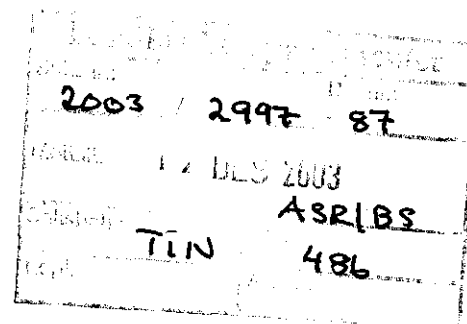




**NORSK BONDE- OG
SMÅBRUKARLAG**

Det Kongelige Landbruksdepartement
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo



Dykkar ref 2003/02997- TIN

Vår ref:349/2003/HJø/5509

Dato: 11.12.03

Høring på utkast til forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket og forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket.

Norsk Bonde- og Småbrukarlag støtter forslaget om å samordne tiltaksområdene og opprette to nye forskrifter knyttet til miljømidlene i LUF. NBS mener likevel at arbeidet med samordningen er for lite tilrettelagt for en god kommunal forvaltning av midlene som knyttes til ordningene. Spesielt reagerer NBS på "*Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket*". Den nye forskriften gir en vag definisjon av tiltaksområdene den skal gjelde.

NBS svarer på høringen i to avsnitt: 1) miljøtiltak i landbruket der vi kommer med konkrete endringsforslag og 2) miljøtiltak i skogbruket.

1) Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket

Generell kommentar

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket er svært generell og delvis uklar. Formålsparagraf og retningslinjer er uklare og på bakgrunn av disse skal kommunene sørge for en lokal forvaltning av midler rettet mot 4 tiltaksområder. Dette vil stille store krav til kommunal forvaltning når det skal utarbeides lokale retningslinjer for tilskuddsnivå, satsingsområder osv. På den annen side vil det også gi Fylkesmannen en nærmest umulig oppgave når det gjelder å godkjenne tiltaksplaner og kontrollere bruken av midlene. Norsk Bonde- og Småbrukarlag mener det er behov for en langt større grad av retningslinjer når det gjelder forvaltning av disse midlene.

Krav til plan og planperioder

Det forutsettes at kommunene utarbeider en flerårig strategi for midlene, men NBS mener at det i forskriften bør hjemles et krav om en slik strategi. Uten at det stilles krav til utarbeiding av plan vil det være vanskelig for Fylkesmannen å godkjenne årlige tiltaksplaner og fordele midler til kommunene.

Faglaga sin innvirkning

LUF- midlene som høringen gjelder fremforhandles i jordbruksavtalen og det er fastsatt at de ulike fagorganisasjoner skal ta del i utvikling av årlige/ flerårige tiltaksplaner for midlene. NBS mener at det må innarbeides et punkt i forskriften der det fremgår at kommunen og/ eller Fylkesmann skal forvalte miljømidlene i samråd med faglag.

Virkeområde

Forskriften viser i liten grad hvilke personer og tiltak som bør være søkeberettiget.

Tiltaksområder:

Det er 4 tiltaksområder: MOMLE, IMT, STILK og OMRÅDETILTAK. Norsk Bonde- og Småbrukarlag mener at forskrifta bør omhandle hvilke fire tiltak som til sammen utgjør det nye tiltaksområdet. I forskriften bør det behandles nærmere hvilke tiltak som etter dette kan ytes tilskudd. De ulike ordningene har hatt ulike vektlegginger og dette må synliggjøres bedre enn det som er gjort i denne forskrifta.

Personer

NBS mener at midlene i hovedsak skal gå til tiltak planlagt av aktive gardbrukere og at en slik prioritering skal fremgå av forskriften. Når det gjelder tilskudd til tiltak på landbrukseiendommer som ikke er i bruk, kan det være opp til kommunen å vurdere om dette er en eiendom som ligger i definerte kulturlandskapsområder eller som på annen måte kvalifiserer til tilskudd. Miljøtiltakene vil slik ha en nødvendig forankring mot kommunale arealplaner som også Fylkesmannen godkjenner.

LNF- områder (§ 2)

LNF- område vil gjelde de fleste landbrukseiendommer i Norge. Norsk Bonde- og Småbrukarlag viser igjen til at det er for enkelt å vise til LNF- områder. Kommunen må definere satsingsområder i form av kulturlandskapsområder e.l. i arealplanarbeid.

Klageadgang

Forskriften slår fast at fylket skal kunne overprøve vedtak fra kommunene. Er det slik at midlene skal forvaltes slik at SLF/ LD beholder en "rest- ramme" som kan etterfordeles på høsten slik ordningen er i dag? I realiteten vil det bli vanskelig å overprøve et vedtak dersom midlene er brukt opp i en kommune.

Norsk Bonde og Småbrukarlag ser at det ikkje er presisert i forskriften at strategi for bruk av midlene skal godkjennes av Fylkesmannen. Fylkesmannen har det overordnede ansvaret for at midlene brukes i tråd med gjeldene regler og dette bør fremkomme av forskriften. Fylkesmannen skal også opprette et system for innrapportering til avtalepartene i jordbruksforhandlingene.

Miljøplan

NBS mener at det bør konkretiseres hvilke tiltak som krever at det ligger en miljøplan til grunn (miljøplan trinn 2). Det skal ikke være opp til kommunen å gjøre et skjønn på dette. Det er fastsatt at miljøplan skal være et absolutt krav for flere av de tiltaksområdene forskriften gjelder.

Endringsforslag

Norsk Bonde- og Småbrukarlag har konkrete endringsforslag til §§ 1 og 3 i forskrifta.

§ 1 Formål.

Formålsteksten er uklar. Norsk Bonde- og Småbrukarlag sitt forslag til formålsparagraf er noe utvidet:

1. ledd er lik:

”Formålet med tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket er ut fra lokale prioriteringer og tilpasninger å bidra til å fremme miljøverdiene og redusere forurensingen fra landbruket.

2. ledd er utvidet:

Siktemålet er å fremme tiltak i landskapet og på freda og verneverdige bygg som krev vedlikehold, skjøtsel og istandsetting som går ut over det en kan regne med ved vanlig landbruksdrift. Tiltak skal ta sikte på å fremme tilgjengelighet, opplevelseskvalitet og landskapsbilde i eller i tilknytting til kulturlandskapet.

Dette forslaget er del av gjeldene forskrift om STILK og er etter NBS sin vurdering en nødvendig presisering av formålet bak en ny tilskuddsforvaltning.

§ 3

Norsk Bonde- og Småbrukarlag stiller spørsmål ved at ”enhver” som er ”registrert i enhetsregisteret” og som har ”eierens tillatelse til å gjøre tiltak” er søkeberettiget etter forskriften.

NBS går ut fra at vilkåret er satt for at forskriften skal omfatte også de som leier jord/ eiendom, men dette er en uklar og svært vid definisjon av personer som er søkeberettiget.

Etter Norsk Bonde- og Småbrukerlag sitt syn bør det i forskriften settes vilkår om leieavtale for minst 10 år dersom eier ikke er involvert i tiltaket det søkes støtte til. NBS mener at krav om langtidsleie vil sikre at aktive gårdbrukere blir prioritert og det kan være avgjørende for å kunne sikre nødvendig tilskudd til tiltak som sikrer fortsatt drift.

Kommunene står ellers fritt til å fastsette ulike vilkår for tildeling av midler. Større tiltak kan planlegges og det gjør det mulig for en kommune å velge ut satsingsområder.

§§ 4 – 12

Norsk Bonde- og Småbrukarlag har ingen endringsforslag ut over det som er merket under generell kommentar.

2) Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket.

I motsetning til forskrift for spesielle miljøtiltak i landbruket er denne forskriften svært detaljert. Norsk Bonde- og Småbrukarlag overlater til næringa å avgjøre om en slik detaljstyring fortsatt er nødvendig.

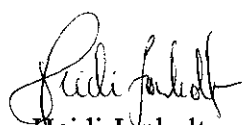
Generell kommentar

Virkeområdene som er omtalt i forskriften er avgrenset til 4 av de eksisterende ordningene. På lik linje med de andre virkeområdene bør også *forskrift om tilskudd til praktikanter, forskrift om tilskudd til førstegangstynning og forskrift om tilskudd til drift i vanskelig terreng omtales*. Områdene er fortsatt målområde for tiltaksarbeid i norske skoger.

NBS kommenterer at det i § 6 -1 må stå en feil. Det vises til at ”*søknad om tilskudd skal skrives på det skjema som er utarbeidet for den enkelte tilskuddsordning*”. De enkelte tilskuddsordninger som her omtales er opphevet og det bør foreligge et skjema som er tilpasset dette samlede virkeområdet. Dersom dette ikke foreligger bør det arbeides for å opprette et søknadsskjema som samsvarer med ny forskrift.

Med helsing


Olaf Godli
Generalsekretær


Heidi Jønholt
Rådgjevar