



NANNESTAD KOMMUNE

Teknisk etat

Landbruksdepartementet
Avdeling for skog- og ressurspolitikk
Postboks 8007 DEP

N-0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/11708	Doknr.: 127
Mottatt: 25 SEPT 2003	ASR/10R
Saksbeh.: VSG	Ark.: 40
Kopi:	Avfret:

Vår ref.
ANMS 03/01275-005/044 V &13

Deres ref.

Dato
19.09.2003

MELDING OM VEDTAK - FORSLAG TIL NYE BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET OG NY FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN - HØRING

Landbruksnemnda behandlet i møte 17.09.2003 sak 0020/03. Følgende vedtak ble fattet:

1. Forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen tas til orientering.
2. Det foreslås at krav om jord- og skogbruksfaglig kompetanse opprettholdes.
3. Nannestad kommune forutsetter at tilstrekkelige økonomiske rammer gis for å oppnå sikker og effektiv saksbehandling.

Cato Sand
Utvalgets leder

Med hilsen

Marit Sand
Marit Sand
jordbrukssjef
Tlf. 63 99 61 71

Kopi til:

**SAKSFRAMLEGG**

Saksbehandler: Marit Sand
Arkivsaksnr.: 03/01275-002

Arkiv: 044 V &13
LAN 170903

FORSLAG TIL NYE BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET OG NY FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN - HØRING**RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK 04.09.2003:**

Forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen tas til orientering.

Det foreslås at krav om jord- og skogbruksfaglig kompetanse opprettholdes.


Stig Hoseth
rådmann


Alf Rørbakk
teknisk sjef

Dokumentliste:**Vedlegg:****Saksopplysninger:**

Landbruksdepartementet foreslår:

- 1) nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens Landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven.
- 2) ny forskrift om saksbehandling mv. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven.

Kommunene har i dag innstillende myndighet og delvis vedtakskompetanse i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven. Ny forskrift legger til grunn at alle konsesjonssaker og delingssaker skal avgjøres av kommunene som førsteinstans f.o.m 1. januar 2004. Videre er det forutsatt at avgjørelsesmyndigheten i saker etter skogbruksloven, med unntak av saker som gjelder verneskog, overføres til kommunen fra samme tidspunkt. Fylkeslandbruksstyret er forutsatt å være klageorgan for nevnte avgjørelser truffet av kommunene.

Avgjørelsesmyndigheten foreslås overført bl.a i saker etter jordloven § 9 (omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til andre formål enn jordbruksproduksjon).

Departementet foreslår også at følgende saker avgjøres av kommunen som førsteinstans:

- 1) saker om tiltak for dyrket jord etter jordloven § 8 tredje og fjerde ledd,
- 2) saker om å kreve fjerning av anlegg eller byggverk etter jordlovens § 9 femte ledd,
- 3) saker om å gi pålegg om å søke konsesjon etter konsesjonsloven § 20 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 annet ledd,
- 4) saker om unntak fra hogstforbudet etter konsesjonsloven § 27 første ledd,
- 5) saker om tilbaketrekking av konsesjon og fastsettelse av frist for salg etter konsesjonsloven § 23 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 tredje ledd,
- 6) saker om å sette frist for pantehaver til å bringe tvangsbruk som er i strid med konsesjonsloven § 3 annet ledd til opphør eller frist for ervervet til å sørge for omgjøring av overdragelsen eller overdragelse til noen som kan få eller ikke trenger konsesjon etter konsesjonsloven, jf. Konsesjonsloven § 25 og
- 7) saker om forlenging av frist for videresalg etter konsesjonsloven § 6 første ledd nr. 5 tredje pkt..

FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN

Det er foreslått at kommunen ikke lenger plikter å benytte de datasystemer for saksbehandling og innhenting og levering av statistikk som Landbruksdepartementet stiller til rådighet. Når det gjelder innhenting og levering av statistikk, foreslås det en bestemmelse om at kommunene må anvende det elektroniske dataformatet som Landbruksdepartementet fastsetter.

Videre foreslås det en bestemmelse om at kommunene må stille til rådighet de saksdokumenter Landbruksdepartementet ber om i forbindelse med evaluering av praksis.

I St. meld. Nr. 31 (2000 – 2001) Kommune, fylke, stat – en bedre oppgavefordeling – omhandler det statlige regelverket rettet mot kommunesektoren. Landbruksdepartementet uttaler her at det vil bli fremmet forslag om at lovreglene om kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse oppheves samtidig som regler i forskrifter som stiller lignende krav oppheves.

Vurdering:

Vi har lenge vært kjent med at det ville bli overføring av myndighet innen konsesjons, jord, skog- og odelsloven. Lovforvaltningen innen dette området er godt kjent for kommunen i og med at vi alltid har utført forberedende saksbehandling før endelig behandling i høyere instans.

Overføring av avgjørelsesmyndighet til kommunen krever at kompetansen på området opprettholdes, og stiller større krav til kommunen når det gjelder å forvalte lovverket i tråd med nasjonal landbrukspolitik. Kommunene vil få større handlingsrom innen enkelte saksfelt, men med stor fare for at det kan utvikles ulik praksis fra kommune til kommune som igjen kan gå på bekostning av de nasjonale mål i landbrukspolitikken. Det vil være nødvendig med klare retningslinjer fra departementet.

I den nye forskriften om overføring av myndighet er kravet om jord- og skogbruksfaglig kompetanse i kommunen fjernet. Dette innebærer at det formelle kravet til kommunen om

faglig kompetanse blir borte, samtidig som en får økt ansvar for beslutningene. En svekket kompetanse i kommunen vil kreve sterkere statlig oppfølging, for å gripe inn ovenfor beslutninger truffet på feil grunnlag.

Med dagens stramme kommuneøkonomi kan en se en fare for at kommunen ikke ser seg råd til å ansette faglig kvalifiserte saksbehandlere.



NANNESTAD KOMMUNE

Teknisk etat, Landbruksavdelingen

Landbruksdepartementet
Avdeling for skog- og ressurspolitikk
Postboks 8007 DEP

N-0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 / 1708	Doknr.: 67
Mottatt: 15 SEPT 2003 ASR/JUR	
Saksbeh.: IGR	Ark.: 40
Kopi:	Avskr.:

Vår ref.
ANMS 03/01275-003/044 V &13

Deres ref.
2003/1708

Dato
11.09.2003

HØRING AV FORSLAG TIL NYE BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET OG NY FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN

Vedlagt oversendes forslag til høringsuttalelse. Saken skal opp til behandling i landbruksnemnda 17.09.03 og endelig uttalelse vil bli ettersendt .

Med hilsen

Marit Sand
Marit Sand
jordbrukssjef
Tlf. 63 99 61 71

Kopi til:

Saksbehandler:	Marit Sand	Arkiv: 044 V &13
Arkivsaksnr.:	03/01275	Løpenummer: 008820/03
Saksnr.:	Behandles av:	Møtedato:
0020/03	Landbruksnemnda	17.09.03

FORSLAG TIL NYE BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET OG NY FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN - HØRING

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK 04.09.03:

Forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen tas til orientering.

Det foreslås at krav om jord- og skogbruksfaglig kompetanse opprettholdes.

Stig Hoseth
rådmann

Alf Rørbakk
teknisk sjef

Saksopplysninger:

Landbruksdepartementet foreslår:

- 1) nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens Landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven.
- 2) ny forskrift om saksbehandling mv. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven.

Kommunene har i dag innstillende myndighet og delvis vedtakskompetanse i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven. Ny forskrift legger til grunn at alle konsesjonssaker og delingssaker skal avgjøres av kommunene som førsteinstans f.o.m 1. januar 2004. Videre er det forutsatt at avgjørelsesmyndigheten i saker etter skogbruksloven, med unntak av saker som gjelder verneskog, overføres til kommunen fra samme tidspunkt. Fylkeslandbruksstyret er forutsatt å være klageorgan for nevnte avgjørelser truffet av kommunene.

Avgjørelsesmyndigheten foreslås overført bl.a i saker etter jordloven § 9 (omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til andre formål enn jordbruksproduksjon.

Departementet foreslår også at følgende saker avgjøres av kommunen som førsteinstans:

- 1) saker om tiltak for dyrket jord etter jordloven § 8 tredje og fjerde ledd,
- 2) saker om å kreve fjerning av anlegg eller byggverk etter jordlovens § 9 femte ledd,
- 3) saker om å gi pålegg om å søke konsesjon etter konsesjonsloven § 20 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 annet ledd,
- 4) saker om unntak fra hogstforbudet etter konsesjonsloven § 27 første ledd,

- 5) saker om tilbaketrekking av konsesjon og fastsettelse av frist for salg etter konsesjonsloven § 23 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 tredje ledd,
- 6) saker om å sette frist for pantehaver til å bringe tvangsbruk som er i strid med konsesjonsloven § 3 annet ledd til opphør eller frist for ervervet til å sørge for omgjøring av overdragelsen eller overdragelse til noen som kan få eller ikke trenger konsesjon etter konsesjonsloven, jf. Konsesjonsloven § 25 og
- 7) saker om forlenging av frist for videresalg etter konsesjonsloven § 6 første ledd nr. 5 tredje pkt..

FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN

Det er foreslått at kommunen ikke lenger plikter å benytte de datasystemer for saksbehandling og innhenting og levering av statistikk som Landbruksdepartementet stiller til rådighet. Når det gjelder innhenting og levering av statistikk, forslås det en bestemmelse om at kommunene må anvende det elektroniske dataformatet som Landbruksdepartementet fastsetter.

Videre foreslås det en bestemmelse om at kommunene må stille til rådighet de saksdokumenter Landbruksdepartementet ber om i forbindelse med evaluering av praksis.

I St. meld. Nr. 31 (2000 – 2001) Kommune, fylke, stat – en bedre oppgavefordeling – omhandler det statlige regelverket rettet mot kommunesektoren. Landbruksdepartementet uttaler her at det vil bli fremmet forslag om at lovreglene om kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse oppheves samtidig som regler i forskrifter som stiller lignende krav oppheves.

Vurdering:

Vi har lenge vært kjent med at det ville bli overføring av myndighet innen konsesjons, jord, skog- og odelsloven. Lovforvaltningen innen dette området er godt kjent for kommunen i og med at vi alltid har utført forberedende saksbehandling før endelig behandling i høyere instans.

Overføring av avgjørelsesmyndighet til kommunen krever at kompetansen på området opprettholdes, og stiller større krav til kommunen når det gjelder å forvalte lovverket i tråd med nasjonal landbrukspolitik. Kommunene vil få større handlingsrom innen enkelte saksfelt, men med stor fare for at det kan utvikles ulik praksis fra kommune til kommune som igjen kan gå på bekostning av de nasjonale mål i landbrukspolitikken. Det vil være nødvendig med klare retningslinjer fra departementet.

I den nye forskriften om overføring av myndighet er kravet om jord- og skogbruksfaglig kompetanse i kommunen fjernet. Dette innebærer at det formelle kravet til kommunen om faglig kompetanse blir borte, samtidig som en får økt ansvar for beslutningene. En svekket kompetanse i kommunen vil kreve sterkere statlig oppfølging, for å gripe inn ovenfor beslutninger truffet på feil grunnlag.

Med dagens stramme kommuneøkonomi kan en se en fare for at kommunen ikke ser seg råd til å ansette faglig kvalifiserte saksbehandlere.