



DET KONGELIGE  
MILJØVERNDEPARTEMENT

Landbruks- og matdepartementet  
Postboks 8007 Dep  
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 04/2263	Doknr.: 9
Mottatt: 10 FEB 2005	ASR/fur
Saksbeh.: IAA	Ark.: 008
Kopi:	Avskr.:

Deres ref  
200402263-/IAA

Vår ref  
200500483-/KGA

Dato  
09 FEB. 2005

## Landbruk Pluss - Høring av ECON rapport 2004 089

Vi viser til høringsbrev av 16. desember 2004 fra Landbruks- og matdepartementet.

Av rapporten fra ECON Analyse går det frem at ECONs mandat har vært å vurdere på hvilken måte sektor- og areallovgevingen påvirker forhold som er av betydning for etablering, nyskaping og næringsutvikling på gårdsbruk og annen landbruksinitiert småskalavirksomhet. Prosjektet er i hovedsak konsentrert om Landbruks- og matdepartementets lovverk, men også lovverk som forvaltes av Miljøverndepartementet er omtalt. Når det gjelder Miljøverndepartementets lovverk er det i hovedsak synspunkter fra intervjuer med næringsutøvere som formidles.

ECON har i følge rapporten forutsatt gjeldende internasjonale forpliktelser som gitt, og de har forutsatt at måloppnåelse knyttet til jordvern og bosetting i landbruksdistriktene ikke skal svekkes vesentlig. Miljøverndepartementet registrerer at vektlegging av miljøpolitiske mål ikke i samme utstrekning synes å være lagt til grunn. Departementet vil derfor peke på at miljøpolitiske mål – på linje med landbrukspolitiske mål – også vil utgjøre rammebetingelser for innovasjon og nyskaping basert på landbrukets ressurser.

Miljøverndepartementet vil understreke at offentlige myndigheters oppgave etter miljøvernlovgevingen først og fremst er å ivareta miljøhensyn. Det er naturlig at f.eks. lokalbefolkning og næringsutøvere har synspunkter på håndhevelsen av lovverket, og det er vel kjent at det kan forekomme konflikter mellom statlige miljøvernmyndigheter og lokale næringsutøvere. ECON-rapportens omtale av miljøvernlovgevingen presenterer noen slike konflikter sett fra næringsutøveres ståsted, og konkluderer med at en del miljøbestemmelser knyttet til utmark samt plan- og bygningsregler oppfattes

Postadresse  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Myntgt. 2  
postmottak@md.dep.no  
www.miljo.no

Telefon  
22 24 90 90  
Org no.  
972 417 882

Avdeling for naturforvaltning  
Telefaks  
22 24 95 60

Saksbehandler  
Kjersti Gram Andersen  
22 24 59 30

som hemmende for nyskaping. Noen reell drøfting av problemstillingene er ikke foretatt. Blant annet er rapportens fremstilling av allemannsretten og kommersiell virksomhet på annen manns grunn (kap. 3.1.3) misvisende, da grunneier innehar enerett til fiske, jakt og fangst på egen eiendom, jf. lakse- og innlandsfiskloven §§ 16–17 og viltloven § 27. Manglende drøfting kombinert med manglende kvalitetssikring av påstander gjør at Miljøverndepartementet stiller spørsmålsteget ved verdien av rapportens konklusjoner vedrørende miljøvernlovgivningen.

Miljøverndepartementet vil peke på at det de senere årene er arbeidet på ulike måter både med problemstillinger som nevnes eksplisitt i rapporten og med tilgrensende problemstillinger. Vi vil spesielt vise til regjeringens redegjørelse for Stortinget om fjellområdene – bruk, vern og verdiskaping, jf. St.prp. nr. 65 (2002–2003), s. 140 flg. Her vises det bl.a. til eksempler på bruk av Miljøverndepartementets lovverk, i dette tilfellet naturvernloven, som har hatt positive ringvirkninger både for næringsutvikling og sysselsetting.

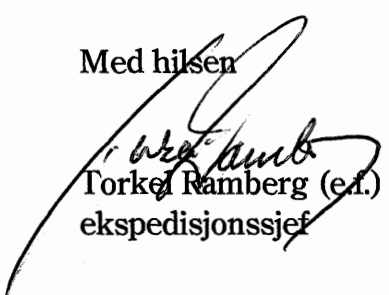
ECON-rapporten omtaler bl.a. plan- og bygningsloven. Med henvisning til intervjuer sies at "plan- og bygningsloven framheves også som en betydelig belastning for bygging av driftsbygg på gård, overnattingsbygg og produksjonslokaler for bearbeiding av landbruksvarer." Det gis ingen nærmere forklaring eller drøfting av påstanden i rapporten. Det gis heller ingen drøfting av de virkemidlene som ligger i planlegging etter loven, og som er forutsetningen for enhver næringsutvikling eller arealbruk i landet. En rekke av de problemstillinger som tas opp, blant annet knyttet til reiselivsutvikling og utmarksforvaltning, fradeling, bruksendring, nybygg og utnyttning på gards- og setertun, er nært knyttet til plan- og bygningsloven, men er ikke drøftet i forhold til denne. Miljøverndepartementet ser på dette som en svakhet ved rapporten. I en eventuell oppfølging av rapporten bør det legges vekt på bedre samordning og samarbeid mellom de ulike lovverk og forvaltningsregimer for å fremme nyskaping basert på landbrukets ressurser, der også plan- og bygningsloven vil være sentral. Det vises for øvrig til det pågående samarbeidet mellom Landbruks- og matdepartementet og Miljøverndepartementet om avklaring av plan- og bygningsloven som virkemiddel for Landbruk Pluss.

Når det gjelder motorferdselloven vil departementet vise til at det fortsatt pågår en forsøksordning som skal gi grunnlag for bedre styring av motorferdsel i utmark, der åtte kommuner deltar. Forsøket er forlenget til 1. mai 2005, og evaluering av forsøket skal slutføres i løpet av året.


ECON peker i rapporten på at samarbeid mellom landbruk, miljø og reiseliv vil kunne bedre forutsetningene for å utnytte potensialet for en bærekraftig utnyttning av utmarksressursene der både hensynet til miljø og behovet for næringsutvikling kan ivaretas. Dette er en betraktning Miljøverndepartementet kan slutte seg til, og vi finner grunn til å understreke at miljøvernlovgivningen i så måte utgjør et viktig fundament for å sikre ivaretagelse av både bærekraftdimensjonen og spesifikke miljøhensyn.

Hva angår rapportens forslag til endringer i Landbruks- og matdepartementets lovverk, finner Miljøverndepartementet det mest hensiktsmessig å avvente Landbruks- og matdepartementets eventuelle oppfølging før vi eventuelt fremmer synspunkter på disse.

Med hilsen



Torke Ramberg (e.f.)  
ekspedisjonssjef



Pål Vidar Sollie  
avdelingsdirektør