



KONGSBERG KOMMUNE
RÅDMANNEN

Vår saksbehandler
Jørn Hagen tlf. 32866284

Dato:
09.04.03
Deres ref.
2003/00387 MH/RIG

Arkivsak:
02/01147-018
Arkivkode
J00 &13

Det kongelige landbruksdepartement
Postboks 8007 Dep

0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/00658	Doknr.: 29
Mottatt: 22 APR 2003	
Saksbeh.: MH/MAT/RIG	Ark.: 008
Kopi:	Avskr..

**SVAR - LOV OM OVERTAKELSE AV FORMUESPOSISJONER VED ENDRET ANSVARS-
FORDELING I MATFORVALTNINGEN - HØRING**

Det vises til Departementets brev, datert 28.2.03, vedlagt høringsnotat om ovennevnte tema. Kongsberg kommunes høringsuttalelse er basert på en administrativ gjennomgang av aktuelle dokumenter i saken, herunder også andre instansers uttalelser som har vært tilgjengelige. Vårt svar forelegges formannskapet som referatsak etter høringsfristens utløp 11.4.03.

Formålet med loven:

Som departementet selv skriver, er formålet med lovforslaget å skaffe staten et nødvendig rettsgrunnlag for å gjennomføre det økonomiske oppgjøret mellom staten og kommunene i tilknytning til reformen. Prinsippene for dette økonomiske oppgjøret har departementet lagt fram for Stortinget i notat datert 21. august 2002. Stortinget sluttet seg til de framlagte prinsipper ved behandlingen av St.prp. nr 1 Tillegg nr. 8 (2002-2003). I disse prinsippene er det lagt til grunn at kommunene ikke skal få erstattet en eventuell alternativ verdi av formuesgjensstander som disponeres for å løse de oppgaver som skal overføres til staten, og at staten overtar de forpliktelser som er knyttet til de aktuelle formuesgjensstander. Loven er avgrenset til de spørsmål som knytter seg til overføring av formuesposisjoner og tvisteløsning

Uttalelsen gis i lys av følgende faktaopplysninger:

Det lokale næringsmiddeltilsyn (KNT) dekke kommunene Kongsberg, Flesberg, Rollag, Nore og Uvdal, Sigdal og Øvre Eiker. KNT ble organisert som IKS med virkning fra 1.1. 2002. Tilsynet driver sin virksomhet fra leide lokaler i Kongsberg sentrum. Det er inngått en langsiktig leiekontrakt mellom IKS og privat utleier som først utløpet i 2012. Dette er gjort for å sikre kontinuitet og rimelige husleiebetingelser i hensiktsmessige lokaler. Det er 9 årsverk tilknyttet KNT, hvorav 4 årsverk hovedsakelig i laboratoriet. Ved etablering av IKS'et ble tidligere opparbeidet disposisjonsfond overført fra vertskommunens balanseregnskap. Regnskap 2002 er i tillegg avsluttet med et positivt ikke disponert netto driftsresultat. Overskuddet skyldes bl.a. nye regnskapsforskrifter for føring av pensjonsforpliktelser og premieavvik. De ansatte er medlemmer av KLP

Kongsberg kommune anser §§ 4, 5 og 7 i høringsnotatet / lovforslaget som de mest sentrale å kommentere.

§ 4 Formuesposisjoner

Fra og med ikraftsettingen av denne loven har staten ved Mattilsynet rett og plikt til å overta alle formuesposisjoner, herunder rettigheter og plikter, som fortrinnsvis kan knyttes til kommunens virksomhet innen tilsyn med næringsmidler og kjøttkontroll, med unntak for tomter, bygninger og lokaler.

Staten har rett til å disponere de tomter, bygninger eller lokaler som fortrinnsvis kan knyttes til kommunens virksomhet innen tilsyn med næringsmidler og kjøttkontroll.

Lov 6. april 1984 nr. 17 om vederlag ved overføring av fast eiendom, får ikke anvendelse på overtakelsen.

Det er Kongsberg kommunes syn at Statens avtaleforpliktelser ikke bare kan knyttes til faste eiendommer (tomter, bygninger, lokaler) som er hensiktsmessige for den videre driften men også i forhold til å overta forpliktelser i forhold til kontrakt med tredjepart, d.v.s. privat utleier. Husleiekontrakt er inngått for dagens lokaler som en samlet enhet. Det faktum at Stortinget allerede har fattet beslutning om at laboratorievirksomhet ikke skal inngå i etablering av Mattilsynet må etter vår oppfatning ikke være begrensende i forhold til en slik kontraktsovertakelse. Vi støtter i så måte høringsuttalelse fra KS om at det blir mest ryddig dersom staten

-----Brev adresseres til Kongsberg kommune, ikke direkte til person.-----

Postadresse:
PB 115
3602 KONGSBERG

Besøksadresse:
Rådhuset Kirkegt. 1

Telefon:
32 866000
e-post postmottak@kongsberg.kommune.no

Telefaks:
32866208

Organisasjonsnummer:
NO 942 402 465 MVA
www.kongsberg.kommune.no

avvikler de leieforhold som ikke blir anvendelige etter at staten har overtatt KNT'ene. Det samme syn gjør seg gjeldende for eventuelle leasingavtaler knyttet til maskiner og utstyr.

Staten må som et hovedprinsipp ta på seg forpliktelse for hele avtalen. Støtte for et slikt syn finner en i St.prp. nr 1, tillegg nr 8 (2002-2003) pkt 8.2.2, siste ledd. Der står det at foruten kostnader forbundet med flytting og etablering av nye lokaler, vil det påløpe kostnader til oppfølging av inngåtte husleieavtaler for kontorlokaler i nåværende tilsynsvirksomheter som ikke finner anvendelse i det nye Mattilsynet. Dette har vært tolket slik at staten vil gå inn og overta eksisterende husleieavtaler i dagens KNT. I det framlagte lovforslaget signaliserer departementet at det fortrinnsvis vil ta på seg forpliktelser for den delen av KNT som angår tilsyns virksomheten.

Det er åpenbart at det finnes mange formuesgjenstander i dagens KNT som det vil være behov for både i det nye Mattilsynet og de deler av KNT som ikke blir en del av statlig virksomhet. Dersom det oppstår interessekonflikt, bør hovedprinsippet være at kommunene som har gått til anskaffelse av utstyret, får førsterett til å beholde utstyret. Dette vil gi KNT'ene en bedre mulighet til å videreføre den del av virksomheten som ikke inngår i Mattilsynet.

Vi finner det ikke riktig at opparbeidede disposisjonsfond, herunder eventuelt regnskapsmessig overskudd fra 2002 og 2003 skal overføres til staten ved etablering av Mattilsynet. Dette er midler som normalt skulle vært tilbakebetalt eierkommunene, men som man har videreført i driften for å kunne dekke fremtidige uforutsette drifts- og investeringskostnader. Gjenværende midler må tilfalle et reorganisert IKS.

§ 5 Gjeldsovertakelse

Dersom det i forbindelse med overføring til staten av rettigheter og plikter, som nevnt i § 4, overføres gjeld eller andre forpliktelser, er det frigjørende for kommunen.

Fordringshavere og andre rettighetshavere kan ikke motsette seg overføringen eller gjøre gjeldende at overføringen utgjør en bortfallsgrunn for rettsforholdet.

Der står det at dersom det i forbindelse med overføring til staten av rettigheter og plikter som nevnt i § 4, overføres gjeld eller andre forpliktelser, er det frigjørende for kommunene. Her er det i lovforslaget gitt begrensninger i overtakelsen av *forpliktelser* som staten skal overta til fortrinnsvis også å gjelde den del av forpliktelsen som knytter seg til tilsynsdelen. Forpliktelser kan omfatte andre forhold enn formuesgjenstander, for eksempel leasingavtaler og husleieavtaler. Vår merknad er derfor den samme som til § 4 m.h.t. husleiekontrakt og leasingavtaler.

§7 Tvisteløsning

Både staten og vedkommende kommune kan kreve at spørsmål som gjelder nærmere klargjøring og konkretisering av hvilke formuesposisjoner staten har rett og plikt til å overta fra den enkelte kommune og/eller interkommunale selskap etter nr. 6 første og annet ledd, skal avgjøres av en nemnd. Nemnda vurderer ikke hvilke konkrete gjeldsforpliktelser staten har rett og plikt til å tre inn i.

Både staten og vedkommende kommune kan videre kreve at spørsmål som gjelder nærmere klargjøring og konkretisering av hvilke personalressurser staten skal overta skal avgjøres av nemnda.

.....

Utgiftene til nemndas virksomhet dekkes av partene. Departementet kan gi nærmere regler for nemndas virksomhet.

Spørsmål om rettigheter og plikter etter § 4 kan ikke bringes inn for de alminnelig domstoler før muligheten til å få saken avgjort av nemnd er nyttet. Dersom spørsmål bringes inn for de alminnelige domstoler, gir det ikke oppsettende virkning for statens rettigheter og plikter etter § 4.

Lovforslaget omhandler ikke overtakelse av personalressurser, kun formuesposisjoner. Når § 7 likevel inneholder bestemmelser om personell, er ikke Kongsberg kommune uenig i at slik avgjørelse kan ligge til nemnda. Vi vil da samtidig slutte oss til merknaden fra KS om at en finner det påkrevd at eventuelt personell som gjennom hovedtariffavtalen for kommunal sektor har fått AFP-ordning får beholde denne ved statens overtakelse av det kommunale næringsmiddeltilsynet.

I § 7 står det at tvistenemnd ikke skal vurdere konkrete gjeldsforpliktelser staten har rett og plikt til å tre inn i. I lovforslaget er det ikke framlagt hvordan slike eventuelle tvister skal løses. Dette er et svakt punkt i lovforslaget da en må se for seg at slike tvister lett vil oppstå nå i overgangsfasen.

Det er staten som har initiert prosessen med å etablere et nytt statlig Mattilsyn. Kongsberg kommune mener derfor at staten må ta den fulle og hele økonomiske konsekvens når det gjelder driften av nemnda.

Med vennlig hilsen


Arild Raaen
rådmann


Jørn Hagen
spesialkonsulent

Kopi:

- Næringsmiddeltilsynet, her
- Formannskapet
- KS - Bedrift, som svar på elektronisk brev datert 27.3.03