



# Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Statens hus, 7468 TRONDHEIM

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: Prinsens gate 1

Saksbehandler  
Brit Eldrid Barstad  
Landbruksavdeling

Innvalgstelefon  
73 19 92 59

Vår dato  
12.06.2003  
Deres dato  
24.03.2003

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
2003/5589-544  
Deres ref.  
02/02507

Det Kongelige Landbruksdepartement  
Postboks 8007 Dep  
0030 OSLO

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| <b>Landbruksdepartementet</b> |            |
| Saksnr.: 2003 / 00828         | Doknr.: 37 |
| Mottatt: 18 JUN 2003          |            |
| Saksbeh.: MP/500/LHO          | Ark.: 750  |
| Kopi:                         | Avskr.:    |

## Høring - forslag til endring av dyrevernloven - tilsynsmodell og virkemidler - uttalelse Sør-Trøndelag

Landbruksdepartementet har sendt forslag til endring av dyrevernloven, ny tilsynsmodell og forslag om nye virkemidler, på høring. Bakgrunnen er blant annet at loven skal være klar når Mattilsynet trår i funksjon 1.1.2004.

De vesentligste endringene gjelder oppfølging av dyrevernarbeidet. Nåværende nemnder i veterinærdistriktene foreslås lagt ned og erstattes med regionale, rådgivende nemnder. Videre vil alle personer som finner at det er fare for brudd på dyrevernloven få plikt til å rapportere dette. Landbruksdepartementet ber spesielt om synspunkt på forslag om rutineinspeksjoner i private heimer.

Parallelt med at forslag til endring av dyrevernloven er sendt på høring, blir det arbeidet med organisering av det nye Mattilsynet. Vi har nettopp hatt plassering av lokalkontor til uttalelse. Der gikk det fram at det i Sør-Trøndelag er foreslått 5 regionale kontorer som bl.a. skal erstatte dagens 13 veterinærdistrikt. Årsaken er at større kontor vil spare ressurser og gi sterkere faglige arbeidsmiljø.

Når det gjelder framtidig dyrevernarbeid må en ta hensyn til at det er forslag om en annen regional inndeling, med større enheter, enten en går inn for å opprettholde nåværende ordning med dyrevernemnder med vedtaksrett eller støtter forslaget om at Mattilsynets ansatte skal gjennomføre og fatte vedtak ved brudd på dyrevernloven.

### Uttalelse fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

#### Oppnevning av nemnder

Det er foreslått at Mattilsynet skal oppnevne nye nemnder. Dette er begrunnet med at de har nødvendig kunnskap for å vurdere kompetansen til medlemmer i dyrevernemndene. Vi frarår dette. Vi mener nemndene bør oppnevnes i et organ som er uavhengig av Mattilsynet. Det vil være med på å øke nemndenes legitimitet. Nemnder oppnevnt av et uavhengig organ fører dessuten til at aktører utenom Mattilsynet får bedre innsyn i dyrevernarbeidet. Hos Fylkesmannens landbruksavdelinger er det kompetente fagpersoner som kan vurdere om medlemmene fyller de krav som stilles. Faglag og andre interesseorganisasjoner for dyrehold bør komme med forslag til nemndsmedlemmer, noe som bidrar til å skaffe kompetente medlemmer.

|          | Embetsledelse og administrasjonsstab | Kommunal- og beredskapsavdeling   | Oppvekst- og utdanningsavdeling | Sosial- og helseavdeling | Landbruks-avdeling | Miljøvern-avdeling |
|----------|--------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|
| Telefon  | 73 19 90 06                          | 73 19 90 06                       | 73 19 93 50                     | 73 19 93 00              | 73 19 90 05        | 73 19 90 05        |
| Telefaks | 73 19 91 01                          | 73 19 91 01                       | 73 19 93 51                     | 73 19 93 01              | 73 19 90 66        | 73 19 92 30        |
| E-post:  | postmottak@fm-st.stat.no             | Internett: www.fylkesmannen.no/st |                                 |                          |                    |                    |

Det er foreslått at nemndene skal bli rådgivende og gi uttalelse eller råd i saker når Mattilsynet har behov for det. Noe av begrunnelsen for å la nemndene bli rådgivende er at enkelte nemnder har hatt problemer med å ha oversikt over juridiske sider ved vedtak nemnda fatter. Hvis nemndene derimot beholder vedtaksrett mener vi at sekretariatet må hjelpe til med å kvalitetssikre vedtak til nemndene slik at de blir i overensstemmelse med lovverket.

Blir distriktene for lokale kontorer til Mattilsynet større, fører dette til færre nemnder. Det blir da spesielt viktig at nemndsmedlemmene representerer hele lokalområdet for at Mattilsynet skal ha lokal kunnskap om dyreholdet. Det bør derfor vurderes om nemndene skal økes til 5 medlemmer med varamedlemmer.

Det er vesentlig at dyrevernnemndene ikke blir oppfattet som politiske. Periodene for nemndene bør derfor være uavhengige fra kommunevalgperiodene.

Omfanget av arbeidet til nemndene vil i stor grad avhenge av de ressurser som blir stilt til disposisjon og om de får vedtakskompetanse eller ikke. Som tidligere nevnt vil større distrikter føre til færre nemnder og gi høyere utgifter til reiser. Midlene som har vært disponible for eksisterende nemnder bør nyttes til de nye nemndene for å gi et bedre økonomisk grunnlag for arbeidet. Opplæring av medlemmene er viktig og det må stilles tilstrekkelig med ressurser til disposisjon.

#### *Styrking av virkemiddelbruken*

Det vil styrke dyrevernarbeidet at loven og de enkelte forskrifter gir adgang til å innføre tvangsmulkt for å få ulovlig forhold til å opphøre. Det er også foreslått at tvangsmulkt skal nyttes forebyggende, før et ulovlig forhold har utviklet seg. Vi vil fraråde at det blir fattet vedtak om tvangsmulkt for å hindre at ulovlige forhold oppstår. Hensikten med tvangsmulkt er å få dyreholder til å følge dyrevernloven ved å innrette seg slik at vedkommende slipper å betale multen. Tvangsmulkt må ikke nyttes slik at den i juridisk forstand kan oppfattes som straff.

§ 6a gir allmennheten plikt til å varsle Mattilsynet når det oppstår fare for at dyr utsettes for alvorlig vanrøkt eller skade. Det er ønskelig å forebygge lidelser for dyr, men vurdering av faremomentet kan føre til tips om mange saker der dyr ikke lider. Det kan føre til at dyrevernarbeidet ikke blir tatt alvorlig. Vi mener heller at varslingsplikten må gjennomføres tidlig når dyreholdet blir i strid med loven og før katastrofer får utvikle seg. Dyrevernnemnder med medlemmer spredt rundt i området vil styrke kunnskapen om dyrehold i regionen.

I lovutkastet er det foreslått at inspeksjoner av utegående dyr kan gjennomføres uten at dyreholder blir varslet. Vi mener at alle inspeksjoner må varsles på forhånd. Den ansvarlige for dyra må få kjennskap til at det blir foretatt inspeksjon og kan da eventuelt være tilstede. Dette gjelder både dyr som er ute eller som er inne i husdyrrom. Dyreeier må også kunne sette vilkår som må være oppfylt ved en inspeksjon, slik som krav om smitteforebyggende tiltak.

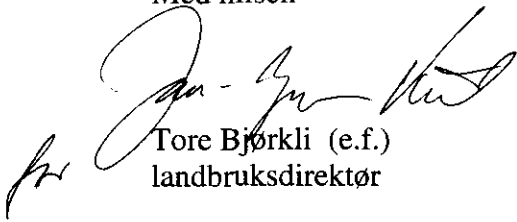
Private heimer bør ikke inngå i rutineinspeksjoner. Vi mener at det må være mulig å inspisere dyrehold også i private heimer dersom det er sannsynlig at det foregår et dyrehold som er i strid med loven. Det er spesielt viktig at slike inspeksjoner blir varslet. Inspeksjoner i private heimer vil belyse forholdene dyra lever under, mens vurdering av dyra er vanskelig og krever

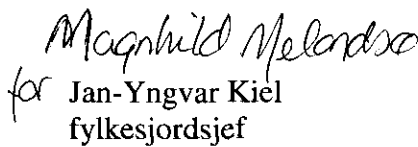
stor kompetanse. Dyr kan være sinte eller redde hvis en besøker "bostedet" deres, men stell og føring kan likevel være utmerket.

#### *Konklusjon*

Fylkesmannen mener at dyrevernarbeidet er viktig, både for å dokumentere godt dyrehold og for å hindre at tragedier oppstår. Det er derfor viktig at dette arbeidet blir utført av interesserte og kompetente personer. Det nye Mattilsynet må få et førende ansvar for arbeidet, men det er også viktig at legpersoner bidrar slik som nå. Arbeid i dyrevernnemndene må legges opp slik at medlemmene får reell innflytelse i dyreverns spørsmål.

Med hilsen

  
Tore Bjørkli (e.f.)  
landbruksdirektør

  
for Jan-Yngvar Kiel  
fylkesjordsjef