



Vår saksbehandler Åge Mastervik

Vår dato
12.03.2004

Vår referanse
2000/001337

Vår arkivkode
V70

Deres dato

Deres referanse

Kopi til

Det Kongelige Landbruksdepartement
Postboks 8007

0030 OSLO

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003/3044	Doknr.: 105
Mottatt: 15 MAR 2004 ASE/10R	
Saksbeh.: 1AA	482
Kopi:	Avskr.:

FORSLAG TIL NY LOV OM SKOGBRUK - HØRING

Vi viser til høringsbrev datert 04.12.2004 med forslag til ny lov om skogbruk.

I Hemnes er en høringsuttalelse behandlet politisk av Landbruksnemnda.

Vedlagt oversendes saksframstilling og vedtaket i saken fra møtet i Landbruksnemnda 10. mars 2004.

Med hilsen


Åge Mastervik
Skogbrukssjef

Vedlegg: Saksframstilling og vedtak vedrørende forslag til ny skoglov.



Vår dato
13.02.2004

Vår referanse
2000/001337 - 5

Vår Arkivkode
V70

Utarbeidet av Åge Mastervik

Sakens dokumenter:

-Høringsbrev av 04.12.2003 fra Landbruksdepartementet. Høringsfristen er 15. mars 2004.

- Forslag til ny lov om skogbruk

Saksopplysninger:

Landbruksdepartementet foreslo i St.meld nr. 17(1998 - 1999) at arbeidet med ny skogbrukslov burde startes. Forslaget fikk tilslutning av flertallet i næringskomiteen under stortingets behandling av skogmeldingen våren 1999.

Næringskomiteen uttalte følgende:

Komiteen har merket seg at Regjeringen legger opp til å starte arbeidet med ny skogbrukslov, med klare bestemmelser om et bærekraftig skogbruk og en langsiktig ressursforvaltning. Komiteen er enig i at de skogpolitiske utfordringene krever er moderne og funksjonelt juridisk rammeverk. Det er viktig at en ny skogbrukslov blir en næringslov hvor prinsippet om frihet under ansvar opprettholdes. Loven må også gi klare rammer for de miljøhensyn som påhviler skogbruket, og som er en viktig del av den enkelte skogeiers forvalteransvar. Den nye skogbruksloven må også videreføre en skogadministrasjon på kommune- og fylkesnivå med en organisasjon og kompetanse som gjør det mulig å følge opp regelverket og de skogpolitiske mål på en god måte regionalt og lokalt.

I argumentasjonen for ny lov framhever departementet 4 strek argumenter:

- internasjonale forhold
- et landbruk med endra struktur og nye utfordringer
- endra rammevilkår for skogbruket og omlegging av skogpolitikken
- krav om bedre miljøhensyn

Det foreliggende lovutkastet inneholder 22 paragrafer mot 58 i den eksisterende skogbrukslov. Mange av de bestemmelsene som var i de paragrafer som er borte er enten utgått på dato, kan håndheves gjennom annet lovverk, eller kan innarbeides i forskrifter med hjemmel i loven.

Virkeområdet for loven gjelder all skog, med grensdragninger mot plan- og bygningsloven, naturvernloven og reindriftsloven.

Med unntak av § 12 (Verneskog) hvor Fylkeslandbruksstyret er vedtaksmyndighet vil loven i sin helhet bli delegert til kommunal skogstyresmakt.

Det nye lovutkastet er en forenkling i forhold til eksisterende lov ved at flere "sovende" lovparagrafer er tatt bort og en del paragrafer er slått sammen. Det skal være skogbruksmyndighet på kommunalt nivå, regionalt nivå og i landbruksdepartementet.

Lovforslaget legger til grunn som hovedprinsipp at det er skogeieren som har ansvaret for at skogressursene og miljøverdiene blir forvalta i samsvar med lov og forskrifter. Departementet fører i denne sammenheng begrepet forvalteransvar inn i lovteksten.

Det tas sikte på å vedta forskrift om foryngelse og en miljøforskrift samtidig som ny skogbrukslov vedtas. Landbruksdepartementet ønsker innspill/kommentarer til disse forskriftene i denne høringen.

Omdisponeringsbestemmelsen som i dag finnes i skogbrukslovens § 50 foreslås fjernet fra ny skogbrukslov, og heller innlemmes i jordlovens § 9

Skogavgiften får nytt navn, skal nå hete skogfond. Bortsett fra en slik fornuftig språklig forandring, inneholder ikke bestemmelsene om skogfond vesentlige endringer i forhold til eksisterende skogbrukslov.

Ny lov skjerper også inn strafferammen og gir hjemmel for tvangsmult. Loven gir også andre enn skogbruksmyndigheten mulighet til å anmelde brudd på lovens bestemmelser.

Vurdering:

Det er ikke sagt når loven vil tre i kraft, men det vil neppe skje før i 2005/2006. Det har så langt vært liten oppmerksomhet om det nye lovforslaget. Årsaken er kanskje fordi det ikke avviker spesielt mye i forhold til eksisterende lov. Ordningen med en tredeling av skogbruksstyresmakten videreføres, og det er bra. Kommunens lovhjemlete myndighet til å treffe vedtak i første instans er styrket med dette lovforslaget. Formålsparagrafen er ny og har følgende ordlyd: (Foreslått endring i innstillingen) *“Denne lova har til formål å fremme ei bærekraftig forvaltning av skogressursene i landet med sikte på verdiskaping, og å sikre det biologiske mangfoldet, omsyne til landskapet, friluftslivet og kulturverdiane i skogen.”*

Dette er i tråd med de signaler næringskomiteen kom med i sin tilslutning til at det skulle lages ny skogbrukslov.

Rådmannen foreslår ingen merknader til alle paragrafer i lovforslaget unntatt § 1, 2, 11 og 15. Til § 4 og 6 vil uttalelsen være tilknyttet forslag til miljøforskrift og forskrift om forynging av av skog.

- § 1. Verdiskaping blir for generelt i formålsparagrafen og sier lite om næringens utøvere, i forhold til at det skal være en næringslov. Rådmannen foreslår at lovteksten endres og gis en formulering som fokuserer på verdiskaping for de som har sitt yrke i næringen, lokalsamfunnet samt videreforedling av trevirke. Forslaget til lovtekst i § 1 er etter rådmannens syn en for sterk fokusering på de sekundære skogverdier, da skogressursene i landet i forslaget skal forvaltes med sikte på verdiskaping.
- § 2. Bestemmelsen har en ordlyd som bør forandres for å unngå begrepsforvirring, og at en får fram hvilke arealer som er best egna til skogareal. Loven bør gjelde for all skog og skogsmark.
- § 11. Rådmannen vil ikke støtte lovforslaget om en generell innføring av meldeplikt i hele landet, men vil foreslå en endring i lovteksten som vil gi den enkelte kommune myndighet til å innføre meldeplikt. Via skogavgiftssystemet/skogfond får kommunen gode rapporter som gjør at en har god kontroll med de skogbruksaktiviteter som utøves i kommunen. Her bør det altså være opp til den enkelte kommune å ta stilling til om det er behov for å innføre meldeplikt. Rådmannen foreslår at “anna skogbruksstyresmakt” strykes i lovforslaget, slik at det blir kommunen som kan innføre meldeplikt.
- § 15. Rådmannen foreslår at skogsveier blir tatt med i de tiltak skogfond kan brukes til. Bygging av skogsveier må betraktes som en langsiktig investering og bruk av skogfond i denne sammenheng må kunne godtas.

Forskrifter.

Lovutkaster inneholder hjemmler for forskrifter. Bortfall av statlige virkemidler aktualiserer detaljerte forskrifter om hva som forventes av frivillighet hos den enkelte skogeier.

Rådmannen ser ikke behovet for innføring av en miljøforskrift nå og viser til det etablerte samarbeidsprosjekt “Levende Skog”. Nesten all skog som omsettes i Norge er miljøsertifisert. De fleste aktørene innen skogsdrift er sertifisert etter modeller som bygger på ISO 14001 og vil etter rådmannens mening gi en betryggende miljøforvaltning. I tillegg vil rådmannen vise til § 4 som går langt i å beskrive skogeiers forvalteransvar. Offentlige pålegg utover de som her er nevnt bør forvaltes gjennom Naturvernlovens bestemmelser.

Rådmannen vil påpeke at en forskrift om forynging og stell av skog må inneholde klare faglige mål for foryngelsen og hvilke minstekrav som stilles. Departementet har allerede laget unødige detaljerte forskrifter om bruk av statstilskudd som gir kommunene lite rom for lokal styring. Departementet står fortsatt steilt på å nekte kommunene å gi tilskudd til skogplanting. I det nye lovforslaget settes det krav om at hogstfeltet skal være igjenplantet etter 3 år. Rådmannen ser at bortfall av tilskudd til skogplanting vil gjøre det både arbeidskrevende og vanskeligere å følge opp en tilfredsstillende foryngelse etter hogst.

Saksprotokoll fra Landbruksnemnda

007/04 FORSLAG TIL NY LOV OM SKOGBRUK - HØRING

Saksbehandler Aage Mastervik - LPB

:

Dato: 12.03.2004

Arkivref.: 2000/001337-5 / V70

Utvalg	Møte- dato	Utvalgs- saknr.	Beh.- status	Besluttende organ
Landbruksnemnda	03.10.2004	007/04	BE	Ja

(Behandlet status: SK=Sakliste sendt, BE=Ferdig behandlet, UT=Utsatt, TB=Tilbakeført til forrige utvalg)

Underretning sendes:

-parter i saken Landbruksdepartementet

-øvrige

Dokumenter vedlagt saken:

Forslag til ny lov om skogbruk - høringskriv

Øvrige dokumenter i saken:

Forslag til ny lov om skogbruk(skogbrukslova)

Klageadgang:

Nei

Innstilling

Høringsuttalelse fra Hemnes kommune:

Kommunen foreslår endringer i lovteksten til § 1, § 2, §11, § 15. Til §6 vil en uttalelse være tilknyttet innholdet i forskrift om forynging av skog.

§1. I stedet for "sikte på verdiskapning" foreslås: **"med sikte på verdiskaping til beste for samfunnet, de som har yrket sitt i næringen og verdiskapingen i videreforedling av trevirke"**.

§2. Første avsnitt endres til: **Denne loven gjelder for all skog og skogsmark, det vil si all grunn hvor det vokser skog eller som etter ei samla vurdering er best egna som skogareal.**

§11. Følgende foreslås strøket: **"eller anna skogbruksstyresmakt"**

§15. Det foreslås at **skogsveier** blir tilføyd blandt de tiltak skogfondet kan brukes til.

§ 6. En forskrift om forynging og stell av skog bør inneholde klare faglige mål og hvilke minimumskrav som skogeier må forholde seg til.

Kommunen vil i forbindelse med behandlingen av lovutkastet gå imot innføring av en miljøforskrift med hjemmel i skogbruksloven.

Møtebehandling

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak

Høringsuttalelse fra Hemnes kommune:

Kommunen foreslår endringer i lovteksten til § 1, § 2, §11, § 15. Til §6 vil en uttalelse være tilknyttet innholdet i forskrift om forynging av skog.

§1. I stedet for "sikte på verdiskapning" foreslås: **"med sikte på verdiskaping til beste for samfunnet, de som har yrket sitt i næringen og verdiskapingen i videreforedling av trevirke"**.

§2. Første avsnitt endres til: **Denne loven gjelder for all skog og skogsmark, det vil si all grunn hvor det vokser skog eller som etter ei samla vurdering er best egna som skogareal.**

§11. Følgende foreslås strøket: **"eller anna skogbruksstyresmakt"**

§15. Det foreslås at **skogsveier** blir tilføyd blandt de tiltak skogfondet kan brukes til.

§ 6. En forskrift om forynging og stell av skog bør inneholde klare faglige mål og hvilke minimumskrav som skogeier må forholde seg til.

Kommunen vil i forbindelse med behandlingen av lovutkastet gå imot innføring av en miljøforskrift med hjemmel i skogbruksloven.