



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Landbruksdepartementet
Postboks 8007 Dep

0030 OSLO

03 2997	67
ASR/BS	
TIN	486

Deres ref
200302997

Vår ref
03/3854-4 KJO

Dato
9 DES 2003

**UTKAST TIL FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL SPESIELLE MILJØTILTAK I
LANDBRUKET OG FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL NÆRINGS- OG
MILJØTILTAK I SKOGBRUKET - HØRING**

Vi viser til brev datert 28. oktober 2003 fra Landbruksdepartementet.

Til utkast til forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket har vi følgende merknader:

TIL § 8 ANNET LEDD:

I § 8 annet ledd heter det at kommunene skal fastsette overordnede retningslinjer for prioriteringen av søknader, og at dette skal skje i dialog med fylkesmannen og næringsorganisasjonene. Kommunene pålegges altså særskilte krav til å utforme retningslinjer for hvordan denne typen saker skal prioriteres/behandles. I tillegg kommer et pålegg om hvem kommunen skal føre dialog med i dette arbeidet. Med andre ord ønsker departementet i forskrifts form å detaljregulert hvordan kommunene skal forberede sin saksbehandling, samt å regulere hvem som skal involveres i en slik forberedelse. Etter vår oppfatning er dette regler som harmonere dårlig med regjeringens prinsipper for regelstyring av kommunesektoren. Vi viser i denne sammenheng til brev av 25.09.2002 fra Statsråden i Kommunal- og regionaldepartementet vedrørende regjeringens prinsipper for fremtidig statlig regelverk rettet mot kommunesektoren.

Vi ser at det i denne typen saker kan være behov for at den enkelte kommune også ivaretar de nasjonale hensyn i sin saksbehandlerpraksis, og at det er hensiktsmessig med en tett dialog med fylkesmannen. Regler om denne type arbeidsformer bør

Postadresse:
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon *
22 24 90 90 / 22 24 68 82
Org. nr.:
972 417 858

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks:
22 24 27 70

Saksbehandler:
Kjell Opseth
22 24 68 72

imidlertid komme frem i rundskrivs form eller ved merknader til forskriften. Kommunal- og regionaldepartementet ser det som lite hensiktsmessig at slike bestemmelser forskriftsfestes som absolutte og bindende regler for alle kommuner, da dette kan være til hinder for et effektivt og lokalt tilpasset regelverk. På denne bakgrunn ber vi om at de ovennevnte bestemmelsene fjernes fra forskriften.

Til § 8 fjerde ledd:

I § 8 fjerde ledd heter det "fylkesmannen kan i særlige tilfeller dispensere fra reglene i denne forskrift". Det fremstår som noe uklart om fylkesmannen her tildeles en generell dispensasjonsadgang som kan benyttes i enkeltsaker, eller om det er kommunen som innstiller til fylkesmannen i de saker de mener det bør gis en dispensasjon (og i tilfelle etter krav fra søker?). Vi stiller videre spørsmål ved om det ikke ut fra en tanke om toinstansbehandling, og med utgangspunkt i at det er kommunen som er tildelt denne oppgaven, ville være naturlig at kommunene selv kunne gi dispensasjon med mulighet for søker å klage til fylkesmannen.

Til § 9 annet og tredje ledd:

I § 9 annet og tredje ledd opereres det med fire tilsynsmyndigheter ovenfor tilskuddsmottaker. Etter vår oppfatning kan disse bestemmelsene forstås slik at de i forskriften nevnte instansene kan/skal kontrollere at tilskuddet er forvaltet i samsvar med forutsetningen gjennom *direkte* kontakt med, og kontroll av, tilskuddsmottager. Vi ber om at det tydeliggjøres i forskriften at det er kommunen som kan/skal forestå direkte kontakt med tilskuddsmottaker, og at de andre i forskriften nevnte instansene skal henvende seg til kommunen for å gjennomføre tilsyn og/eller kontroller. Dette for å unngå at tilskuddsmottaker må forholde seg direkte til fire ulike tilsynsorganer som ikke går via kommunen.

Vi viser videre til forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket, og har følgende merknader:

TIL § 6-1:

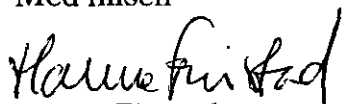
I følge § 6-1 skal en søknad om tilskudd skrives på søknadsskjema som "er utarbeidet" for den enkelte tilskuddsordning. Vi forstår dette slik at skjemaene det vises til allerede eksisterer, og at dette ikke er et pålegg om at kommunene skal utarbeide skjema for de enkelte tilskuddsordninger.

Til § 7-1 fjerde ledd:

I § 7 fjerde ledd vises det til retningslinjer for resultatkontroll i skogbruket, og det stilles krav til at kontrollen skal rapporteres til fylkesmannen på særskilt skjema. Landbruksdepartementet har tidligere signalisert at rapportering fra kommunene som statens landbruksmyndigheter har behov for i utgangspunktet skal skje via KOSTRA (jf. referat fra møte i Kontaktgruppa for kommuneprosjektet 20.08.03).

Dersom departementet i denne forskriften legger opp til en særskilt rapporteringsrutine, må dette ha tungtveiende hensyn bak seg.

Med hilsen



Hanne Finstad
avdelingsdirektør



Kjell Opseth
rådgiver