

Postmottaket

Fra: Aud Byrbotten [Aud.Byrbotten@sel.kommune.no]
Sendt: 11. desember 2003 14:06
Til: Postmottaket
Emne: Saksnr. 2003 02997



Høringsuttalelse.doc
c

<<Høringsuttalelse.doc>>

Sender over høringsuttalelsen fra Sel kommune. Håper jeg fikk det til.
Er det ikke ok, gi beskjed så prøver jeg på nytt.

Hilsen
Aud Byrbotten
sekretær

Lindbraten, parlemorlos	
Saksnr:	Dokument
2003/2997 - 118	
Mottatt:	17 DES 2003
Saksbeh:	ASR/BS
Til:	486
Stempel:	

Sel kommune

Utskrift av møtebok

Arkiv:	V10
Saksmappe:	01/00048 - 7
Saksbeh:	Per Arvid Bragelien
Dato:	26.11.2003

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
124/03	Formannskapet	10.12.03

HØRING PÅ UTKAST TIL FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL SPESIELLE MILJØTILTAK I LANDBRUKET OG FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL NÆRINGS- OG MILJØTILTAK I SKOGBRUKET

Vedlegg:

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket.
Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Høring på utkast til forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket og forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket, høringsdokument fra Det kongelige Landbruksdepartement, datert 28.10.2003.

Bakgrunn:

I høringsbrevet fra LD står det bl. a.:

"I behandling av St.meld. nr. 1(2001 – 2002) *Nye oppgaver for lokaldemokratiet – regionalt og lokalt nivå*, vedtok Stortinget at en rekke nye oppgaver innen landbruksforvaltningen skal overføres til kommunene. Overføringen gjelder vedtaksmyndighet for saker som krever lokalpolitisk skjønn. Alle konsesjonslovs- og delingssaker etter jordloven og saker etter skogloven (unntatt vernskoggrenser), skal etter dette avgjøres på lokalt nivå. Tilsvarende gjelder for de økonomiske virkemidlene; miljømidlene under Landbrukets utviklingsfond (LUF) og skogmidlene under LUF. Stortinget ønsker med dette å styrke det lokale sjølstyret, vitalisere lokaldemokratiet, gi kommunene bedre anledning til å sjå landbrukspolitikken i sammenheng med andre samfunnsoppgaver, og samtidig bidra til bedre målretting og effektivisering av statlig virkemiddelbruk.

Som en oppfølging av disse endringene vil kommunene fra og med 2004 få tildelt én årlig disposisjonsramme fra Fylkesmannen som vil omfatte midlene til miljøtiltak i landbruket, nærings- og miljøtiltak i skogbruket og skogbruksplanlegging. Rammen til den enkelte kommune vil bli fastsatt ut fra flerårige tilskuddstrategier som kommunen utarbeider. Bruken av midlene skal forvaltes med grunnlag i de forskrifter som nå er under utarbeidelse. Som det fremgår av utkastene vil kommunene få frihet til å prioritere mellom de ulike tiltak, fastsette tilskuddsatser og nærmere kriterier og eventuelle vilkår.

Det er imidlertid gitt noen avgrensinger på bruken av tilskudd, jf. forskriftutkastene. I tillegg vil det i tildelingsbrevet til fylkesmennene og videre til kommunene ligge en begrensning om at tilskudd til vegformål ikke kan utgjøre mer enn maksimalt 50 % av det tildelte beløp til skogtiltak i den enkelte kommune.

Forskrift om spesielle miljøtiltak i landbruket erstatter forskrift om spesielle miljøtiltak i landbrukets kulturlandskap (STILK), forskrift om investeringsstøtte til miljøtiltak (IMT) og forskrift om tilskudd til miljøretta omlegging i kornområdene (MOMLE). I tillegg omfatter forskrift om spesielle miljøtiltak i landbruket tiltaket "Områdetiltak" som tidligere har vært styrt gjennom rundskriv. Områdetiltak skiller seg også ut fra de øvrige ordningene ved at dette har vært midler som har vært til lokalt forankrede planleggings- og tilretteleggingsprosjekter.

Forskriften om nærings- og miljøtiltak i skogbruket erstatter forskrift om behandling av søknader og utbetaling av statstilskudd m.v. til skogsveger og forskrift om tilskudd til praktikanter i skogbruket, førstegongstynning, drift i vanskelig terreng, skogkultur, bygging av skogsveger og miljøtiltak i skogbruket.

Midlene til skogbruksplanlegging vil bli lagt inn i fellesrammen til kommunene med grunnlag i fylkesvise hovedplaner som kommunene har gitt innspill til. Forskrift for tilskudd til skogbruksplanlegging har vært på høring og vil bli fastsatt seinere i høst."

Vurdering:

Generelt vil en påpeke at det vil bli vesentlig mer administrativt arbeid i den enkelte kommune og at det derfor også burde overføres midler til kommunene for å utføre merarbeidet. Det vil måtte bli ekstra møter med faglaga, utarbeidelse av flerårige tilskuddsstrategier, prioritering mellom de ulike tiltak, fastsette tilskuddssatser, kriterier og eventuelle vilkår, kontroll av tiltakene, utbetaling av midlene og rapportering til fylkesmannen om bruken av pengene.

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket.

Kommentar til enkelte paragrafer i forskriften:

§ 1 Formål:

Formålet med ordningen er nedfelt i § 1 i den nye formålsparagrafen. Vi mener at det i tillegg til 1.ledd i §1 må tas inn et avsnitt der det heter:

"Det legges vekt på at tilskuddet fremmer miljøgoder for allmennheten og danner grunnlag for miljøvennlig produksjon, næringsutvikling, og bruk av tradisjonsrike driftsformer, materialer og handverk. Det legges vekt på at tiltakene samlet kan bidra til å utvikle aktive bygder ved å fremme godt samvirke mellom landbruket og samfunnet forøvrig."

§ 2 Virkeområde

I den nye forskriften er tilskuddet begrenset til tiltak på landbrukseiendommer som ligger LNF-område i kommuneplanens arealdel eller område regulert til jordbruk, samt områder vernet etter lov om naturvern og lov om kulturminner.

Mange miljøkvaliteter er knyttet til tidligere landbruksdrift i områder som ligger utenfor de avgrensningene som her er satt. Derfor bør virkeområde gis en videre avgrensning enn det her er lagt opp til.

§ 3 Vilkår

Tilskudd kan gis til

- ✓ Foretak som har rett til produksjonstilskudd
- ✓ Eier av landbrukseiendom

- ✓ Enhver som har fått tillatelse av landbrukseiendommens eier til gjennomføring av tiltak.

En stor andel av jordbruksareal i drift er i dag leiejord. Forskrift om produksjonstilskudd setter begrensninger i mulighet for å kunne søke tilskudd. Mange miljøkvaliteter er knyttet til eiendommer som faller utenom kriteriene for å søke produksjonstilskudd. Det er derfor viktig at de nye forskriftene har så vide rammer at saker knyttet til slike eiendommer ikke faller utenom systemet.

Hva er en landbrukseiendom? Etter vår vurdering bør dette presiseres nærmere. Det finnes i dag ulike definisjoner på dette, jfr. konsjesjonslov, odelslov, forskrift om produksjonstilskudd m.m. Definisjonen bør gis en vid betydning. Vi mener dette bør samordnes med definisjon av landbrukseiendom brukt i forbindelse med landbruks-tellinger hver 10. år.

Det må framgå av forskriften at kommunen gis mulighet til å kunne gi dispensasjon når særlige grunner tilsier det.

§ 5 Tilskudd til kulturlandskapstiltak og forurensningstiltak.

Det bør presiseres at tilskudd til kulturlandskapstiltak i tillegg omfatter tilskudd til freda og verneverdige bygninger.

Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket.

Da klimameldingen (Drivhuseffekten, virkninger og tiltak) kom i 1991 konkluderte den med at et aktivt skogbruk er det beste middel for å dempe drivhuseffekten, som kanskje er den største miljøtrusselen for vår verden i dag. Produktiv skog i god vekst bruker store mengder CO₂. Et godt eksempel er at om en ungdom planter 1 da skog i dag, vil denne forbruke alt utslipp fra hans framtidige bilkjøring. Senere har vi fått Kyoto-avtalen.

Oljenasjonen Norge baserer sin økonomi på en ikke fornybar ressurs, og har derfor et ekstra stort ansvar for den fornybare ressursen som skogen er.

En bør også nevne at sammenlignbare land, som Sverige og Finland gir statlige tilskudd i størrelsesorden 50% av kostnadene til all skogkultur.

I Norge er skogbruket blitt en salderingspost på statsbudsjettet. Posten til bl.a. skogbruksplanlegging og miljøregistreringer er kuttet fra 40 til 25 millioner.

Bakgrunnen for å delegere bruken av de økonomiske virkemidlene til kommunene var at en ønsket å styrke det lokale sjølstyre, vitalisere lokaldemokratiet, sjå landbrukspolitikken i sammenheng med andre oppgaver, bedre målretting og effektivisering av statlig virkemiddelbruk, pluss at kommunene vet best hvor behovet er størst.

Når en ser utkastet til Forskriften er det tydelig at Landbruksdepartementet ikke har samme oppfatning som Stortinget, og mener at kommunene likevel ikke er kompetente til å fordele de økonomiske virkemidlene.

Det blir derfor lagt sterke føringer på hva midlene kan brukes til:

- Det tillates **ikke** å gi tilskudd til skogplanting og såing.
- Det tillates **ikke** å gi tilskudd til taubanedrift.
- Det tillates **ikke** at tilskudd til vegformål utgjør mer enn 50% av det tildelte beløp til skogtiltak i den enkelte kommune.

Skogplanting.

Skogplanting er det viktigste skogkulturtiltaket en kan gjøre for å få tilfredstillende foryngelse, særlig på bedre boniteter. Det er en dårlig signaleffekt å ikke gi tilskudd til planting. Den som planter gjør enn viktig samfunnsnyttig innsats, og det er de kommende generasjoner som nyter godt av arbeidet som gjøres i dag. Det må derfor fortsatt være anledning til å gi tilskudd til planting og såing.

Taubanedrift.

Ved å ta bort tilskudd til drift i bratt terreng, vil mye av det produktive skogarealet i Oppland bli nullområder. Dette har konsekvenser for avvirkningen generelt, og særlig får det konsekvenser for råstofftilgangen til den lokale sagbruksindustrien. Det må derfor fortsatt være mulig å gi tilskudd til drift med taubane.

Skogsvegbygging.

Skogsbilvegnettet er blodårene i skogbruket.

Større vogntog fører til større krav til standarden på skogsvegene. I Sel kommune har det de tre siste åra (-00, -01 og -02) vært gitt tilskudd til veger for kr. 472.000, til andre skogbrukstiltak er det utbetalt kr. 207.500. Enkelte år blir det investert i større veganlegg. Skal en av en eller annen merkelig byråkratisk grunn ha 50% begrensning, må det gjelde samla på fylkesbasis og ikke på den enkelte kommune.

Skogbruket er ei langsiktig næring som trenger forutsigbare rammebetingelser. Tidligere er skattefordelen for nybygging av skogsbilveger tatt bort, og faktisk gitt tilbakevirkende kraft.

Administrasjonssjefens forslag til høringsuttale:

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket.

Sel kommune viser til vurderingene ovenfor og har ingen spesielle kommentarer utover dette.

Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket.

Sel kommune viser til vurderingene ovenfor og har følgende merknader:

Dersom forslag om begrensning om at tilskudd til vegformål ikke skal utgjøre mer enn 50 pst. av det tildelte beløp til skogtiltak innføres, må dette gjelde på fylkesbasis og ikke på den enkelte kommune.

- § 2. Det må være tillatt å gi tilskudd til planting og såing.
- § 5. Det må gis anledning til å gi tilskudd til taubanedrift.

Behandling i Formannskapet - 10.12.2003:

Administrasjonssjefens forslag enstemmig vedtatt.

Formannskapets uttalelse - 10.12.2003:

Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i landbruket.

Sel kommune viser til vurderingene ovenfor og har ingen spesielle kommentarer utover dette.

Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket.

Sel kommune viser til vurderingene ovenfor og har følgende merknader:

Dersom forslag om begrensning om at tilskudd til vegformål ikke skal utgjøre mer enn 50 pst. av det tildelte beløp til skogtiltak innføres, må dette gjelde på fylkesbasis og ikke på den enkelte kommune.

- § 2. Det må være tillatt å gi tilskudd til planting og såing.
- § 5. Det må gis anledning til å gi tilskudd til taubanedrift.

Rett utskrift.

Dato:.....

.....

Kopi sendt til:

Landbruksdepartementet, Postboks 8007 Dep, 0030 Oslo