



Statens landbruksforvaltning

Norwegian Agricultural Authority

Landbruksdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 / 2997	Dokument: 85
Mottatt: 1 1 DES 2003	ASR/BS
Saksbeh.: TIN	486
Kopi:	Avdel:

Postadresse: Postboks 8140 Dep.
NO-0033 Oslo, Norway

Besøksadresse: Stortingsgt. 28

Telefon: +47 24 13 10 00

Telefaks: +47 24 13 10 05

E-post: postmottak@slf.dep.no

Web: www.slf.dep.no

Foretaksregisteret: NO 981 544 315 MVA

Bankkonto: 7694 05 02280

Vår dato: 08.12.2003
Vår referanse: 03/4253
Deres dato: 28.10.2003
Deres referanse: 200302997-/TIN
Vedlegg:
Kopi til:

Svar på høring- utkast til forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket og forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket

Under følger de kommentarer Statens landbruksforvaltning har til utkast til ovennevnte forskrifter.

1. Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket (SMIL)

Til § 2 Virkeområde:

Vi gjør oppmerksom på at landbrukseiendom verken er definert i denne forskriften eller i forskrift om produksjonstilskudd i jordbruket.

Til § 3 Vilkår, 1. ledd:

"Tilskudd kan gis til enhver som har fått tillatelse av landbrukseiendommens eier til gjennomføring av tiltak som nevnt i §§ 4 og 5 og som er registrert i enhetsregisteret."

I praksis vil dette innebære at alle som ønsker å registrere seg i Enhetsregisteret*, det være seg som enkeltmannsforetak, alle typer aksjeselskap, allmennaksjeselskap, forening/lag/innretning osv., kan være berettiget til å søke om SMIL-midler. Siden det i forskriften også skrives enhver som har fått tillatelse og som er registrert i Enhetsregisteret, vil dette medføre en utvidelse av søkergruppen i forhold til dagens forskrift om tilskudd til spesielle tiltak i landbrukets kulturlandskap (STILK). Det har vært et saksbehandlings- og systemmessig problem at alle organisasjoner og foreninger kan være berettiget til å søke om STILK-midler. Da det er vanskelig å håndtere denne søkergruppen i saksbehandlingssystemer, kan det bli vanskelig å ha god oversikt over hvem midlene utbetales til.

Gjennom krav til registrering i Enhetsregisteret imøtekommes behovet for sporbarhet, men i forslaget er søkergruppen utvidet til å være en hvilken som helst enkeltperson, selskap, organisasjon, osv., der eneste begrensing ligger i registrering i Enhetsregisteret.



Dersom søkergruppen som tidligere skal være lag for fellestiltak, bør dette komme klart fram i forskriftsteksten, gjennom å presisere aktuelle søkergrupper i teksten. Ved å sette krav om registrering av disse lagene/foreningene i Enhetsregisteret, vil søkergruppen begrenses, samtidig som denne gruppen blir håndterbar i saksbehandlingssystemer og sporbar i økonomisystemer (jf. krav satt av Skatteetaten).

Vi gjør oppmerksom på at Enhetsregisteret skal skrives med stor E.

* Enhetsregisteret inneholder grunndata om enheter som har registreringsplikt i Arbeidsgiverregisteret, Merverdiavgiftsmantallet, Foretaksregisteret, Statistisk sentralbyrås bedriftsregister, Skattemanntallet for etterskuddspliktige eller fylkesmennenes registre over stiftelser. I tillegg er det registrert mange foreninger og andre uten registreringsplikt, som ser nytten av å frivillig la seg registrere i Enhetsregisteret.

Til § 3 Vilkår - 1. ledd:

I forslag til forskrift står det følgende: "Tilskudd kan likevel ikke gis til prosjekter eller tiltak på landbrukseiendom der det offentlige har eierinteresser".

En slik bestemmelse kan være uheldig, spesielt i fylker og kommuner der staten er en stor grunneier. Begrensing til eiendommer i privat eie kan ha konsekvenser blant annet for muligheten til å gjennomføre fellestiltak over større sammenhengende områder der også staten er eier. Dette gjelder spesielt i fylker med store offentlige eiendommer, bl.a Finnmark. Statlige eiendommer som forpaktes, omfattes også av problemstillingen.

Til § 3 Vilkår - evt. nytt 3. ledd:

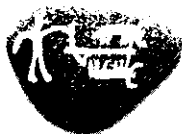
Vi viser til gjeldende forskrifter knyttet til STILK, IMT og MOMLE, samt forslag til Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket, der det for tiltaket som en del av de generelle vilkårene i forskriftene, skal foreligge plan eller plan skal være godkjent før arbeidet settes i gang. Vi foreslår at det i forskriften tas inn en slik bestemmelse. Dette vil være en videreføring av tidligere bestemmelser, og det vil være i tråd med andre forskrifter.

Slike bestemmelser sikrer bl.a. at innvilgningsmyndighet har hjemmel til å:

- ☐ stille vilkår for tiltaket før det settes igang,
- ☐ gi føringer om endringer i planen for å sikre at tiltaket er i tråd med regelverket,
- ☐ sikre at tiltaket utføres som forutsatt i den planen som lå til grunn for innvilgning av midler.

Vi foreslår følgende tekst: *Før arbeidet settes i gang, skal det foreligge en plan som kommunen har godkjent.*

I tilknytning til denne teksten, bør også vilkår knyttet til miljøplan tas inn. Slik det står i § 6 i høringsutkastet, sier forskriften svært lite om dette vilkåret. Da det bærer preg av å være et vilkår, bør denne teksten flyttes til § 3 Vilkår. Vi foreslår følgende tekst: *For foretak som søker om tilskudd etter denne forskriften, og som har rett til produksjonstilskudd, skal miljøplan trinn 1 og 2 foreligge, jf. forskrift om miljøplan av 15.01.2003 nr. 54.*



Til § 5 Tilskudd til kulturlandskapstiltak og forurensningstiltak – 2. ledd:
Forskriftsutkastet mangler bestemmelse i § 5 om at tilskuddet kan gis på grunnlag av forhåndsgodkjent plan. Med henvisning til argumentasjonen i tilknytning til § 3, foreslår vi at § 5, 2. ledd blir slik: *Tilskudd gis på grunnlag av budsjetterte kostnadsoverslag og godkjente planer for gjennomføring av tiltaket.*

SLF tar sikte på å utarbeide et rundskriv med retningslinjer om forvaltningen av forskriften. Fylkesmennene og kommunene bør da få et godt grunnlag å støtte seg på i det videre arbeidet i forvaltningen.

Til § 9

I utkastet til forskrift om spesielle miljøtiltak i landbruket og forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket er Riksrevisjonen nevnt i bestemmelsene om opplysningsplikt og kontroll, hhv § 9 og § 7-1 i de to forskriftsutkastene.

Riksrevisjonens oppgaver følger av Grunnloven § 75 k, lov om statens revisionsvæsen av 8. februar 1918 og Stortingets instruks og vedtak. Riksrevisjonen skal blant annet kontrollere at statlige midler blir brukt og forvaltet slik Stortinget har vedtatt. Det er derfor unødvendig å ta med Riksrevisjonens mulighet for kontroll i de nevnte paragrafene. Bestemmelsen om opplysningsplikt og kontroll i forskriftene skal sikre at forvaltningen kan utøve de kontrolltiltak forvaltningen finner nødvendig.

Riksrevisjonen har egne bestemmelser som hjemler deres rett til å utøve kontroll av statlige midler.

2. Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket

Forskriften bes gjennomgått i sin helhet og sjekkes opp mot Justisdepartementets mal for forskrifter, "Lovteknikk og lovforberedelse". For eksempel skal paragrafoverskrifter stilles i kursiv. I tillegg bør det ses spesielt på hva som bør stå i forskriften og hva som kan sies i rundskriv/retningslinjer til forvaltningen.

SLF viser til den kontakten som har vært pr elektronisk post vedrørende konsekvenser for fagsystemet. For øvrig har vi ingen merknader til forskriften.

Med hilsen
for Statens landbruksforvaltning

Unni D. Nicolaysen
seksjonssjef

Heide Mari Olsen
rådgiver