

MØTEBOK

Landbruksnemnda i Sømna.

Møtedato: 28/08/2003

Sakslistenr: 26

Saksnummer: 181203 00027 ALD

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 / 1708	Doknr.: - 36
Mottatt: - 5 SEPT 2003 ASR/JOK	
Saksbeh.: VSG	Ark.: 40
Kopi:	Avskr.:

PARTER

- * SØMNA KOMMUNE v/LANDBRUKSNEMNDA,
- * LANDBRUKSDEPARTEMENTET

SAKSBEHANDLER : Nils Nyborg

SAKEN GJELDER :

Høring i forbindelse med overføring av myndighet til kommunene, samt ny forskrift om saksbehandling i kommunene. Høringsfrist 15. sept 2003.

FØLGENDE DOKUMENT FORELIGGER:

1. Høringsdokument fra LD av 12.06.2003
2. Forslag til forskrift om overføring av myndighet
3. Oversikt over paragrafene som blir endret. Sømna LK 18 august 2003

BAKGRUNN

Landbruksdepartementet har igangsatt et hovedprosjekt som har fått navnet "Kommunerettet satsing på landbruksområdet" for å gjøre kommunen til en sterkere landbrukspolitisk aktør. Dette prosjektet er igjen delt opp i 4 delprosjekt:

- a) Forvaltning av økonomiske virkemidler i landbruket.
(Vedtak ang investerings-virkemidlene under Landbrukets utviklingsfond blir lagt til kommunene fra 1.1.2004. Dette er miljørettede virkemidler og midler til skogbruk og utgjør til sammen 235 millioner kroner.)
- b) Utvikling av Landbrukspolitisk dialog på regionalt/ lokalt nivå.
- c) Rapportering fra kommunene og IKT i landbrukets fagsystem.
- d) Desentralisering av juridiske virkemidler.

Høringen tar utgangspunkt i det siste delprosjektet og signaliserer økt myndighet til kommunene i en rekke saker hvor kommunen i dag bare forbereder eller kommer med tilråding til fylkesmannen.

I en pressemelding framhever også regjeringen at statstilskottet til kommunenes landbruksforvaltning økes fra 349 til 474,9 millioner kroner neste år. Nye objektive kriterier for fordeling av midlene innebærer at landbrukskommunene vil få en større andel av pengene. I Sømna ville vi etter "gammel modell" få kr 282.000 til landbruksforvaltningen mens "den nye modellen" gir kr 980.000,-

Møtedato: 28/08/2003

Sakslistenr: 26

Saksnummer: 181203 00027 ALD

ENDRINGENE SOM ER FORESLÅTT I HØRINGEN:

I høringen om overføring av myndighet er det foreslått at fra 1 januar 2004 skal vedtaksmyndighet i følgende saker overføres til kommunen:

- * Alle konsesjons og delingssaker.
- * Alle saker etter skogbruksloven (unntatt verneskoggrenser)
- * Tillatelse til omdisponering av dyrka mark. (J.lov §9)
- * Gi pålegg om at vanhevd jord skal tas i bruk (J.lov § 8, ledd 3 og 4))
- * Gi pålegg om å fjerne ulovlige anlegg eller byggverk fra dyrka jord. (Jlov §9, ledd 5)
- * Gi eier pålegg om å søke konsesjon ved ulike brudd på regelverket, slik som brudd på bo- og driveplikt, dersom panthaver ikke videreselger en eiendom innen tre år, dersom søknad ikke er innlevert 4 uker etter at kjøpekontrakt er skrevet osv. (K.lov §20 ledd 2 og 3 samt O.lov)
- * Myndighet til å gi unntak fra hogstforbud (K.lov §27, ledd nr 1)
- * Myndighet til å trekke tilbake konsesjon og fastsette frist for salg, (K.lov §23, ledd 2 og 3 samt O.lov § 29, ledd nr 3)
- * Myndighet til å sette frist for panthaver til å selge eiendom videre samt myndighet til å pålegge erverver videresalg av eiendom til noen som kan få eller ikke trenger konsesjon. (K.lov §3, ledd nr 2 og K.lov §25)
- * Myndighet til å forlenge frist for videresalg av eiendom (K.lov §6, ledd nr 1 pkt nr tre)
(K.lov = Konsesjonsloven og J.lov = Jordloven og O.lov = Odelsloven)

I høringen om ny forskrift for saksbehandling i kommunen er det foreslått følgende:

- * Kravet til bruk av dataprogrammet AJOUR fjernes, men levering av statistikk skal foregå på det elektroniske dataformat LD bestemmer.
- * Ved forespørsel fra LD skal kommunene stille til rådighet de saksdokumenter det bes om i forbindelse med evaluering av praksis.
- * Kravet til at kommunen skal disponere jord- og skogbruksfaglig kompetanse fjernes.

Det vil ikke følge økte midler med overføringen da departementet ikke ser at overføringen "ikke vil innebære betydelige administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes.

ADMINISTRASJONENS VURDERING:

Den klart største mengden av saker som blir berørt er konsesjonssaker, delingssaker og omdisponeringssaker. Dette er saker vi i dag saksbehandler og kommer med tilråding på før saken oversendes Fylkeslandbruksstyret til avgjørelse. I disse sakene vil kravet til saksbehandling bli ytterligere skjerpet da avslag som senere omgjøres medfører erstatningskrav til kommunene.

De andre oppgavene forekommer ikke så ofte, men når de først forekommer vil det kreve inngående kjennskap til lovverk og rutiner. Dette krever opplæring samt en kontinuerlig oppdatering. Nye rutiner på kommunenivå vil kreve økt arbeidsmengde. Vi har nedenfor satt opp en del momenter vi mener taler for og mot den foreslåtte delegeringen:

Mot:

- * Åpner for større lokale forskjeller og ulike vurderinger fra kommune til kommune
- * Fylke og Departement utformer lover, forskrifter og rundskriv som setter rammene for saksbehandlingen. Når disse instansene "skjermes" fra den praktiske håndhevelsen kan fort avstanden mellom teori og praksis bli stor.
- * Kommunal økonomi blir stadig vanskeligere, og ofte med kutt i stillinger som følge. Dette medfører at færre saksbehandlere får flere arbeidsoppgaver.
- * Kommunen får ikke kompensert merarbeidet en slik delegering medfører økonomisk.
- * Nærhet til bonden slik saksbehandlere og politikere på kommunenivå ofte opplever (slekt /naboforhold/omgangskrets) kan gjøre det mer belastende å fatte "negative" vedtak enn å komme med tilråding.
- * Fjerning av jord- og skogbruksfaglig kompetanse i kommunene kan gjøre at utfallet av sakene blir negative for landbruket

For

- * Kommunen blir mer ansvarliggjort,
- * Praktisering av regelverket kan bedre tilpasses de lokale forhold.(større smidighet)
- * Større mulighet til å lage sin egen lokale landbrukspolitikk i den enkelt kommune.
- * Kan gi større interesse for politisk aktivitet når nemnda kan fatte vedtak i stedet for bare å komme med tilråding.

KONKLUSJON

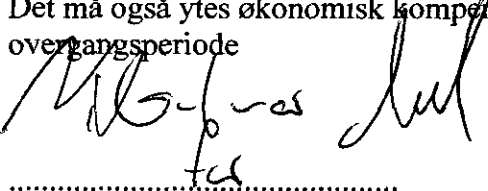
Som en samlet vurdering ser vi at dette fører til et større ansvar og arbeidsmengde for kommunen som vi ikke vil få godtgjort økonomisk. På den annen side ser vi at økt delegering kan medføre en mer lokaltilpasset forvaltning som vi mener vil komme landbruksnæringa til gode gjennom en mer smidig håndtering av regelverket.

Ut fra ovenstående fremmer administrasjonen følgende forslag til

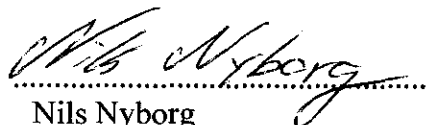
VEDTAK

Landbruksnemnda i Sømna kommune støtter forslaget om overføring av myndighet samt ny forskrift om saksbehandling i kommunen.

Vi vil oppfordre sentrale myndigheter til å bistå med opplæring og inneha spisskompetanse. Det må også ytes økonomisk kompensasjon til kommunen for medarbeidet i en overgangsperiode



.....
Signar Kristoffersen
Rådmann



.....
Nils Nyborg
Jordbrukssjef

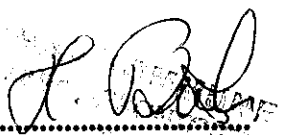
LANDBRUKSNEMNDAS BEHANDLING:

Administrasjonens forslag til uttalelse enstemmig vedtatt.

Kopi sendt til:

~~Landbruksdepartementet~~
~~Avd for skog- og ressurspolitikk~~
~~PO 8007 Dep~~
~~0030 Oslo~~

Sign. Kommune:.....



Sign. Fylke:.....