



STATENS DYREHELSETILSYN

Sentralforvaltningen

Dato: 06.05.03

Vår ref.: 810.03

Saksbeh.: Fiskum, Stein E

Arkivnr.: 011.41

Deres ref.:

Landbruksdepartementet
Boks 8007 Dep
0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/ 670	Doknr.: - 66
Mottatt: - 7 MAI 2003 MP/MAT	
Saksbeh. RIG	Ark.: 008
Kopi:	Avskr.:

HØRING OM FORENKLET MODELL FOR FINANSIERING AV MATFORVALTNINGEN.

Vi viser til Deres brev 25.03.03 og samtale mellom Rolf Ivar Gran og Stein E. Fiskum 29.04.03.

Statens dyrehelsetilsyn er enig i at hovedprinsippene for finansiering av matforvaltningen må støtte opp under de sentrale målsettinger som er lagt mellom annet med økt vekt på helkjedeperspektivet, risikobasert tilsyn, kostnadseffektivitet og forenklinger.

Dyrehelsetilsynet er også enig i at en ved oppgaver slik som utstedelse av attester, godkjenninger, erklæringer, bransjestandarder med videre kan benytte prinsippet om at bruker betaler fullt ut. Samtidig mener vi at det må gås nøye gjennom hvilke godkjenningsordninger som skal ligge i Mattilsynet ut fra prinsippet om en forenklet og effektiv forvaltning.

Prinsippet om kontroll med og kvalitetssikring av primærleddet i produksjonen vil være meget viktig i helkjedetenkningen, slik at sikkerheten for at dyr som råvareprodusenter er fri for sykdomsfremkallende agens som kan svekke kravet om trygg mat. Matkvaliteten kan likevel i prinsippet reduseres på alle ledd i produksjonskjeden og smittestoff kan overføres fra en dyregruppe til en annen, det kan gjelde mellom grupper av produksjonsdyr og i forhold til andre grupper dyr. Dette stiller store krav til hvordan avgifter skal ilegges og effektiv omplassering av ressurser i forhold til et risikobasert tilsyn. Vi er enige i at det er viktig med en fortløpende evaluering av avgift-/gebyrordningene i de tre berørte departementer, slik at avgift- og gebyrordningene kan tilpasses etter hvert på den mest optimale måte.

Vi vil likevel peke på tre områder som må klarlegges før systemene settes i verk:

- Tiltak mot alvorlige dyresjukdommer, herunder 73-posten
- Tilsyn med dyrehold og husdyrmiljø, dyrevern
- Tilsyn og tiltak ut fra lov om veterinærer og annet dyrehelsepersonell.

Tiltak mot alvorlige dyresjukdommer, herunder 73-posten.

Innenfor området sjukdomskontroll må det legges opp til finansiering som dekker alle oppgaver, herunder kontroll med sjukdommer på dyr som ikke er direkte en del av matproduksjonen. Det må synliggjøres hvordan tilsynet med familiedyr, sportsdyr og pelsdyr skal finansieres. Dette gjelder også for ville dyr. Dette er marginalt drøftet i notatet.

Vi har erfaring med at tiltak på besetningsnivå i forbindelse med mistanke om eller påvisning av alvorlige dyresjukdommer er meget viktig. Tiltak på dette området kan få betydelig økonomisk og ressursmessig omfang, og de beløp som vil kunne måtte disponeres i slike tilfeller vil det ikke være mulig å forvente at husdyreier selv skal kunne dekke. I tillegg vil en viss sikkerhet mot økonomisk ruin i forbindelse med mistanke om alvorlige smittsomme sjukdommer være avgjørende for at slike sjukdommer blir meldt fra om så tidlig som mulig. Vi vil få tilrå at ordningen med overslagsbevilgning fortsetter, slik den nå er på kap. 1107 post 73.

Det er pekt på viktigheten av internasjonalt arbeid og Norges forpliktelser i høringsnotatet, og vi vil understreke at dette arbeidet er helt nødvendig for vår sjukdomsberedskap og for å kunne iverksette rasjonelle tiltak i samsvar med utvikling og forskning på disse områdene. Vi er enige i at internasjonale forhandlinger og møter, internasjonal deltakelse, ikke bør brukerfinansieres, da dette bør ses på som en samfunnsoppgave.

Tilsyn med dyrehold og husdyrmiljø, dyrevern.

Når det gjelder produksjonsdyr, vil innkreving av avgift/gebyr også måtte omfatte området tilsyn og oppfølging etter dyrevernloven. Å legge opp til et risikoorientert tilsyn vil være en utfordring på dette området når en reduserer antall lokalkontor til en tredjedel i forhold til dagens tilsyn. Etter etableringen av Statens veterinære felttjeneste tidlig på 90-tallet (senere Statens dyrehelsetilsyn) har vår etat forsøkt å fokusere innsats mot det vi har omtalt som "risikodyrehold". Når vi i årsrapporten for år 2002 ser at antall "dyretragedier" har tiltatt, viser dette hvilke store utfordringer som ligger i arbeidet. Dyrehelsetilsynet legger til grunn at dette er en oppgave som allmennheten er opptatt av og at Mattilsynet må få til disposisjon ressurser i samsvar med oppgavenes størrelse.

Når det gjelder tiltak etter dyrevernloven, kan dyreeier pålegges å dekke utgifter til slike tiltak. Vår erfaring er at i svært mange tilfeller hvor det er iverksatt tiltak etter dyrevernloven, er dyreeier ikke i en slik situasjon at vedkommende kan dekke utgiftene som tiltaket/tiltakene har medført. Dette gjelder ulike dyrehold med produksjonsdyr, sportsdyr eller familiedyr. Dyrene kan ikke bli skadelidende i en slik situasjon, og vi anmoder derfor om at ordningen med overslagsbevilgning (73-post) for tiltak etter dyrevernloven fortsetter, samtidig med at bestemmelsen om at dyreeier skal dekke utgiftene til tiltak også blir ført videre i en planlagt ny dyrevernlov.

Tilsyn og tiltak ut fra lov om veterinærer og annet dyrehelsepersonell.

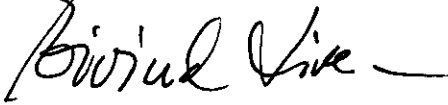
Lov om tilsyn med veterinærer og annet dyrehelsepersonell inneholder ikke noen hjemmel for innkreving av avgift. Loven er ny og erfaringsgrunnlaget for å vurdere ressursbehovet er derfor liten. På landsbasis vil det sannsynligvis gå med tre til fire årsverk på dette området.

Det er utfordrende å forslå en avgift som skal dekke dette arbeidet. Når det gjelder autorisering av veterinærer og annet dyrehelsepersonell kan en vurdere en søknadsavgift som dekker selve arbeidet til utferdigelse av autorisasjonsdokumentet, men det vil i en større sammenheng ha liten budsjettmessig effekt.

Økonomiske konsekvenser.

I kapittel 10 uttrykkes at det beskrevne opplegget for finansiering av Mattilsynets virksomhet ikke vil ha vesentlig betydning for næringslivet. Vi vil for ordens skyld gjøre oppmerksom på at Statens dyrehelsetilsyn i hovedsak ikke er finansiert av avgifter/gebyrer

Med hilsen



Eivind Liven
veterinærdirektør



Stein E. Fiskum
avdelingsdirektør