

Postmottaket

Fra:
Sendt:
Til:
Emne:

Kari Songedal [kari.songedal@vegarshei.kommune.no]
1. desember 2003 15:02
Postmottaket
Saksnr. 2003 02997



K2003-087.doc

Vedlagt sendes kommunestyrevedtak av 25.11.03

Mvh. Kari Songedal

<<K2003-087.doc>>

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 102997	Doknr.: 19
Mottatt: 01 DES 2003	ASR/BS
Saksbeh.: TIN	Ark.: 486
Kopi:	Avskr.:

MØTEBOK - VEGÅRSHEI KOMMUNE

Sakstype: A

POLITISK ORGAN:	MØTEDATO	SAKSNR.	ARKIVSTED
Kommunestyret	25.11.2003	87/03	Sentralarkiv
SAKSBEHANDLER:	ENHET	ARKIVNR.	
Skogbrukssjef Helge Sines	PNM	V 10	
SAKSORDFØRER:			
A-sak = Offentlig sak i åpent møte		B-sak = Lukket møte, unntatt offentligheten, Off.h.l.	
Saken avgjøres endelig av:	Landbruksdepartementet		

SÆRUTSKRIFT

K-SAK 87/03

**FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL SPESIELLE MILJØTILTAK I
LANDBRUKET OG FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL NÆRINGS-
OG MILJØTILTAK I SKOGBRUKET – HØRING**

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret stiller seg bak administrasjonens vurderinger og oversender hele saksframstillingen til Landbruksdepartementet som høringsuttalelse.

Vedtak:

Forslaget vedtas.

Enstemmig

Vegårshei, 01.12.03

Kari Songedal
e.f.

Utskrift til: Landbruksdepartementets postmottak: postmottak@ld.dep.no og merkes med saksnr. 2003 02997.

Saksvedlegg:

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket og forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket, høringsdokument.

Sakens bakgrunn:

Landbruksdepartementet har sendt på høring et utkast til forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket og forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket. Forslaget har betydelig lokal interesse, ettersom tildelingsmyndigheten fra og med 2004 er overført kommunene.

Kommunene vil fra og med neste år få tildelt en årlig disposisjonsramme fra Fylkesmannen som vil omfatte midlene til miljøtiltak i landbruket, nærings- og miljøtiltak i skogbruket og skogbruksplanlegging. Rammen til den enkelte kommune vil bli fastsatt ut fra flerårige tilskuddsstrategier som kommunen utarbeider. For 2004 vil det imidlertid ved tildelingen legges stor vekt på historiske aktivitetstall, da Fylkesmannen ikke forventer at kommunene kan utarbeide flerårige tilskuddsstrategier på den korte tiden som er til rådighet før tildelingen for neste år finner sted. Kommunene vil få stor frihet til å prioritere mellom ulike tiltak, fastsette tilskuddssatser og nærmere kriterier og eventuelle vilkår, men naturligvis innenfor det som framkommer av de forskriftene som nå er under utarbeidelse.

Forskrift om spesielle miljøtiltak i landbruket erstatter forskriftene spesielle tiltak i landbrukets kulturlandskap (STILK), forskrift om investeringstøtte til miljøtiltak (IMT) og forskrift om tilskudd til miljøretta omlegging i kornområdene (MOMLE). I tillegg omfatter forskriften tiltaket "Områdetiltak" som tidligere kun har vært styrt gjennom rundskriv. I denne forskriften framkommer det bl.a. at det ikke kan gis tilskudd til prosjekter eller tiltak på landbrukseiendom der det offentlige har eierinteresser. De som kan få tilskudd etter denne forskrift er:

- Foretak som har rett til produksjonstilskudd
- Eier av landbrukseiendom
- Enhver som har fått tillatelse av landbrukseiendommens eier til gjennomføring av tiltak og som er registrert i enhetsresiteret.

Fylkesmannen kan i særlige tilfeller dispensere fra reglene i denne forskrift.

Forskriften om nærings- og miljøtiltak i skogbruket erstatter forskrift om søknad om behandling av søknader og utbetaling av statstilskudd m.v. til skogsveier og forskriftene om tilskudd til praktikanter, førstegangstynning, drift i vanskelig terreng, skogkultur, bygging av skogsveier og miljøtiltak i skogbruket.

Midlene til skogbruksplanlegging vil bli lagt inn i fellesrammen til kommunene med grunnlag i fylkesvise hovedplaner som kommunene har gitt innspill til.

Av forslaget til nye forskrifter går det bl.a. fram at det ikke skal gis tilskudd til skogplanting, taubanedrift eller til bygging av veier som fører til reduksjon av "villmarkspregede områder", dvs. områder som ligger mer enn 5 km i horisontal avstand fra eksisterende tekniske inngrep.

I tillegg vil det i tildelingsbrevet til fylkesmennene og videre til kommunene ligge en begrensning om at tilskudd til veiformål ikke kan utgjøre mer enn maksimalt 50 % av det tildelte beløp til skogtiltak i den enkelte kommune.

Høringsfristen er satt til 11. desember 2003.

Saksframstillingen er utarbeidet i samarbeid med kst. jordbrukssjef Anne Berit Nedrebø.

Vurdering / merknader:

Administrasjonen i Vegårshei kommune vil bemerke at overføringen av vedtaksmyndighet for de økonomiske virkemidlene medfører at en innarbeidet ordning som har fungert meget godt nå bortfaller. Frem til nå har Fylkesmannen fastsatt hvilke tiltak som er tilskuddsberettiget og fastsatt tilskuddsprosenten. Ordningen har vært rasjonell, lite byråkratisk og lett å forholde seg til både for kommunene og brukerne. Fylkesmannens koordinering har medført at alle kommunene i fylket har hatt ens ordninger. Etter vår vurdering har de økonomiske virkemidlene vært brukt på en fornuftig måte som har gitt høy aktivitet og god måloppnåelse.

Omleggingen vil medføre et betydelig merarbeid for kommunene. Utarbeidelse av flerårige tilskuddsstrategier, prioriteringer mellom ulike tiltak og fastsettelse av tilskuddsprosenter, vil i sum være relativt ressurskrevende for kommunene. I tillegg kan man fort oppleve at kommunene prioriterer forskjellig slik at de forskjellige tiltak får ulik tilskuddsandel avhengig av hvilken kommune eiendommen ligger i. I denne sammenheng må det nevnes at flere eiendommer (driftsenheter) ligger i to kommuner, følgelig kan ett og samme tiltak utført på samme eiendom få ulikt tilskudd.

En oppsplitting av fylkets samlede tilskuddspott ut til de ulike kommuner vil også medføre en mindre fleksibel tilskuddsforvaltning. Store og "tunge" fellesprosjekt i form av bygging / ombygging av skogsbilvei forekommer nå bare år om annet i de fleste kommuner. De årene man får et sånt prosjekt i kommunen, vil ett anlegg alene reise med mye av midlene. I et slikt tilfelle vil forslaget om at tilskudd til veiformål ikke kan utgjøre mer enn maksimalt 50 % av det tildelte beløp til skogtiltak, gjøre at det også vil være midler til andre tiltak dette året. På den annen side vil sistnevnte forslag medføre at andre veianlegg ikke får tilskudd dette året. I ytterste konsekvens vil forslaget medføre at store ombyggingsprosjekt av fellesveier ikke lar seg realisere, p.g.a. at tilskuddsprosenten må reduseres for at ikke grensen på maks 50 % av tildelt beløp til skogtiltak overskrides.

Det må samtidig nevnes at omleggingen også har sine positive sider. Bl.a. vil kommunene nå få større påvirkning på utviklingen i egen kommune ved at de selv kan forvalte og prioritere bruken av de økonomiske virkemidlene. Administrasjonen i Vegårshei kommune mener imidlertid at det ikke bør legges føringer på at det ikke kan gis tilskudd til planting, taubanedrift eller at maks 50 % av midlene til skogtiltak kan brukes til veiformål. Det vil være nødvendig med forskjellige prioriteringer av virkemiddelbruken avhengig av hvor man er i landet, følgelig bør kommunene få samme frihet som fylkene til nå har hatt for hvordan de vil prioritere bruken for å oppnå ønsket utvikling.

Regelen om at det ikke skal gis tilskudd til bygging av veier som fører til reduksjon av "villmarkspregede områder" virker overflødig. Alle veier som er aktuelle for tilskudd er av en slik standard at de er meldepliktige og følgelig må ha byggetillatelse før arbeidet igangsettes. Det er på dette stadiet at "uønskede" veiprojekter bør stoppes. Når det først er gitt tillatelse til å bygge en vei, bør den ha samme muligheter for tilskudd som andre veier.

Endelig henvises det til § 3 i forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket, der det framkommer at det ikke kan gis tilskudd til prosjekter eller tiltak på landbrukseiendom der det offentlige har eierinteresser. Det offentlige står som eier av en god del verdifulle kulturlandskap, for eksempel kystlandskap i Skjærgårdsparken, kulturlandskap i forbindelse med kirker, landbruksskoler eid av fylkeskommunen, skogeiendommer m.m. På grunn av den offentlige fattigdom blir det prioritert lite bruk av midler for å ta vare på disse landskapene og kulturminnene. Dersom det offentlige mister mulighetene til å få tilskudd, er det stor fare for at disse verdiene kan gå tapt. Fellesprosjekt der det offentlige deltar vil ofte heller ikke kunne la seg realisere av samme grunn. Regelen bør derfor tas ut.

Konklusjon:

Administrasjonen i Vegårshei kommune mener at omleggingen av tilskuddsforvaltningen vil kreve større ressurser av kommunene og bli mer byråkratisk enn dagens ordning. Samtidig tror vi ikke at forandringene vil medføre bedre målretting og effektivisering av virkemiddelbruken.

Kommunene bør stå fritt til også å kunne gi tilskudd til planting og taubanedrift. Regelene om at maks 50 % av midlene til skogtiltak kan brukes til veiformål, at det ikke skal gis tilskudd til bygging av veier som fører til reduksjon av "villmarkspregede områder" og at det ikke kan gis tilskudd til prosjekter eller tiltak på landbrukseiendom der det offentlige har eierinteresser, bør alle fjernes.

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret stiller seg bak administrasjonens vurderinger og oversender hele saksframstillingen til Landbruksdepartementet som høringsuttalelse.

.