

**SÆRUTSKRIFT**

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 03.1708	Doknr.: 61
Mottatt: 12 SEPT 2003	ASR / ALR
Saksbeh.: IGR	Ark.: 40
Kopi:	Avskr.:

Arkivsaksnr: Sakstittel:**03/865 Høring, overføring av myndighet til kommunen i jordlovssaker****Utskrift til:**

Landbruksdepartementet, avd. for skog- og ressurspolitikk, postboks 8007 Dep, 0030 Oslo

Vedlegg:

Høringsdokument fra Landbruksdepartementet, datert 12.06.03

Saksopplysninger:

Landbruksdepartementet har sendt ut på høring forslag til:

- 1) nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens landbruksforvaltning og bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven og
- 2) ny forskrift om saksbehandling m.v. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven.

Høringsfrist er 15. september.

Kommunen har i dag både innstillende myndighet og vedtakskompetanse i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven. Det foreslås at alle konsesjonssaker og delingssaker skal avgjøres av kommunen som første instans f.o.m. 1. januar 2004. Videre er det forutsatt at avgjørelsesmyndighet i saker etter skogbruksloven, med unntak av saker som gjelder verneskoggrensene, overføres til kommunen fra samme tidspunkt. Fylkeslandbruksstyret er forutsatt å være klageorgan for nevnte avgjørelser truffet av kommunen.

Landbruksdepartementet foreslår også å overføre avgjørelsesmyndighet til kommunen som førsteinstans etter flere andre bestemmelser i konsesjonsloven, jordloven og odelsloven.

Det er foreslått enkelte nye bestemmelser i forskrift om saksbehandling mv. i kommunen. De nye bestemmelsene innebærer at kommunen ikke lenger plikter å benytte de datasystemer for saksbehandling og innhenting og levering av statistikk som Landbruksdepartementet stiller til rådighet. Når det gjelder innhenting og levering av statistikk, foreslås det en bestemmelse om at kommunen må anvende det elektroniske dataformatet som Landbruksdepartementet fastsetter. Videre foreslås det en bestemmelse om at kommunen må stille til rådighet de



saksdokumenter Landbruksdepartementet ber om i forbindelse med evaluering av praksis. Kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse er også foreslått opphevet.

Forslaget om overføring av oppgaver innebærer at de saker fylkeslandbruksstyret i dag avgjør som førsteinstans heretter vil bli avgjort av kommunen. Kommunen har også i dag ansvar for å innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som første instans. Dette innebærer, i følge Landbruksdepartementet, at den overføring til kommunen som foreslås ikke vil innebære betydelige administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes. Fylkesmannen, fylkeslandbruksstyret og Statens landbruksforvaltning vil tilsvarende få frigjort ressurser på grunn av oppgaveoverføringen.

Vurdering/kommentarer:

Saksbehandleren ser positivt på at kommunen får avgjørelsesmyndighet i alle konsesjonssaker. Etter siste endring av konsesjonsloven, hvor bl.a. statens forkjøpsrett ble opphevet, er disse sakene stort sett forutsigbare og en "ekstra" saksbehandling hos fylkesmannen innebærer unødvendig lang saksbehandlingstid.

Søknader om deling av grunneiendom som skal behandles etter §§ 9 og 12 i jordlova utgjør hovedtyngden av såkalte "jordlovsaker". I dag har kommunen delegert myndighet til å ta avgjørelse i de fleste av denne type saker. Unntaket gjelder fradeling av våningshus, kårbolig og driftsbygninger på landbrukseiendom, samt ubebygde og bebygde tomter på over 2 dekar. Søknad om tilleggsareal der samlet areal etter sammenføyning blir over 2 dekar må også behandles av fylkeslandbruksstyret. Mange av disse sakene er vanskelige og det er stor avstand fra de langsiktige nasjonale landbrukspolitiske målsettingene som regelverket skal ivareta, og den enkeltes ønsker og behov til enhver tid. Ved overføring av myndighet til kommunen i alle slike saker, vil trolig saksbehandlingen bli mindre forutsigbar og en større andel av søknadene bli behandlet positivt.

Nærheten til brukerne og kjennskap til lokale forhold er oftest et gode, men denne nærheten kan også by på problemer. Saksbehandler og politikere blir sittende veldig nært de som det skal fattes vedtak over. Politikerne kan få problemer med å være prinsipielle fordi de vil "hjelp" naboen eller andre de har et forhold til. Så lenge det endelig vedtak fattes hos fylkesmannen blir praksisen noenlunde lik innenfor fylket.

Kravet om at alle "jordlovsaker" skal skrives i Landbruksdepartementets datasystem (Ajour) faller bort. Dette vil medføre en noe enklere saksbehandling.

Forslaget til ny forskrift opphever også kravet til at kommunen skal ha jord- og skogbruksfaglig kompetanse. Samtidig får kommunen delegert mer myndighet i slike saker. Saksbehandleren antar at det ikke er tanken å legge opp til dårligere kommunal saksbehandling, men at forslagsstilleren ser for seg at behovet for en forsvarlig saksbehandling i kommunen blir ivarettatt på annen måte.

**Rådmannens innstilling til formannskapet**

Høringsuttale fra Gjemnes kommune:

Gjemnes kommune stiller seg i hovedsak positiv til forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven. Det blir en utfordring for kommunen å sikre at langsiktige landbrukspolitiske målsettinger blir ivaretatt, og unngå at utenforliggende hensyn blir tillagt avgjørende betydning, når vedtak i slike saker skal fattes. Frigjorte økonomiske ressurser hos fylkesmannen og Statens landbruksforvaltning må overføres til og sikre tilstrekkelig kompetanse/kapasitet innenfor fagområdet i kommunen.

Behandlingsnr: 1 Utv.saksnr: Å PS 03/76

Status: Behandlet

Utvalg: Formannskapet

Møtedato: 09.09.03

Saksbehandler ALY

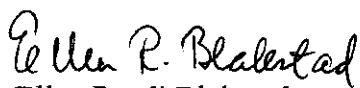
Enstemmig vedtak:

Høringsuttale fra Gjemnes kommune:

Gjemnes kommune stiller seg i hovedsak positiv til forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven. Det blir en utfordring for kommunen å sikre at langsiktige landbrukspolitiske målsettinger blir ivaretatt, og unngå at utenforliggende hensyn blir tillagt avgjørende betydning, når vedtak i slike saker skal fattes. Frigjorte økonomiske ressurser hos fylkesmannen og Statens landbruksforvaltning må overføres til og sikre tilstrekkelig kompetanse/kapasitet innenfor fagområdet i kommunen.

Batnfjordsøra, 11. september 2003

Rett utskrift


Ellen Randi Blakstad