



MIDTRE GAULDAL KOMMUNE

7290 Støren

Arkivnr. K55	Saksnr. 03/01585-3		
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato	
Landbruk, næring og teknikk	108/03	26.11.03	

Saksbehandler Stig Andersen

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket/forskrift om tilskudd til nærings- i miljøtiltak i skogbruk

Høring

Saksdokumenter

Høringsskriv fra Landbruksdepartementet dat 28.10.2003 mottatt 04.11.2003

Saksopplysninger

Stortinget har vedtatt at en rekke nye oppgaver innen landbruksforvaltningen skal overføres til kommunene. Heretter skal alle konsesjonslovs- og delingssaker etter jordloven og saker etter skogloven (unntatt vernskoggrenser) avgjøres på kommunalt nivå. Tilsvarende gjelder for miljømidlene og skogmidlene under Landbrukets Utviklingsfond (LUF).

Fra og med 2004 vil kommunene få tildelt en årlig disposisjonsramme som vil omfatte midlene til miljøtiltak i landbruket, nærings- og miljøtiltak i skogbruket og skogbruksplanlegging. Rammen til den enkelte kommune vil bli fastsatt ut fra flerårige tilskuddsstrategier som kommunen utarbeider.

Bruken av midlene skal forvaltes med grunnlag i de forskrifter som nå er på høring. I tillegg vil det i tildelingsbrevet ligge en begrensning om at tilskudd til vegformål ikke kan utgjøre mer enn maksimalt 50 % av det tildelte beløp til skogtiltak i den enkelte kommune.

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket erstatter forskrift om spesielle tiltak i landbrukets kulturlandskap (STILK), forskrift om investeringsstøtte til miljøtiltak (IMT) og forskrift om tilskudd til miljøretta omlegging i kornområdene (MOMLE). Forskriften omfatter også områdetiltak, som har vært styrt gjennom rundskriv.

Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket erstatter forskrift om behandling av søknader og utbetaling av statstilskudd m.v. til skogsveger og forskriftene om tilskudd til praktikanter i skogbruket, førstegangstynning, drift i vanskelig terreng, skogkultur, bygging av skogsveger og miljøtiltak i skogbruket.

Midlene til skogbruksplanlegging legges inn i fellesrammen med grunnlag i fylkesvise hovedplaner. Forskrift om skogbruksplanlegging har vært på høring og vil bli fastsatt senere i høst.

Høringsfristen er 11.desember 2003. Forskriftene vil være gjeldende fra 1. januar 2004.

Vurderinger

I utgangspunktet stiller landbruksforvaltningen seg positiv til den overføringen av oppgaver som nå skjer. En har likevel en del betenkeligheter med dette.

For det første er det viktig at kommunene har nok kompetanse og kapasitet til å takle de nye utfordringene. Staten kan bidra til dette ved å gi kommunene bedre rammevilkår. Det er utarbeidet nye landbrukskriterier i kommunenes inntektssystem, men disse gir ikke fullt utslag før i 2008. Det settes også spørsmålsteget ved at jord- og konsesjonslovens krav om fagkompetanse innen landbruk skal bort.

For det andre er det viktig at kommunene virkelig får full handlefrihet. En har forståelse for at staten ønsker en noenlunde enhetlig landbrukspolitikk, men dersom en ønsker lokalt engasjement bør en likevel være forsiktig med overdreven detaljstyring gjennom forskrifter, retningslinjer, strategiplaner og rapportering.

For det tredje er det viktig at hele tilskuddspotten overføres til kommunene, og at staten ikke beholder en stor andel til egne prosjekt eller uidentifiserbare fellesprosjekt. Samtidig vil kommunen ha midlene utbetalt slik at vi får renteinntekten.

Når det gjelder forskriften om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket mener landbruksforvaltningen at denne gir brukbart handlingsrom. En ønsker likevel at ordlyden i § 5 endres fra "miljøverdiene i landskapet" til "kulturlandskapet" som er et godt innarbeidet begrep.

Forslaget til ny forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket sidestiller nærings- og miljøtiltak. En vil bemerke at uten næring ingen evne til miljøtiltak.

Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket kommer som nevnt under saksopplysningene til erstatning for en rekke tidligere forskrifter og er ment å gi kommunene større handlingsrom. Det er imidlertid tre klare begrensninger som må kommenteres særskilt; Forbud mot tilskudd til planting, forbud mot tilskudd til taubanedrifter samt begrensning i bruken av den totale potten til vegbygging.

Forbudet mot bruk av tilskudd til planting ser ut til å bygge på en misforstått oppfatning av at det foregår storstilt treslagskifte, noe som ikke er tilfelle i vår kommune. Vi har en stor andel middels- og lavbonitets skogsmark der forrentningen av investering i skogkultur er forholdsvis lav, men for samfunnet er det viktig at ny skog etableres raskt etter hogst. Dette er realverdier som våre barn og barnebarn skal leve av når oljealderen er over.

Bratt og vanskelig terreng utgjør en betydelig del av skogarealet i Midtre Gauldal. Andelen har ligget stabilt på rundt 20 % av totalt avvirket kvantum. Det bratte terrenget har generelt høyere tilvekst og høyere virkesforråd enn det pene terrenget. Med tanke på industrien i kommunen og fagmiljøet innen skogbruket er det viktig å bevare denne tilskuddsordningen. Utviklingen i tømmerprisene har ført til marginal driftsnetto på disse driftene. Massevirkeprisen dekker knapt driftsutgiftene i dagens situasjon. Igjen er den samfunnsøkonomiske virkningen svært viktig. Uten tilskudd ingen drift, uten drift intet tømmer, uten tømmer ingen industri.

I høringsbrevet sies det at det i tildelingsbrevet til fylkesmannen og videre til kommunene vil ligge en begrensning om at tilskudd til vegformål ikke skal utgjøre mer enn 50 % av det tildelte beløp til skog tiltak i den enkelte kommune. Dette er en helt uforståelig begrensning hvis da ikke formålet er å begrense vegbyggingen. Utbetalingene til skogsveger vil variere

med antall anlegg, omfanget og framdriften av det enkelte veganlegg. Denne variasjonen er det svært vanskelig å styre om man da ikke vil redusere aktiviteten innen vegbyggingen. I Midtre Gauldal er det mange planlagte skogsveganlegg i følge kommunens hovedplan for skogsveger som ikke er realisert ennå. Denne bestemmelsen vil virke klart negativt for oss.

Forskriftens § 2 bør døpes om fra tilskudd til skogkultur til tilskudd til kvalitetsforbedrende tiltak som omfatter alt etterarbeid fra rydding til og med tynning. Skal begrepet skogkultur brukes må plantingen tas inn igjen.

Rådmannens innstilling

Midtre Gauldal kommune er positiv til den overføringen av oppgaver som nå skjer. Det forutsettes likevel at:

- kommunene gis rammevilkår til å takle de nye utfordringene
- kommunene gis full handlefrihet uten overdreven detaljstyring
- kommunene får overført hele tilskuddspotten samt disponerer renteinntektene

Det settes også spørsmålstegn ved at jord- og konsesjonslovens krav om fagkompetanse innen landbruk skal bort.

Forslaget til ny forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket tas til etterretning. En ønsker likevel at ordlyden i § 5 endres fra ”miljøverdiene i landskapet” til ”kulturlandskapet” som er et godt innarbeidet begrep.

I forslaget til ny forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket må de tre begrensningene hva angår tilskudd til planting, tilskudd til taubanedrifter og begrensningen i bruk av tilskudd til vegformål tas ut.

LNT utvalgets behandling 26.11.03

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

LNT utvalgets vedtak 26.11.03

Midtre Gauldal kommune er positiv til den overføringen av oppgaver som nå skjer. Det forutsettes likevel at:

- kommunene gis rammevilkår til å takle de nye utfordringene
- kommunene gis full handlefrihet uten overdreven detaljstyring
- kommunene får overført hele tilskuddspotten samt disponerer renteinntektene

Det settes også spørsmålstegn ved at jord- og konsesjonslovens krav om fagkompetanse innen landbruk skal bort.

Forslaget til ny forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket tas til etterretning. En ønsker likevel at ordlyden i § 5 endres fra ”miljøverdiene i landskapet” til ”kulturlandskapet” som er et godt innarbeidet begrep.

I forslaget til ny forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket må de tre begrensningene hva angår tilskudd til planting, tilskudd til taubanedrifter og begrensningen i bruk av tilskudd til vegformål tas ut.