprinsipper for fremtidig fordeling av den forliggende ramme. Prinsippene bygger på de føringer som ligger i selve avtaleteksten. Det er:

1. Historiske importrettigheter fra gjeldende osteavtale skal være en basis for tildeling av importrettigheter innenfor den nye osteavtalen.
2. Det skal legges til rette for nye importører.
3. Andelen av kvoten til industriost skal begrenses.
4. Ostelista og 80\20 fordelingen skal videreføres for kvantumet i gjeldende osteavtale.

I vårt brev av 28. januar – 03 understreker vi at det overordnede mål må være at importen skal bidra til et større vareutvalg og mangfold på ostemarkedet i Norge. Vi oppfatter teksten i det forliggende utkast til avtale å underbygge ønsket om mangfold i markedet og samtidig ivareta seriositeten og forutsigbarheten til de nåværende aktører, samtidig som det åpner for nye aktører. Disse forutsetningene må være et bærende prinsipp i utforming av den konkrete forskriften.

TINE mener det foreliggende utkast til forskrift i det store og hele er godt utformet og ivaretar hovedhensikten med osteavtalen, å få seriøse aktører til å bidra til et mangfold i ostemarkedet i Norge.

Vi vil i det påfølgende gi kommentarer direkte knyttet opp til de enkelte paragrafer i forskriften. Som tidligere nevnt er det kun kapittel 5 vi behandler.

### § 32. Vareomfang.

Bruk av navnet "Mozarella" benyttes på oster av ulik ferskhetsgrad. I vedlegg 2 er osten definert under 04.06.9099. Industrivarianter hører hjemme her. Mozarella kan også forekomme som fersk ost og høre inn under tariff 04.06.1000

### § 33. Søknad.

Et sentralt poeng må være til en hver tid å ha ryddighet i forhold til de aktørene som har rettigheter i ordningen. TINE gir derfor tilslutning til en praksis som bygger på at alle aktører, inklusive de med historiske rettigheter, må søke. Det bør presiseres i paragrafen at søknad må gjennomføres for hvert kalenderår.

#### § 34. Bankgaranti.

Det er en realitet at tilgang til en kvote også er tilgang til et "verdipapir". Derfor er det, etter vår mening, viktig at det etableres ordninger som sikrer at rettigheten bidrar til et mangfold i det norske ostemarkedet og ikke blir et "omsettelig verdipapir". Vi tror alle seriøse aktører vil ha interesse av en slik løsning. Størrelsen på bankgarantien må avspeile den verdi som ligger i kvoterettigheten. Slik sett er et beløp på kr 10\kg for lavt. Likevel vil TINE, alle forhold tatt i betraktning, slutte seg til nivået på den foreslåtte bankgaranti. Det viktigste er, på lik linje med det som praktiseres i EU, at det etableres en slik ordning.

#### § 35. Fordeling på grunnlag av historisk import.

TINE har i flere sammenhenger gitt uttrykk for at det må være kontinuitet og forutsigbarhet rundt importen. Denne paragrafen (med en ramme på 2700 tonn) er med og bidrar til at denne kontinuiteten blir en del av ordningen. Vi har tidligere gitt uttrykk for at det er i TINEs interesse at alle seriøse aktører får en rimelig andel av den tilgjengelige kvoten. Vi støtter derfor det forslaget som foreligger og at alle aktører behandles likt. Når det gjelder forslaget om tildeling av en kvoteandel pr. halvår mener vi det er en riktig løsning, samtidig som vi forutsetter en fleksibel håndtering av situasjonen mellom hvert halvår for å sikre en praktisk god håndtering av importen.

#### § 36. Ost til bearbeiding i industrien.

Osteavtalen må, som vi har uttalt tidligere, først og fremst sikre mangfoldet i det norske dagligvaremarkedet og ikke bli en kanal for bulkorientert industriost. Derfor er det viktig og riktig å begrense det kvantum (300 tonn) som importeres på dette grunnlaget.

#### §37. Fri kvote.

Departementet understreker at tilrettelegging for nye aktører er ønskelig. Vi støtter en slik begrunnelse, samtidig som vi mener målet for de nye aktørene må være å bidra aktivt til å oppfylle ønsket om størst mulig mangfold. Det tilgjengelige kvantum (1000 tonn) virker rimelig ut fra de fra de føringer som er lagt i § 35 og 36. Vi ser også på denne paragrafen som en mulighet for alle historiske aktører å få tilgang til større importvolum. Det vil da være avgjørende at alle interessenter, handel som industri, behandles likeverdig.

#### § 38. EFTA-kvoten .

I følge forslaget tilfaller denne kvoten de historiske rettighetshaverne. Så lenge volumet er på nåværende nivå (60 tonn), virker dette rimelig. Eventuell økning av volumet bør tilsi en modell i tråd med løsningen av EU kvoten.

#### § 39. Ostetyper.

Forslaget til volum i avtalen gjør at importen vil utgjøre ca 8 % av det totale innenlandske konsumet av hvitost. TINE vil derfor understreke viktigheten av å videreføre den fordelingsnøkkel (20\80) som ligger i någjeldende avtale. Det sikrer mangfoldet og forhindrer at importen bare får fokus på fortjeneste som kriterium. Avtalen må ikke være med å undergrave prisnivået og nødvendig forutsigbarhet i det nasjonale ostemarkedet, avtalt gjennom jordbruksavtalen. Vi vil også påpeke at alle aktører må forholde seg til den samme fordelingsnøkkelen. Det betyr at alle aktører skal

ha rett til å importere 60 % innen ostelisten og 40 % på fritt grunnlag. Vi oppfatter også dette å være i tråd med teksten i avtalen.

#### § 40. Rapportering

TINE ser det som viktig å få etablert en kontroll rundt avtalen som sikrer seriøsitet og gir det offentlige det nødvendig innsyn for å sikre at avtalens ordlyd og bestemmelser overholdes, uten at det blir et unødvendig byråkrati. Vi mener også det er en riktig løsning for å sikre ryddighet i håndteringen av avtalen at de som får tilgang på en kvote er juridisk og økonomisk ansvarlig for at rettigheten blir benyttet.

#### § 41. Ubenyttet kvoteandel

TINE gir sin tilslutning til det foreliggende forslag. Alle må dokumentere at rettigheten er utnyttet før en får tilgang på nye volum.

#### § 42. Omsetning av kvoteandel.

TINE slutter seg til ordlyden i paragrafen. Mulighet for omsetning kun en gang gir både et signal om at osteavtalen skal være en kanal for import av ost og ikke omsetning av et "verdipapir", men samtidig gir fleksibilitet første gangen en benytter en slik mulighet. Vi forutsetter derfor at denne paragrafen bidrar til å underbygge hovedhensikten med osteavtalen, et system for aktiv import av ost til Norge.

Med vennlig hilsen  
TINE BA



Lars Sandstad  
Strategirådgiver  
Konsernstab