

Regionkontor Landbruk

Lørenskog, Nittedal, Oslo, Rælingen og Skedsmo

Landbruksdepartementet
Avd. for skog- og ressurspolitikk
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Deres ref.

Vår ref.

0301/TH

Dato

11.12.2003

2003	2997	88
11.12.2003		
TIN		486
ASR/BS		

UTTALELSE – HØRING PÅ UTKAST TIL FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL SPESIELLE MILJØTILTAK I LANDBRUKET OG FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL NÆRINGS- OG MILJØTILTAK I SKOGBRUKET

Myndigheten til å avgi høringsuttalelse for Oslo kommune er delegert Regionkontor Landbruk iht. bystyrets vedtak av 30.05.2001 i sak 218, byrådets vedtak av 03.07.2001 sak 1360, og byråden for miljø og samferdsels vedtak av 01.08.2001.

KOMMENTARER SOM GJELDER BEGGE UTKASTENE

Tilskuddsforskriftene gir stort handlingsrom for kommunen, og typer tiltak som kan få tilskudd øker betraktelig. Begrensningen flyttes nå fra årlige rammer, satser og regelverk gitt av fylkesmannen til utfordringer knyttet til kommunal håndtering av flerårige styringsdokumenter/strategier, og til kommunal saksbehandling.

Det er positivt at tilskuddsordninger tilpasses og forankres lokalt. Oslo's landbruk har spesiell symbolverdi for hvordan opinionen oppfatter landbruk ellers i landet. Dette vil igjen slå positivt ut for distriktslandbruket i etterhånd. En økonomisk ramme for bynært landbruk bør ta hensyn til dette argumentet.

UTKAST TIL FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL SPESIELLE MILJØTILTAK I LANDBRUKET

Oslo kommune Friluftsetaten er den største forvalteren av Oslo's landbruksarealer og kulturlandskap, inklusive Maridalen landskapsvernområde. Landbruksarealene drives dels i egen regi på Bogstad gård, som 9 forpaktingsbruk i Maridalen landskapsvernområde og beiteområder utleid til beite i Østmarka. I Oslo kommune er det i hovedsak bare tre landbruksområder igjen som det drives et aktivt jordbruk på, områdene er Sørkedalen, Maridalen og Bygdøy. Jordbruksdriften her har opprettholdt et vakkert og intakt kulturlandskap.

I hovedsak STILK, men også de andre miljøtilskuddene (IMT og områdetiltak) som Oslo kommune Friluftsetaten har mottatt innenfor sitt forvaltningsområde har bidratt til rehabilitering av verneverdige bygninger, kulturminner, rydding av gamle beiteområder, anleggelse av fangdammer og bidratt til å redusere avrenning fra dyrket mark i Maridalen.

Postadresse:

Postboks 84
2001 Lillestrøm

Besøksadresse:

Solheimsgt. 1
Lillestrøm

Telefon:

63 804550
e-mail: reg.landbruk@o2i.net

Telefax:

63 804560

STILK – midlene har dels blitt gitt til prosjekter på forpaktningsbrukene i Maridalen, på Bogstad gård og i Østmarka. STILK – midlene sammen med egne midler har ført til at mange oppgaver med rehabilitering i jordbrukets kulturlandskap er utført.

De andre miljørettede tilskuddsmidlene har hatt en positiv effekt på arbeidet med å begrense avrenning fra dyrket mark spesielt igjennom arbeidet med områdetiltak og de fangdammer som er planlagt i Maridalen (tekniske miljøtiltak).

Oslo kommune er uenig i og vil beklage at det foreslås at tilskuddet til prosjekter og tiltak på landbrukseiendommer der det offentlige har eierinteresser skal falle bort. Søkere enten de er forpaktere eller driften foregår i egen regi må ha lik rett på tilskudd til spesielle miljøtiltak så lenge de oppfyller krav til produksjonstilskudd.

Hvis utkast til forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket går igjennom vil det hemme arbeidet med å bevare og rehabilitere de jordbruksarealer og det kulturlandskapet som er igjen i Oslo.

Tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket må også kunne tildeles forpaktere på offentlig eide bruk og offentlige drevne gårdsbruk som mottar produksjonstilskudd.

UTKAST TIL FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL NÆRINGS- OG MILJØTILTAK I SKOGBRUKET

Med den fokus miljøhensynene har i kommunen kan vi se for oss særlig stor politisk oppslutning om strategier som favoriserer tiltak for miljøhensyn innenfor skogbruk (friluftsliv, biologisk mangfold og kulturminner). Det er sannsynlig at andre hensyn som f.eks. midler til langsiktige investeringer i skogbruk, ikke vil få så høy prioritet. Det er avgjørende at bevilgningene holdes på et høyt nivå for å kunne opprettholde et bredt spekter av virkemidler. Begrensede midler vil sannsynligvis endre rammebetingelsene for skogbruksnæringa i Oslo.

Tilskudd kan nå gis til tilrettelegging for friluftsliv. Dette er tidligere savnet i vårt område. Det er positivt at det bl.a. kan gis støtte til bygging av alternative landbruksveger der de eksisterende vegene ikke er egnet til formålet pga konflikter knyttet til friluftsliv (skogdrift i skiløyper og utfartsområder).

Kommentarer til den enkelte paragraf:

Kapittel 4. Tilskudd til miljøtiltak i skog

§4-1 Generelt

Tilskudd kan gis til områder der det drives aktivt skogbruk.

§ Definisjonen av områder der det drives aktivt skogbruk kunne gjerne vært presisert nærmere.

§ 4-4 Vilkår

Tilskuddsbeløpet til hver enkelt skogeier skal normalt ikke overstige kr 75.000,-.

§ Vår erfaring er at kr 150.000,- er en mer naturlig beløpsgrense. Dette har sammenheng med eiendomsstruktur, forholdet mellom aktive og passive skogeiere, og i hvor stor utstrekning høyt rangerte biotoper faller på enkelteierdommer. Det er med gjeldende forskrift også blitt praktisert en beløpsgrense omkring kr 150.000,-. Evnt. tilskudd etter ordningen skal dessuten være en kommunal prioriteringssak, og beløpsgrensen bør derfor vurderes hevet til kr 150.000,- eller fjernet.

Det er ved utbetaling av tilskudd satt krav om at miljøkvaliteter skal være registrert i samsvar med metoder som har basis i vitenskapelig dokumentasjon av sammenhenger i skognaturen. MiS-metodikk er nevnt som et eksempel på slike.

§ Oslo kommune er enig i dette, men kommunen har her anledning til å godkjenne andre metoder enn MiS. Det bør inntil områdevis MiS-registreringer foreligger i et område, tas høyde for at eksisterende miljøregistreringer kan bli benyttet der dette er rasjonelt og i samsvar med forskriftens formål.

Kap 6 Søknad og saksbehandling

Generell kommentar til §§ 6-1 – 6-3.

Kan det gis tilskudd til tiltak som først blir ferdig utført om 2 eller flere år? Eller er det slik at tiltaket, uansett omfang, må gjennomføres innen det året kommunen har fått tildelt tilskuddramme, samt behandlet søknader. Iht. eksisterende ordninger kan bevilgede tilskudd overføres særskilt konto administrert av Statens landbruksforvaltning, og som utbetales når tiltaket er gjennomført. Midler kan derfor bli stående på denne kontoen i mange år. Vil denne ordningen videreføres?

Skogbruket har med gjeldende forskriftsverk vært vant til å få innvilget tilskudd i opptil 2 år etter at tiltaket er utført dvs. som et årlig tilsagn om en bestemt prosentvis tilskuddssats. Med nåværende rammebetingelser i skogbruket er tilskudd for mange en forutsetning for investeringslyst. Ordningen har virket stimulerende, og enkel for skogeier og forvaltning. Det vil virke hemmende hvis skogeiere i fremtiden ikke kan basere sin aktivitet på tilsagn i form av årlige tilskuddssatser eller evnt. at det må innhentes forhåndsgodkjenning av tiltak innen samme året. Tiltakene som dette gjelder er ofte utført "når det passer" for skogeier.

Det kan mht. til overnevnte bli en utfordring for kommunen å oppnå optimal effekt av virkemiddelbruken. Dette gjelder særlig hvis nivået på bevilgningene reduseres som igjen vil gjøre det vanskelig å innføre fleksible ordninger.

Kapittel 7. Avsluttende bestemmelser

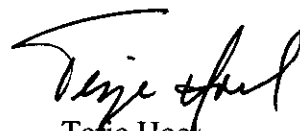
§ 7-1 Opplysningsplikt og kontroll

Kommunen skal i nødvendig utstrekning kontrollere at tiltak er gjennomført i tråd med forutsetningene.

§ Det er i gjeldende forskrift for tilskudd til skogkultur fastsatt at 10% av tilskuddsutbetalingene skal kontrolleres. Kontroll kan utføres på mange måter, og kravet om 10% har neppe blitt fulgt opp pga. nedprioritering/nedbemannning. Det er i denne sammenheng sannsynlig at kravet om kontroll får lav prioritet blant andre viktige oppgaver på landbruksområdet i kommunene.

Med vennlig hilsen


Knut Samseth
Landbrukssjef


Terje Hoel
Skogbrukssjef

Kopi: Byrådsavd.for miljø og samferdsel