



Landbruksdepartementet
v/ Avdeling for skog- og ressurspolitikk
Postboks 8007 Dep.
0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/11708	Doknr.: 91
Mottatt: 17 SEPT 2003	ASR/JUR
Saksbeh.: VSG	Ark.: 40
Kopi:	Avskr.:

Deres ref:	Vår ref: 03/01799-2	Saksbeh: Bjørn E. Rakstang, linje 4147	Arkivkode: V & 13	Dato: 16.09.2003
------------	---------------------	--	-------------------	------------------

Høring - forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen

Det er ikke mulig å behandle denne saken politisk innen tidsfristen 15. september, så denne uttalelse er fra administrasjonen. Uttalelsen blir forelagt politisk nivå som orienteringssak.

Bakgrunn

Landbruksdepartementet sender på høring forslag til 1) nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen m.fl. etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven, og 2) ny forskrift om saksbehandlingen mv. i kommunen i saker etter de nevnte lover. Endringene skal tre i kraft fra 1. januar 2004. Se vedlegg.

Departementets forslag bygger på et utkast fra prosjektet "Kommunerettet satsing på landbruksområdet" og delprosjektet "Desentralisering av juridiske virkemidler" i forbindelse med gjennomføringen av St.meld. nr 19 (2001-2002) "Nye oppgaver for lokaldemokratiet - regionalt og lokalt nivå".

Administrativ vurdering

A. Bestemmelse om overføring av myndighet

Det er generelt positivt at bestemmelsesmyndighet tillegges kommunene. Det er imidlertid viktig å erkjenne at dette setter krav til kompetansen hos kommunens ansatte. I tillegg forutsettes klare retningslinjer fra departementet, og tilgjengelig faglig og juridisk bistand fra Fylkesmannen.

B. Saksbehandling i kommunene

Administrasjonen stiller seg positiv til de foreslåtte endringene angående fritt valg av datasystemer.

Forslaget om fjerning av kravet om jord- og skogbruksfaglig kompetanse

Vi advarer sterkt mot forslaget om å fjerne kravet til jord- og skogbrukskompetanse i kommunene. Det er et stort paradoks og etter vår vurdering uheldig at det foreslås tatt bort all den tid det samtidig foreslås å gi kommunene økt ansvar og flere arbeidsoppgaver innen landbruksforvaltning i framtiden.

Landbruksnæringa forvalter store deler av landets arealer, og en forsvarlig saksbehandling må være viktig. Kommunene vil med dette forslaget få direkte ansvar for forvaltningen av det meste av økonomiske virkemidler i landbruket, bl.a. tilskuddene innen skogbruk, miljøtilskuddene innen jordbruket og kulturlandskapsmidlene. I den nevnte St.meld. nr 19 framheves da også behovet for kompetanse innen jordbruk, skogbruk og miljøvern gjentatte ganger.

I mange kommuner er landbruksforvaltningen redusert kraftig de senere år, noe som kan føre til en dårligere sakshåndtering, og som i sin tur kan resultere i at det blir nødvendig med en sterkere statlig oppfølging.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Departementet antar at arbeidsmengden for landbruksforvaltningen vil bli noe redusert som følge av ny arealgrense for konsesjonsplikt og muligheten for en ny konsesjonslov med hevet arealgrense. Så langt har denne reduksjonen vært liten, og med det økte ansvaret og oppgavene som følge av dette forslaget til endring av myndighet ser vi ikke for oss noen stor reduksjon i arbeidsmengde og kostnader for kommunene. Det er derfor viktig at kommunene sikres økonomiske virkemidler for å ivareta det nye ansvaret.

Med hilsen


Jens-Are Johansen
Enhetsleder


Bjørn E. Rakstang
skogbrukssjef