

Postmottaket

Fra: Ann-Karin Øverås [ann.karin.overaas@bindal.kommune.no]

Sendt: 19. februar 2004 10:23

Til: Postmottaket

Emne: Forslag til ny lov om skogbruk - høring

2003	3044	20
		ASR/WR
IAA	482	

BINDAL KOMMUNE**MØTEBOK****RÅDHUSET****7980 TERRÅK**

Tlf.: 75 03 25 00 Telefaks: 75 03 2 5 09 Org.nr.: 964 983 380 MVA

Arkiv: V70 R	Jnr: 2548/03	D: r:\raadm\saker\sak2004 \kst\k019.04.doc	Off. x	Ikke off.	§ Off.loven
BEHANDLET AV		MØTE- DATO	SAK NR.	SAKSBEHANDLER	
KOMMUNESTYRET		11.02.04	19/04	Ivar Saus	

FORSLAG TIL NY LOV OM SKOGBRUK - HØRING

Fra landbruksdepartementet har kommunene fått forslag til ny skoglov til høring. Den nye loven skal erstatte Lov om skogbruk og skogvern av 21 mai 1965. Frist for høringsuttalelse er 15. mars 2004.

En ny skoglov ble varslet i St.meld. nr. 17 1998-99) Verdiskaping og miljø - muligheter i skogsektoren. Stortinget behandlet "Skogmeldingen" våren 1999 og hadde bl.a. følgende merknad:

Komiteen har merket seg at Regjeringen legger opp til å starte arbeidet med en ny skogsbrukslov, med klare bestemmelser om et bærekraftig skogbruk og en langsiktig ressursforvaltning. Komiteen er enig i at de skogpolitiske utfordringene krever et moderne og funksjonelt juridisk rammeverk. Det er viktig at en ny skogsbrukslov blir en næringslov hvor prinsippet om frihet under ansvar opprettholdes. Loven må også gi klare rammer for de miljøhensyn som påhviler skogbruket, og som er en viktig del av den enkelte skogeiers forvalteransvar. Den nye skogsbruksloven må også videreføre en skogadministrasjon på kommune- og fylkesnivå med en organisering og kompetanse som gjør det mulig å følge opp regelverket og de skogpolitiske mål på en god måte regionalt og lokalt.

I høringsbrevet gjør landbruksdepartementet oppmerksom på at det samtidig med ny skoglov også vil komme forskrifter for miljøhensyn og foryngelse av skog og ber høringsinstansene om også å uttale seg om aktuelt innhold og detaljeringsgrad i slike forskrifter. Lovforslaget med høringsdokument er tilgjengelig på Internett, www.ld.dep.no.

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Forslaget til ny skogsbrukslov har 22 lovparagrafer mens dagens skogsbrukslov har 58. Slik sett medfører det nye lovforslaget en kraftig forenkling. Det nye lovforslaget er imidlertid svært generelt, med få detaljanvisninger. I forhold til lokal skogforvaltning og kommunene som skogsbruksmyndighet er loven lite konkret. Dette vil gjøre det vanskelig for kommunene som skogsbruksmyndighet å følge opp loven. Kommunene er tillagt ansvar som skogsbruksmyndighet på de fleste områder etter lovforslaget.

Lovforslaget følger heller ikke opp stortingets merknad om organisering og kompetanse for

skogadministrasjonen på kommune- og fylkesnivå. Dette er et tankekors all den tid kommunene i dag er pålagt større ansvar og en rekke nye arbeidsoppgaver innen skogbruk.

Hovedtrekk i forhold til eksisterende lov:

- Lovforslaget viderefører prinsippet om skogeiers frihet under ansvar til å forvalte skogen sin. Det pålegger imidlertid skogeier et stort miljøansvar og forutsetter at skogeier har urealistisk høy miljøkompetanse.
- Foryngelsesplikten skjerpes i forhold til eksisterende skoglov. Det forutsettes også at det vedtas en forskrift om foryngelse.
- Ordningen med skogavgift (*pliktig avsetning av midler til langsiktige investeringer i skogen i forbindelse med avvirkning*) i dagens skoglov videreføres men ordningen omdøpes til skogfond, et navn som er mer i samsvar med det faktiske innholdet i ordningen.
- Loven åpner, gjennom forskriftshjemmel for en bedre samordning mellom offentlige og private data i forbindelse med tilsyn og kontroll.
- Vernskogbestemmelsene er beholdt som i dagens skoglov.
- §§ 50 og 51 i dagens skoglov, med bestemmelser om omdisponering av skogsmark til andre formål og frister for dette foreslås fjernet. I stedet foreslås bestemmelser om dette tatt i jordlovens § 9. Jordlovens § 9 inneholder fra før bestemmelser om omdisponering av dyrka og dyrkbar jord.

Kommentar til enkelte paragrafer og kommende forskrifter:

§ 4 Skogeiers forvalteransvar:

Skogeier pålegges et omfattende miljøansvar for alle tiltak i skogen sin. Det vil bli fastsatt en miljøforskrift samtidig med loven og departementet ber om kommunenes kommentar.

Bl.a. av hensyn til skogbrukets troverdighet i miljøspørsmål ovenfor andre samfunnsinteresser er det nødvendig med en egen miljøforskrift. En slik forskrift må inneholde noen få enkle og konkrete bestemmelser for skogeiers miljøansvar. Forskriften må også definere en klar avgrensingen for et slikt miljøansvar. Den må også definere kommunens ansvar og legge til rette for en enkel håndtering av kommunenes plikter etter forskriften. Kommunene bør bl.a. på en enkel måte få informasjon om planlagt eller pågående aktivitet som kan berøres av forskriften. En forskrift må også inneholde enkle og klare saksbehandlingsregler for kommunenes behandling av saker etter forskriften.

§6 Forynging og stell av skog:

Skogeier plikter, som i dagens lov å sørge for tilfredstilende foryngelse etter avvirkning. Kommunen kan, om nødvendig gi pålegg med frist. Om dette ikke etterkommes kan kommunen gjennomføre tiltakene for skogeiers regning.

Landbruksdepartementet vil fastsette en egen forskrift om dette og ber om kommunenes kommentar.

En slik forskrift bør inneholde både klare faglige anbefalte mål for foryngelse og minimumskrav til foryngelse for reaksjon fra kommunen som skogbruksmyndighet. Den bør også inneholde enkle saksbehandlingsregler. Dersom forskriften ikke inneholder faglige anbefalte mål for foryngelse vil minimumskravet lett bli målet.

§ 7 Veibygging i skog:

Det faktiske innholdet i bestemmelsen er en videreføring av dagens bestemmelser. Paragrafen

klargjør imidlertid ikke at kommunen er skogbruksmyndighet i førsteinstans slik tilfelle er i andre lovparagrafer der kommunen har ansvar. Første ledd i paragrafen bør derfor definere kommunen som skogbruksmyndighet. (Bygging av veier til skogbruksformål kan bare gjennomføres etter tillatelse fra Kommunen.)

På denne bakgrunn innbyr jeg kommunestyret å fatte slik

h ø r i n g s u t t a l e l s e :

1. Kommunenes rolle og ansvar etter loven bør komme klarere fram, enten direkte i loven eller i forskrifter til loven.
2. Loven bør definere en minimumsstandard med hensyn til kommunene som skogbruksmyndighet og behandling av skogbrukssaker slik stortinget har forutsatt i behandlingen av skogmeldingen.
3. § 7, første ledd, om veibygging bør endres slik at kommunen defineres som skogbruksmyndighet.
4. En miljøforskrift må inneholde noen få enkle og konkrete bestemmelser for skogeiers miljøansvar. Forskriften må også definere en klar avgrensingen for et slikt miljøansvar. Den må også definere kommunens ansvar og legge til rette for en enkel håndtering av kommunenes plikter etter forskriften. Kommunene bør bl.a. på en enkel måte få informasjon om planlagt eller pågående aktivitet som kan berøres av forskriften. En forskrift må også inneholde enkle og klare saksbehandlingsregler for kommunenes behandling av saker etter forskriften.
5. En forskrift om foryngelse etter hogst bør inneholde både klare faglig anbefalte mål for foryngelse og minimumskrav til foryngelse for reaksjon fra kommunen som skogbruksmyndighet. Den bør også inneholde enkle saksbehandlingsregler. Dersom forskriften ikke inneholder faglige anbefalte mål for foryngelse vil minimumskravet lett bli målet.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk 26.01.04

Edmun Skjelsvik

Gunvor Aursjø

PLAN-, TEKNISK- OG NÆRINGSKOMITEENS BEHANDLING:

Votering:

Rådmannens innstilling anbefales vedtatt.

KOMMUNESTYRETS BEHANDLING:

Votering:
Komiteens innstilling enst. vedtatt.

Rett utskrift attesteres og oversendes Det Kgl. Landbruksdepartement, Avd. for skog- og
ressurspolitikk, Postboks 8007 Dep., 0030 Oslo, idet vi viser til kommunestyrets behandling.

Bindal rådmannskontor,
Terråk, 19.02.2004.

Ann-Karin Øverås
sekretær