



NISSEDAL KOMMUNE
Drifts- og utviklingsetaten

Landbruksdepartementet,
Avd. skog og ressurspolitikk
Postboks 8007 Dep.
0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/1708	Doknr.: 84
Mottatt: 16 SEPT 2003 ASR/JUR	
Saksbeh.: VSG	Ark.: 40
Kopi:	Avskr.:

MELDING OM VEDTAK

Dykkar ref:

Vår ref:
03/00585-3

Saksbeh:
Sveinung Seljås, 35 04 84 30
sveinung.seljas@nissedal.kommune.no

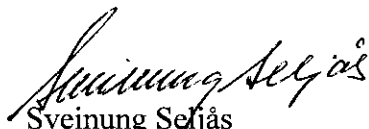
Arkivkode:
V04 &00

Dato:
13.09.2003

Særutskrift: Ny forskrift om overføring av mynde, og ny forskrift om saksbehandling i kommunen - høyring.

Her fylgjer som høyringssvar frå Nissedal kommune utskrift av utvalssak 069/03.
Utskrifta er også sendt på E-post, asr.jur@ld.dep.no.

Med venleg helsing


Sveinung Seljås
-DU-sjef

Kopi:
-Utg.skriv
-Saksmappa



Utvalssaksnr	Utval	Møtedato
069/03	Utval for drift og utvikling	08.09.03

Ny forskrift om overføring av mynde, og ny forskrift om saksbehandling i kommunen - høyring.

Dokument i saka:

- I Høyring, kommunaltmynde og sakshandsaming Det kongelige landbruksdepartement etter landbrukslovene
- S Ny forskrift om overføring av mynde, og ny forskrift om saksbehandling i kommunen – høyring.

Vedlegg:

”Høring av forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen”. 12.06.03

”Overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven”

Fakta i saka:

Landbruksdepartementet har sendt på høyring

1. Framlegg vedr. overføring av mynde til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonslova, jordlova, odelslova og skogbrukslova.
2. Ny forskrift om saksbehandling m.v. i kommunen i saker etter konsesjonslova, jordlova, odelslova og skogbrukslova.

Nissedal kommune sin uttale gjeld i hovudsak overføring av mynde til kommunen. Høyringsfrist er 15.september.

Vurdering:

Ved behandling av St.meld nr 31 (2000-2001) ”Kommune, fylke, stat – en bedre oppgavefordeling” slutta Stortinget seg til ei kommunesatsing på miljøvern- og landbruksområdet. I St.meld.nr 19 (2001-2002) ”Nye oppgaver for lokaldemokratiet - regionalt og lokalt nivå” gir Regjeringa si tilråding om oppgavefordeling mellom forvaltningsnivåa.

I dag har kommunen mynde både til å gjere vedtak og til å gje tilråding i ulike saker etter jordlova, konsesjonslova, odelslova og skogbrukslova.

Regjeringa tilrår at alle konsesjons- og delingssaker skal avgjerast av kommunen som førsteinstans f.o.m. 1.01.2004. Dessutan blir det tilrådd at saker etter skogbrukslova, med

unntak av saker som gjeld verneskoggrensa overførast til kommunen frå same tidspunkt. Fylkeslandbruksstyret skal vere klageorgan.

Landbruksdepartementet har i tillegg framlegg om å overføre mynde til kommunen i fleire saker etter konsesjons- jord- og konsesjonslov.

Kommentar til overføring av mynde til kommunen etter dei ulike lover.

1. Ei overføring av vedtaksmynde til kommunen i alle konsesjons- og delingssaker, med Fylkeslandbruksstyret som klageorgan vil vere meir ryddig . I forhold til publikum vil saksgangen vere meir oversiktleg, og behandlingstida blir kortare. Det vil bety meir myndigheit til kommunen.
2. Overføring av mynde i saker som gjeld omdisponering vil også gjere saksbehandligna meir oversiktleg, sidan det ofte er samanheng mellom deling (i §12 i jordlova) og omdisponering (§9 i jordlova). Sakene er vidare knytta til behandling etter Plan- og bygningslov i kommunen. Det er naturleg at spørsmål knytta til arealbruk i samsvar med jord- og skoglov blir overlatt til lokalt forvaltningsorgan når endeleg vedtak i samsvar med Plan- og bygningslov blir fatta lokalt. Lokal avgjerd vidare i konsesjonssaker vil gje betre flyt og meir samanhengande saksgang. Det vil bli lettare å arbeide på tvers av ulike sektorar. Men det krev meir bevisst strategi når det gjeld arealbruk. Endringar i arealbruk må innarbeidast i kommuneplanens arealdel og oppdaterast regelmessig ved kvar rullering. For å få ein framtidsretta og forsvarleg arealbruk må det særleg i distriktskommunane ver mogleg å dispensere frå planar og ikkje følgje dei slavisk.
3. Vedtaksmynde i saker som gjeld pålegg i forhold til dyrka jord (§8 i jordlova) og fjerning av anlegg /byggverk (§ 9i jordlova) vil bety mykje meirarbeid for kommunen, sjølv om ein sit med lokalkunnskap. Dette er også spesielt vanskelege saker
4. Vedtaksmynde i saker som gjeld pålegg om å søke konsesjon (§20 i konsesjonslova og § 29 i odelslova), tilbaketrekking av konsesjon, sette frist for pantehavar til å bringe tvangsbruk som er strid med konsesjonslova til opphør og forlenging av frist for vidaresal etter konsesjonslova vil vere svært arbeidskrevande saker og kreve solid juridisk kompetanse.
5. Vedtaksmynde i saker som gjeld unntak frå hogstforbodet etter konsesjonslova §27 vil vere naturleg å legge til kommunen sidan ein i dag har mynde i forhold til hogstforbod etter odelslova §63.

Sjølv om kommunen i dag i dei fleste av desse sakene har den første registreringa og behandlinga , vil overføring vedtaksmynde i fleire saker føre til meir arbeid og større krav til kunnskap om sakene, både reint fagleg og ikkje minst juridisk.

Samtidig med overføring av mynde til kommunane i forhold til lovsaker får ein også overført vedtaksmynde for ein del økonomiske verkemiddel i landbrukspolitikken. I behandlinga av St.meld nr 19 vedtok Stortinget at ei rekke nye oppgåver innan landbruksforvaltning skal overførast kommunane f.o.m. 1.01.2004:

1. Tilskot til miljøtiltak i jordbruket
2. Tilskot til nærings- og miljøtiltak i skogbruket
3. Tilskot til skogbruksplanlegging og miljøregistreringar.

Fordeling av desse midla vil kreve at kommunane utarbeider fleirårige strategiplanar med årlege handlingsplanar.

Parallelt med overføring av meir mynde og dermed meir arbeid til kommunane kjem landbruksdepartementet med framlegg om å oppheve lovreglane om krav til jord- og skogbruksfagleg kompetanse.

I brevet til høyringsinstansane vurderer Landbruksdepartementet det slik at overføring av nye oppgåver ikkje vil innebere administrative og økonomiske konsekvensar ut over dei ressursane som blir nytta i dag.

I framlegg til forskrift om saksbehandling i kommunen er det ikkje lenger noko krav om å nytte dei datasystema Landbruksdepartementet stiller til rådvelde. Dette vil kunne lette saksbehandlingsrutinene noko.

Totalt vil overføringane av oppgåver og mynde til kommunen auke arbeidsmengda for fagpersonane innan jord- og skogbruk. Det har dei siste åra vore sterk effektivisering og nedbemanning nettopp innan miljø og landbruk i svært mange kommunar. Når Stortinget har vedtatt ei satsing på miljøvern- og landbruksområde kan ikke dette bare gjelde overføring av mynde og oppgåver til kommunen. Det må også følgje midlar og opplæringstilbod. Eit forslag om å fjerne krav til jord- og skogbruksfagleg kompetanse midt i denne prosessen er svært uheldig.

Rådmannen si tilråding :

Nissedal kommune meiner det i hovudsak er positivt at ein lokalt får større myndigheit i saker etter konsesjonslova, jordlova, odelslova og skogbrukslova. For søkjar/publikum vil det bety ein meir oversiktleg saksgang og raskare saksbehandlingstid i dei sakene som nå må vidare til Fylkeslandbruksstyret for endeleg vedtak.

Saman med overføring av mynde for ein del økonomiske verkemiddel til kommunane vil det bli stilt større krav til kommunen når det gjeld kompetanse, ressursbruk og aktivitet.

Overføring av fleir oppgåver til kommunen må følgjast opp med dei ressursar som krevst for å utføre oppgåvene.

Behandling i Utval for drift og utvikling 08.09.03:

Votering: Samrøystes for tilrådinga.

Vedtak i Utval for drift og utvikling - 08.09.03:

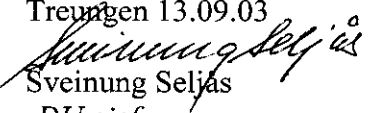
Nissedal kommune meiner det i hovudsak er positivt at ein lokalt får større myndigheit i saker etter konsesjonslova, jordlova, odelslova og skogbrukslova. For søkjar/publikum vil det bety ein meir oversiktleg saksgang og raskare saksbehandlingstid i dei sakene som nå må vidare til Fylkeslandbruksstyret for endeleg vedtak.

Saman med overføring av mynde for ein del økonomiske verkemiddel til kommunane vil det bli stilt større krav til kommunen når det gjeld kompetanse, ressursbruk og aktivitet.

Overføring av fleir oppgåver til kommunen må følgjast opp med dei ressursar som krevst for å utføre oppgåvene.

Rett utskrift

Trening 13.09.03


Sveinung Seljas

-DU-sjef