



Landbruksdepartementet
Avd. for skog- og ressurspolitikk
Postboks 8007 Dep

0030 Oslo

Landbruksdepartementet	
Saksnr.: 2003 103044	Doknr.: 121
Mottatt: 16 MAR 2004	
Saksen.: ASR/JGR/1A4	Ark.: 482
Kopi:	Avskr.:

Vår/Our ref: MHF

Deres/Your ref: 200303044-

Oslo, 11. mars 2004

Forslag til ny lov om skogbruk - høring

Vi viser til høringsinvitasjon datert 04.12.2004.

PIL (Prosessindustriens Landsforening) organiserer bedrifter innen ulike bransjer, og deriblant treforedlingsindustrien gjennom TFB (Treforedlingsindustriens Bransjeforening), som inkluderer produsentene av papir, kartong, papirmasse og fiberplater. Årlig bruker denne industrien om lag 4,6 millioner kubikkmeter norsk tømmer. Dette gjør bransjen avhengig av en jevn, forutsigbar og sikker tilgang til tømmer fra norske skoger.

Treforedlingindustrien ser klart behovet for en ny og mer moderne skoglov. Forslaget er imidlertid mer å betrakte som en revisjon av gjeldende lov, enn en nyskaping. Det er viktig å beholde prinsippet om frihet under ansvar, men dette prinsippet svekkes ved at lovforslaget er en utpreget fullmaktslov med stor vekt lagt på styring gjennom forskrifter. Det fremkommer ikke av lovteksten hvilke mål og rammer som skal gjelde for forvaltning og bruk av skogen i Norge. Etter PIL og TFBs syn skal en moderne lov sette slike mål og rammer og overlate til næringen og andre interessegrupper å finne og bruke egnede virkemidler for å nå målene. Den foreslåtte loven gir ingen forutsigbarhet for treforedlingsindustriens råvaretilgang, men overlater til departementet å styre gjennom forskrifter som kan endres på kort varsel.

Til § 1

Formålet for loven slår fast at den skal "sikre det biologiske mangfaldet". Skogbruksloven kan bare bidra til dette, sammen med naturvernloven og andre miljøvernlover, ikke alene være ansvarlig for sikringen. Denne ordlyden bør følgelig justeres.

Til § 4

Paragraf 4 om skogeierens forvalteransvar er konsentrert om miljøansvar og mangler ansvar for ressursutnyttelse. For treforedlingsindustriens mulighet for langsiktig planlegging er dette en klar svakhet med lovforslaget. I sine merknader til lovutkastet uttaler departementet at "Den nye skogbrukslova må gi klare rammer for miljøomsyna, men særleg detaljerte reglar må etter departementet si oppfatning fastsetjast i forskrift eller inngå i den frivillige sertifiseringa." Skogforvaltning etter Levende Skogs standarder og kontroll gjennom bruk og sertifisering av miljøstyringssystemet ISO 14001 er skogbruksnæringens praktisering av frihet under ansvar. Da Stortinget behandlet Skogmeldinga ba flertallet i komiteen departementet vurdere resultatet av Levende Skog og på dette grunnlag ta stilling til behovet for en

Prosessindustriens
Landsforening
Federation of
Norwegian
Process Industries

Essendrops gt 3
Postboks 5487
Majorstuen
N-0305 Oslo
Norway

Tel
(+47) 23 08 78 00
Fax
(+47) 23 08 78 99
E-mail pil@pil.no
www.pil.no

Organisasjonsnr.
970 896 317



miljøforskrift og forutsatte en fullstendig gjennomgang av saksfeltet i forbindelse med en ny skoglov. PIL og TFB kan ikke se at departementet hverken har vurdert resultatet av Levende Skog eller hatt noen fullstendig gjennomgang av saksfeltet. Miljøsertifiseringen dekker i praksis alt skogbruk i Norge. Styringssystemet er under kontinuerlig forbedring, noe som gir klare utslag i miljøtilstanden i skogen. Slik miljøforvaltningen gjennomføres i skogbruket kan ikke PIL og TFB se noe behov for å fastsette en miljøforskrift på det nåværende tidspunkt. Det kan imidlertid være hensiktsmessig med en hjemmel for bruk av forskrift dersom næringens egne systemer skulle falle helt eller delvis bort. Mål og rammer for en miljøforskrift må imidlertid fremkomme klarere enn den foreslåtte lovteksten.

Til § 5

PIL og TFB ser et klart behov for å fortsette skogregistreringer som gir områdevis skogoversikter for både ressurs- og miljøverdier. I paragraf 5 om skogbruksregistrering og skogbruksplan åpnes det for detaljert styring av skogbruksplanlegging gjennom forskrift. Landsdekkende skogregistrering er en offentlig oppgave, mens utarbeidelse av skogbruksplaner er opp til skogeier selv å gjennomføre. Skogbruksplan er et viktig hjelpemiddel i sertifiseringsammenheng. Behovet for plan på den enkelte eiendom eller i et område bør imidlertid vurderes av revisor og ikke av departementet.

Til § 6

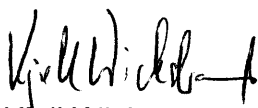
Å fastslå skogeiers plikt til å sikre tilfredsstillende foryngelse etter hogst er viktig for den fremtidige ressurstilgangen fra norske skoger. Foryngelsesplikten må imidlertid ikke fremstå som så tyngende at den virker avvirkningshemmende. Til paragrafen for forynging og stell av skog, ser PIL og TFB et behov for forskriftshjemmel. Det kan være fornuftig med en hjemmel for kommunen til å gjennomføre tiltak på skogeiers bekostning dersom pålegg ikke gjennomføres. En forskrift må derfor inneholde klare grenser for når slike tiltak fra kommunens side kan gjennomføres. Slike grenser må dekke både hva som regnes for tilfredsstillende foryngelse og hva som er lønnsom skogkulturinvestering. PIL og TFB tar ikke stilling til de tetthetskrav som fremkommer i høringsdokumentet. Krav til foryngelsen og til hogstform må imidlertid sees i sammenheng med standardene for Levende Skog.

Til de paragrafene som ikke er omtalt i dette brevet, har PIL og TFB ingen konkrete kommentarer utover det som fremkommer innledningsvis om hjemler for forskrifter.

PIL og TFB etterlyses en mer presis lov som gir rammer og mål direkte, uten overdreven bruk av forskrifter. Det er særlig viktig at en miljøforskrift som er hjemlet i paragraf 4 bare kommer til anvendelse dersom sertifisering ikke har den nødvendige virkning på ivaretagelse av miljøverdier. Det er stadig viktigere i et internasjonalt, miljøorientert marked å kunne dokumentere at produktene er laget på en miljømessig forsvarlig måte. Bruk av sertifisering er den mest troverdige dokumentasjon treforedlingsindustrien kan bruke. En god lov om skogbruk som har miljømål vil kunne underbygge dette for treforedlingsindustrien.

Med vennlig hilsen

Prosessindustriens Landsforening og Treforedlingsindustriens Bransjeforening



Kjell Wickstrand
Adm. dir.