

Landbruksdepartementet,
v/ ekspedisjonssjef Gudbrand Bakken
Postboks 8007 Dep

0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 20031 7692	Doknr.: 26
Mottatt: 27 AUG 2003 MP/SDP	
Saksbeh.: CHO	Ark.: 750
Kopi:	Arkiv:

Hamar 22.08.03

Høringsnotat om:

- Avgift- og gebyrfinansiering av matforvaltningen
- Høringsnotat – hjemler for finansiering av matforvaltning samt tekniske lovtilpasninger i dyrevernloven og dyrehelsepersonelloven

Norsvin velger å komme med et felles høringsnotat på disse to høringene utsendt i sommer, datert 10.07.03 og 07.03.

Bakgrunnen for begge høringene er finansieringen av den nye matforvaltningen.

Det legges opp til at hele den nye matforvaltningen i praksis kan finansieres via avgifter på produktene, og via gebyrer for utførte tjenester av brukerne.

Generelt

Norsvin reagerer på at det ikke er foretatt noen konsekvensvurdering av innføring av det nye avgifts- og gebyrsystemet for finansiering av Mattilsynet.

Hva vil dette føre til av kostnadsøkninger for næringen, og hva vil det ha å si for prisnivået på norskprodusert kjøtt og andre næringsmidler?

Det er ikke oppgitt noe om størrelsen på de nye avgiftene som skal legges på grossistledet for omsetning av kjøtt. Det sies videre at satsene på gebyrene og avgiftene ikke vil bli sendt på høring, men at forskriftene tar høyde for at en økning av nivået kan finne sted dersom det blir budsjettmessig behov for det.

Det er positivt at man legger opp til en forenkling av regelverket for finansiering av tilsynet. Dette vil forhåpentligvis føre til lavere administrative kostnader.

Vi vil påpeke at Norsvin forventer at en sammenslåing av tre tilsyn til ett vil føre til en effektivisering og bedre utnytting av administrative ressurser, slik at de totale kostnadene for det nye mattilsynet kan senkes i forhold til dagens kostnadsnivå for de tre tilsynene.

Dagens inntekter fra gebyrer og avgifter innebærer en dekning av 60% av kostnadene (590 millioner av 1000 millioner). Ved en effektivisering av tilsynet vil den prosentvise dekningen her kunne øke, og behovet for en økning av gebyrer og avgifter burde derved ikke være tilstede.

I arbeidet med etableringen av det nye Mattilsynet, er det forutsatt at sammenslåingen skal gi effektiviseringsgevinster og kostnadsreduksjoner i forhold til dagens kostnader knyttet til drift av de ulike tilsynene. Bransjen må kunne kreve at dette også gir seg utslag i

kostnadsreduksjoner, og ikke motsatt! Vi vet at allerede i dag har vi en kjøttkontrollavgift som er over dobbelt så høy pr. kg kontrollert slakt som i Sverige.

Norsvin mener at noen av Mattilsynets viktigste oppgaver, blant annet dyrevern og overvåking av alvorlige smittsomme sykdommer, også i framtida må være offentlig finansiert.

Avgift for tilsyn og kontroll med matproduksjon

Det foreslås en avgift på næringsmidler for tilsyn og kontroll langs hele matproduksjonskjeden. Avgiften skal blant annet finansiere tilsyn og kontroll med dyrevern, dyrehelse, avl og veterinærvaktordning.

Videre skal avgiften gå med til å finansiere hele forvaltningsapparatet til Mattilsynet inkludert administrasjon, opplæring av personale, kommunikasjon og samfunnskontakt, beredskap mot smittsomme sykdommer, kartlegging og overvåking av smittsomme husdyrsykdommer og zoonoser med mer.

Videre legges det i tillegg opp til at brukeren skal ilegges gebyr for utferdigelser av attester og erklæringer.

Konklusjon

Mattilsynets hovedmål er å sikre forbrukerne trygg mat. Derfor må ressursene settes inn i matproduksjonskjeden der hvor risikoen er størst, og hvor effekten av kontroll, overvåking og tilsyn er størst.

Norsvin og resten av næringen er opptatt av at den norske husdyrhelsen beholdes og styrkes. Vår husdyrhelse er en utrolig stor styrke ikke minst i forhold til norske forbrukere. Det har tilfellene av smittsomme husdyrsykdommer i Europa vist. Her ønsker vi å styrke det gode samarbeidet mellom veterinærmyndighetene og næringen.

Norsvin mener at ved et godt samarbeid mellom næringen og tilsynsmyndighetene i hele verdikjeden bør det være mulig å øke internkontrollen og derigjennom senke kostnadene, uten at tilsynet eller tilliten til norsk mat svekkes.

Norsvin mener det er viktig at sentrale viktige oppgaver til det offentlige veterinærvesen som dyrevern, veterinærberedskap, overvåking og bekjempelse av smittsomme sykdommer må være offentlig finansiert. Dette er viktige samfunnsmessige områder som bør finansieres av det offentlige.

Derimot godtar vi at mer servicepregede tjenester fra det nye tilsynet blir finansiert via gebyrer.

Når det gjelder overvåking, kontroll og tilsyn av smittsomme sykdommer er og vil dette fortsatt i stor grad være offentlig finansiert i EU, så vidt vi har forstått.

Det må være et klart offentlig ansvar både å dekke opp kartlegging, overvåking, beredskap og bekjempelse av slike sykdommer som har store samfunnsmessige konsekvenser, jfr utbruddene i Europa 2-3 år tilbake.

Lave priser i vårt naboland har gitt en grensehandel som det er et mål å få redusert. Det har vært en klar politisk målsetting at prisforskjellene mellom Norge og Sverige ikke skal øke, jf. Sem-erklæringen. Forslag om økning av avgiftene samsvarer ikke med denne målsettingen, og vil kun bidra til å gjøre vår konkurransesituasjon vanskeligere for norskprodusert kjøtt.

Norsvin vil også peke på at svinekjøttet vil bli relativt sett sterkt belastet med avgifter i forhold til andre produksjoner, pga av høy effektivitet og stort volum pr. produksjonsenhet.

Norsvin ønsker at det nye Mattilsynet ikke svekker innsatsen på de områdene som det nåværende Statens Dyrehelsetilsyn har ansvar for, men tvert i mot sikrer at den gode dyrehelsen og dyrevernet vi har også i framtida skal være et viktig grunnlag for trygg mat til de norske forbrukerne.

Med vennlig hilsen

Norsvin



Harald Gjein
adm.dir.