

LANDBRUKSKONTORET I ASKER OG BÆRUM

Landbruksdepartementet
Avdeling for skog- og ressurspolitikk
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/17-08	Dokumentnr.: 89
Mottatt: 17 SEPT 2003 ASR/JUR	
Saksbeh.: VSG	Ark.: 40
Kopi:	Avskr.:

Deres ref.:
2003/1708

Arkivkode:
712.0

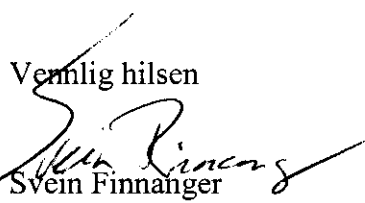
Dato:
11.09.2003

Høring av forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen

Vedlagt følger rådmannens forslag til uttalelse i ovennevnte sak.

Saken skal legges fram til politisk behandling, og uttalelsen herfra vil bli ettersendt.

Vennlig hilsen


Svein Finnanger

leder natur- og idrettsavdelingen


Anne Karine Garnaas
fagansvarlig landbruk/utmark



Dato: 26.08.2003 Arkivkode: 712.0

Bilag nr:

Dok.nr:

Løpenr:

<UTVALG>

Behandlingsutvalg	Saksbehandler	Møtedato	Saksnr.
	Anne Karine Garnaas		

HØRING AV FORSLAG TIL NYE BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET OG NY FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN

VIKTIGE PUNKTER I SAKEN:

Landbruksdepartementet har 12.06.2003 sendt på høring forslag til 1) nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens Landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven og 2) ny forskrift om saksbehandling mv. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven. Høringsfristen er 15. september 2003.

Med bakgrunn i at kommunene i dag har både innstillende myndighet og vedtakskompetanse i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven foreslås fra 01.01.2004 at kommunen delegeres det meste av myndigheten etter nevnte lovverk. Hovedtyngden av sakene på landbruksområdet gjelder omdisponering og deling etter jordloven og konsesjonssaker.

Kommunen har også i dag ansvar for å innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som førsteinstans. Derfor sies det at den overføring av myndighet til kommunen som foreslås ikke vil innebære betydelige administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes. Rådmannen er av den mening at det er mer ansvarsfullt og vil kreve mer ressurser å fatte vedtak enn å avgi uttalelse i denne type saker. Ressurser for merarbeidet må derfor overføres kommunen.

St. meld. Nr 31 (2000-2001) Kommune, fylke, stat- en bedre oppgavefordeling- omhandler det statlige regelverket rettet mot kommunesektoren. Landbruksdepartementet uttaler at det vil bli fremmet forslag om at lovreglene om kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse oppheves samtidig som regler i forskrifter som stiller lignende krav oppheves.

Vedlegg: Høring av forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen

Rådmannens forslag til vedtak:

Det er positivt at kommunen delegeres mer myndighet etter konsesjonslov, jordlov ,
odelslov og skoglov.

Det må overføres ressurser for merarbeidet i kommunene.

For øvrig har kommunen ingen bemerkninger til høringsutkastet.

Elisabeth Enger

Øyvind Wee

RÅDMANNENS REDEGJØRELSE

Landbruksdepartementet har 12.06.2003 sendt ut på høring forslag til 1) nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyre, fylkesmannen, Statens Landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven og 2) ny forskrift om saksbehandling mv. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven. Uttalelsesfristen er 15.09.2003.

Departementets forslag bygger på et utkast utarbeidet av en arbeidsgruppe for delprosjektet "Desentralisering av juridiske virkemidler" som er en del av hovedprosjektet "Kommunerettet satsing på landbruksområdet". Prosjektet ble opprettet i forbindelse med gjennomføringen av St.meld. nr. 19 (2001-2002) Nye oppgaver for lokaldemokratiet- regionalt og lokalt nivå.

BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET

Med bakgrunn i at kommunen i dag har både innstillende myndighet og vedtakskompetanse i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven, foreslås fra 01.01.2004 at alle konsesjonssaker og delingssaker skal avgjøres av kommunene som førsteinstans. Videre er det forutsatt at avgjørelsesmyndigheten i saker etter skogbruksloven, med unntak av saker som gjelder vernskoggrenser, overføres til kommunen fra samme tidspunkt. Fylkeslandbruksstyret er forutsatt å være klageorgan for nevnte avgjørelser truffet av kommunene.

Videre foreslås avgjørelsesmyndigheten overført bl.a i saker etter jordloven § 9 (omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til andre formål enn jordbruksproduksjon). Bakgrunnen for dette er den sammenhengen det oftest er mellom en omdisponeringssak og en delingssak (fradeling av dyrket og dyrkbar jord til boligformål er samtidig en omdisponeringssak). Det vil ikke være noen heldig situasjon dersom kommunen kan avgjøre fradelingsspørsmålet, mens fylkeslandbruksstyret må avgjøre omdisponeringsspørsmålet for samme tomt.

Ved å overføre avgjørelsesmyndigheten som førsteinstans i saker som gjelder omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til kommunen, legger departementet ansvaret for en viktig nasjonal interesse til kommunen. Departementet vil vurdere om det kan etableres systemer, for eksempel i form av arealdifferensiering, som kommunen på frivillig basis kan bruke som støtte når det gjelder å ta avgjørelse i slike saker.

Departementet foreslår også at følgende saker avgjøres av kommunen som førsteinstans:

- 1) saker om tiltak for dyrket jord etter jordlovens § 8 tredje og fjerde ledd (vanhevdsparagrafen),
- 2) saker om å kreve fjerning av anlegg eller byggverk etter jordloven § 9 femte ledd,
- 3) saker om å gi pålegg om å søke konsesjon etter konsesjonsloven § 20 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 annet ledd,
- 4) saker om unntak fra hogstforbudet etter konsesjonsloven § 27 første ledd,
- 5) saker om tilbaketrekking av konsesjon og fastsettelse av frist for salg etter konsesjonsloven § 23 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 tredje ledd,
- 6) saker om å sette frist for pantthaver til å bringe tvangsbruk som er i strid med konsesjonsloven § 3 annet ledd til opphør eller frist for erverver til å sørge for

omgjøring av overdragelsen eller overdragelse til noen som kan få eller ikke trenger konsesjon etter konsesjonsloven, jf konsesjonsloven § 25 og

- 7) saker om forlenging av frist for videresalg etter konsesjonsloven § 6 første ledd nr. 5 tredje pkt.

Disse sakene har enten nær sammenheng med de sakstyper kommunen etter forutsetningen i St.meld. nr. 19 (2001-2002) skal overta, eller egner seg for avgjørelse i kommunen etter sin art.

FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN

Det er foreslått at kommunene ikke lenger plikter å benytte de datasystemer for saksbehandling og innhenting og levering av statistikk som Landbruksdepartementet stiller til rådighet. Når det gjelder innhenting og levering av statistikk, foreslås det en bestemmelse om at kommunen må anvende det elektroniske dataformatet som Landbruksdepartementet fastsetter.

Videre foreslås bestemmelser om at kommunen må stille til rådighet de saksdokumenter Landbruksdepartementet ber om i forbindelse med evaluering av praksis.

St. meld. Nr 31 (2000-2001) Kommune, fylke, stat- en bedre oppgavefordeling- omhandler det statlige regelverket rettet mot kommunesektoren.

Landbruksdepartementet uttaler her at det vil bli fremmet forslag om at lovreglene om krav til jord- og skogbruksfaglig kompetanse oppheves samtidig som regler i forskrifter som stiller lignende krav oppheves.

ADMINISTRATIVE OG ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Hovedtyngden av sakene på landbruksområdet gjelder omdisponering, deling og konsesjon.

Som følge av heving av konsesjongrensen for konsesjonspliktige kjøp i 2001, er antall konsesjonssaker i dag trolig noe lavere. Dersom forslaget til ny konsesjonslov blir vedtatt, vil dette innebære en betydelig reduksjon i antall konsesjonssaker.

Kommunen har også i dag ansvar for å innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som førsteinstans. Dette innebærer at den overføring av myndighet til kommunen som foreslås ikke vil innebære betydelige administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes.

Forslag til bestemmelse om overføring av myndighet til kommunen, og forskrift om saksbehandling mv. i kommunen ligger vedlagt.

RÅDMANNENS BEMERKNINGER.

Det er positivt at kommunen delegeres mer myndighet i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven.

Det sies at den foreslåtte overføring av myndighet til kommunen ikke vil medføre betydelig administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes. Kommunen har i dag ansvar for å innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som førsteinstans. Rådmannen er av den mening at det er mer

ansvarsfullt og vil kreve mer ressurser å fatte vedtak enn å avgi uttalelse i denne type saker. Ressurser for merarbeidet må derfor overføres kommunen.

Det er beklagelig at lovreglene om krav til jord- og skogbruksfaglig kompetanse foreslås opphevet. Skulle dette likevel skje, er det i kommunens egeninteresse å beholde høy jord- og skogbruksfaglig kompetanse for de som behandler disse typer viktige ressurssaker.

For øvrig har rådmannen ingen bemerkninger til høringsutkastet.