

Namdalseid kommune
SAKSFRAMLEGG

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 / 01708	Doknr.: 73
Mottatt: 15 SEPT 2003	
Saksbehandler: ASR/NVR/IGK	Ark.: 40
Kopier:	Avskr.:

Høring av forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen

Arkiv: V00 &13

R.f.	Utvalgssak	Utvalg	Møtedato	Behandler
X	025/03	Utvalg for næring og drift	03.09.03	BE

Saksbehandler :Siri Vannebo

Saksnr. i arkiv :03/00652 -2

Rådmannens forslag til vedtak:

Namdalseid kommune støtter hovedtrekkene i "Forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen".

En vil likevel peke på følgende:

- Myndighetsoverføringen vil etter vårt syn få økonomiske konsekvenser for kommunen pga. behov for kompetanseheving i en innkjøringsfase, men også for å vedlikeholde kompetansen. En forutsetter at nødvendige ressurser til dette blir tilført kommunen parallelt med myndighetsoverføringen.
- Kommunen vurderer det som rimelig at kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse bortfaller. En vil likevel påpeke at saksbehandling etter jord-, konsesjons-, odels- og skogbrukslov, bør foretas av personer med landbruksfaglig kompetanse

Behandling i Utvalg for næring og drift - 03.09.03:

Ingen nye forslag.

Vedtak i Utvalg for næring og drift - 03.09.03:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Namdalseid, 11.09.03
Aase Hynne

Går til: Landbruksdepartementet

Kopi til: Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, landbruksdirektøren

Vedlegg:

1 Oversikt over avgjørelsesmyndigheten

Andre saksdokumenter:

- høringsbrev fra landbruksdepartementet datert 12.06.03
- forskrift om delegasjon til kommunen m.v., gitt av Landbruksdep. 30.05.00
- forslag til overføring av myndighet til kommunen m.v.

Faktiske forhold:

Innledning:

Landbruksdepartementet ber i brev datert 12.juni 2003 om høringsinstansenes uttalelse til

- 1) *nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens Landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven og*
- 2) *ny forskrift om saksbehandling mv. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven.*

Høringsfrist er 15. september 2003.

Bakgrunn:

Departementets forslag bygger på et utkast utarbeidet av en arbeidsgruppe for delprosjektet "Desentralisering av juridiske virkemidler" som er en del av hovedprosjektet "Kommunerettet satsing på landbruksområdet". Prosjektet ble opprettet ifm. gjennomføringen av St.meld. nr. 19 (2001.2002) Nye oppgaver for lokaldemokratiet – regionalt og lokalt nivå. Endringene er forutsatt å skulle skje med virkning fra 1. januar 2004.

1) Forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet:

Regjeringen gir sin tilråding om oppgavefordelingen mellom forvaltningsnivåene i St.meld nr. 19 (2001-2002). Kommunene har i dag både innstillende myndighet og vedtakskompetanse iht. jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven. Det legges til grunn at alle konsesjonssaker og delingssaker (jordloven § 12) skal avgjøres av kommunene som førsteinstans f.o.m. 1. januar 2004. Videre er det forutsatt at avgjørelsesmyndigheten i saker etter skogbruksloven, med unntak av saker som gjelder vernskoggrenser, overføres til kommunen fra samme tidspunkt. Fylkeslandbruksstyret er forutsatt å være klageorgan for nevnte avgjørelser truffet av kommunen.

I tillegg til de saker som er nevnt i stortingsmeldingen, foreslår Landbruksdepartementet å overføre avgjørelsesmyndigheten til kommunene som førsteinstans etter flere andre bestemmelser i konsesjonsloven, jordloven og odelsloven.

Avgjørelsesmyndigheten foreslås overført bl.a. i saker etter jordloven § 9 (omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til andre formål enn landbruksproduksjon).

Ved å overføre avgjørelsesmyndigheten som førsteinstans i saker som gjelder omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til kommunen, legger departementet ansvaret for en viktig nasjonal interesse til kommunen.

Departementet foreslår også at følgende saker avgjøres av kommunen som førsteinstans (se vedlagte notat for utfyllende oversikt.):

- 1) saker om tiltak for dyrket jord etter jordloven §8 tredje og fjerde ledd
- 2) saker om å kreve fjerning av anlegg eller byggverk etter jordloven § 9 femte ledd
- 3) saker om å gi pålegg om å søke konsesjon etter konsesjonsloven § 20 annet og tredje ledd og odelsloven §29 annet ledd
- 4) saker om unntak fra hogstforbudet etter konsesjonsloven § 27 første ledd
- 5) saker om tilbaketrekking av konsesjon og fastsettelse av frist for salg etter konsesjonsloven § 23 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 tredje ledd
- 6) saker om å sette frist for panthaver til å bringe tvangsbruk som er i strid med konsesjonsloven § 3 annet ledd til opphør eller frist for erverver til å sørge for omgjøring av overdragelsen eller overdragelse til noen som kan få eller ikke trenger konsesjon etter konsesjonsloven, jf. konsesjonsloven § 25
- 7) saker om forlengelse av frist for videresalg etter konsesjonsloven § 6 første ledd nr. 5 tredje pkt.

Landbruksdepartementet mener at myndigheten til å ta avgjørelse etter disse bestemmelsene bør legges til kommunene som førsteinstans.

I tillegg foreslår departementet å legge Statens Landbruksforvaltning sin vedtaksmyndighet i enkelte saker til fylkesmannen.

Forslaget innebærer at kommunens avgjørelser vil kunne påklages til fylkeslandbruksstyret eller fylkesmannen. Avgjørelser truffet av fylkeslandbruksstyret eller fylkesmannen som førsteinstans, kan påklages til Statens Landbruksforvaltning. Videre kan avgjørelser tatt av Statens Landbruksforvaltning påklages til Landbruksdepartementet. Dette er likt med dagens bestemmelser.

2) Forslag til ny forskrift om saksbehandling i kommunen:

Departementet foreslår enkelte nye bestemmelser i forskrift om saksbehandling mv. i kommunen. De nye bestemmelsene innebærer at kommunene ikke lenger plikter å benytte de datasystemer (Ajour) for saksbehandling og innlevering og levering av statistikk som Landbruksdepartementet stiller til rådighet. Det foreslås en bestemmelse om at kommunene må benytte det elektroniske dataformatet som Landbruksdepartementet fastsetter. Videre foreslås det en bestemmelse om at kommunene må stille til rådighet de saksdokumenter Landbruksdepartementet ber om ifm. evaluering av praksis.

Ot.prp. nr. 79 (2002-2003) Om lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven) mv. er lagt frem for Stortinget. Det er usikkert når lovforslaget behandles. Uavhengig av resultatet av Stortingets behandling av lovforslaget, vil Landbruksdepartementet foreslå endring i forskriftsbestemmelsen vedrørende kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse.

Vurdering/løsningsforslag:

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget om overføring av myndighet innebærer at de saker som fylkeslandbruksstyret i dag avgjør som førsteinstans heretter vil bli avgjort av kommunen.

Arbeid med saker etter de lover som forslag til myndighetsoverføring omfatter, krever juridisk kompetanse i tillegg til landbruksfaglig kompetanse. Kommunen har også i dag ansvar for å

innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som førsteinstans.

Den foreslåtte overføringen av myndighet innebærer at kommunen blir førsteinstans og skal fatte vedtak. Dette innebærer større ansvar mht. at lovanvendelse og saksbehandling er korrekt. Kommunen vil derfor trenge kompetanseheving på disse områdene. Kommunen vil ha behov for juridisk rådgivning hos for eksempel Fylkesmannen, sannsynligvis i større omfang enn i dag.

Kompetanseheving av kommunen i en innkjøringsfase vil kreve ressurser, men også vedlikehold og oppdatering av kommunens kompetanse vil ha økonomiske konsekvenser ut over de ressurser som benyttes til formålet i dag. En forutsetter at nødvendige ressurser blir tilført kommunen parallelt med myndighetsoverføringen

Bortfall av kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse:

En vurderer det som rimelig at kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse bortfaller. Kommunen må selv definere hvilke oppgaver den vil prioritere og hvilken kompetanse kommunen trenger for å få utført sine tjenester. I en typisk landbrukskommune vil en anta at kommunestyret vil prioritere tjenester til landbruksnæringen, og dermed sørge for at kommunen har fagfolk med tilfredsstillende kompetanse. En vil likevel påpeke at saksbehandling etter jord-, konsesjons-, odels- og skogbrukslov, bør foretas av personer med landbruksfaglig kompetanse.

Spørsmål om videredelegasjon:

Se vedlagte notat for en oversikt over saker som foreslås delegert til kommunen.

Spørsmålet om videredelegasjon fra kommunestyret/politisk nivå til rådmannen, tas naturlig ikke opp i høringsdokumentet fra Landbruksdepartementet. For kommunen sin del må dette likevel avklares senest når forskriftsendringen trer i kraft 1.1.2004. Det vurderes derfor som hensiktsmessig å tenke på videredelegasjon når en likevel arbeider med saksområdet. En mener også at det vil være riktig at "avtroppende" utvalg som har arbeidet med landbruksområdet får anledning til å vurdere spørsmålet da de har erfaring med saksområdet.

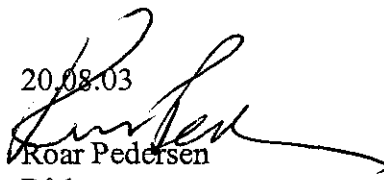
I Namdalseid kommune er alle saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven delegert til utvalg for næring og drift. Unntak er myndighet etter jordloven § 4 andre ledd vedr. samarbeid med andre kommuner. Videre er alle saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven av kurant karakter delegert til rådmannen. En sak oppfattes som kurant når det foreligger klare retningslinjer for hvordan den skal behandles og man har praksis fra behandling av andre tilsvarende saker.

En generell vurdering av spørsmålet om videredelegering til rådmannen, kan være at saker som i dag avgjøres på politisk nivå fortsatt skal avgjøres på politisk nivå. Dvs. at i saker der fylkeslandbruksstyret er førsteinstans i dag, skal vedtaket fattes på politisk nivå i kommunen fra 1.1.2004. Det innebærer som i dag utstrakt delegasjon til rådmannen. Prinsippet om kurante saker forutsettes opprettholdt.

Dersom en legger til grunn at landbruk- og miljøforvaltningen i kommunen blir organisert iht. forslag fra Midtre Namdal Regionråd fra 1. januar 2004, må kommunene som får felles landbruk- og miljøforvaltning ha identisk delegasjon på området. Videre bør videredelegasjonen utformes slik at saksbehandlingen blir effektiv og søker får svar så fort som mulig.

Den forslåtte endring i avgjørelsesmyndighet innebærer at departementet legger ansvaret for en viktig nasjonal interesse til kommunen. Kommunene får dermed mulighet til å utforme en lokal/regional politikk på området som mange politikere savner i dag. Dette vil være en typisk "utviklingsoppgave" i tilknytning til "forvaltningsoppgavene" for den regionale landbruk- og miljøforvaltningen.

20.08.03


Roar Pedersen
Rådmann

Siri Vannebo
Landbruk- og miljøsjef