



Statens landbruksforvaltning

Norwegian Agricultural Authority

Landbruks- og matdepartement
Landbrukspolitisk avdeling
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 2004/406	Doknr.: 70
Mottatt: 17 DES 2004	
Saksbeh.: LP/NM/KOR	Ark.: 513.53
Kopi:	Avskr.:

Postadresse: Postboks 8140 Dep.
NO-0033 Oslo, Norway
Besøksadresse: Stortingsgt. 28

Telefon: +47 24 13 10 00
Telefaks: +47 24 13 10 05
E-post: postmottak@slf.dep.no
Web: www.slf.dep.no

Foretaksregisteret: NO 981 544 315
Bankkonto: 7694 05 02280

Vår dato: 15.12.2004
Vår referanse: 200406988-/340
Deres dato: 27.10.2004
Deres referanse: 200400406-/KOR
Vedlegg:
Kopi til:

Høring på utkast til forskrift om midler til bygdeutvikling

Vi viser til Deres brev av 27.10.04 om høring på utkast til forskrift om midler til bygdeutvikling.

SLF legger til grunn den politiske avklaring som er foretatt ved etableringen av forvaltningsmodellen for BU-midlene i 1999 og moderniseringen av ordningen ved årets jordbruksoppgjør.

Generelt vil vi imidlertid peke på at det legges opp til en forvaltningsmodell som kan være vanskelig for brukerne å få oversikt over og forholde seg til. Denne forvaltningsmodellen innebærer også at det vil være krevende å oppnå entydig og koordinert formidling av styringssignaler og tilbakerapportering mellom de involverte instanser

For de regionale (og kommunale) midlene vil det bli svært ulike løp for forskjellige prosesser og oppgaver, knyttet til utarbeiding og godkjenning av de regionale strategiene, fordeling av midler og faglig instruksjon, faglig rapportering, utbetaling av midler og økonomirapportering.

Det bør legges vekt på å få til løsninger og rutiner som sikrer en hensiktsmessig formidling av styringssignaler og som samtidig sikrer at formelle ansvarsforhold ved forvaltning av midlene ivaretas på en korrekt og god måte. *Innvilgningsrammene* for BU-midler som forvaltes regionalt, bør fordeles av Landbruks- og matdepartementet i tildelingsbrev til fylkesmannen. Den videre gang bør være at Fylkesmannen delegerer invilgningsramme til INs regionkontor. Det bør være en rutine der IN sentralt og SLF informeres om fordelingen av midlene på regionalt nivå ved at det oversendes kopier av FM-embetenes brev.

SLF legger til grunn at dagens rutiner i forhold til IN sentralt vedrørende utbetaling/overføring av midler med tilhørende regnskapsrapportering og avstemming, videreføres. Dette innebærer at IN sentralt deretter fordeler de utbetalte midler nedover i sitt

system til de regionale IN-kontorene. INs regionkontor rapporterer tilbake til FM og til IN sentralt. På samme måte som i dag, bør IN sentralt ha ansvaret for rapportering til SLF.

En viktig intensjon med den nye forskriften er å gi større frihet og handlingsrom for regionale prioriteringer, bl.a. gjennom at det skal utarbeides regionale næringsutviklingsstrategier. Særskilte satsingsområder forutsettes utpekt på det regionale nivået. Prioritering av særskilte formål på nasjonalt nivå, eksempelvis slik vi tidligere har hatt når det gjelder praktikantordningen, vil derfor ikke lenger være aktuelt. Vi antar således at SLFs særskilte oppgaver tilknyttet praktikantordningen vil falle bort.

På bakgrunn av erfaringer, har vi imidlertid følgende innspill til forskriftsendringer for praktikantordningen (§ 4, pkt. 6):

1. "I tillegg kan faktiske dokumenterte utgifter til barnepass, kurs og verneutstyr dekkes", dvs. at også utgifter til verneutstyr tas med i forskriften. I dag er innarbeidet praksis ifølge veiledningen, at utgifter til verneutstyr kan refunderes med inntil kr 2 000,-, og at verneutstyret blir praktikantens eiendom etter fullført praksisperiode.
2. "Praksis på egen, foreldres, svigerforeldres eller besteforeldres gård kommer ikke inn under ordningen", dvs. at heller ikke praksis på besteforeldres gård kan godtas.

I forslaget til ny forskrift er krav til aldersgrense og lengde på praksisperioden fjernet. SLF har hatt en del henvendelser og klager som gjelder disse forholdene. LMD bør derfor vurdere å ta med krav til aldersgrense og lengde på praksisperioden i et rundskriv (veiledning) til forvaltningen.

Ifølge forskriftens § 3 skal fylkesmannen eller enhetsfylker være tilskuddsforvaltere for regionale midler. Tilskuddsforvalter kan fastsette nærmere regler knyttet til forvaltningen av tilskuddene, herunder søknadsfrister (§ 6 i forskriften). I hvert enkelt fylke må det derfor utarbeides informasjon og veiledningsmateriell med utgangspunkt i de regionale strategiene.

Det eksisterende fagsystemet BUSS som benyttes for å registrere søknader om fylkesvise midler har gått ut på dato. Systemet tar for eksempel ikke høyde for at deler av ramma skal videreføres til kommunene. Vi vil derfor anbefale at det utvikles et fagsystem som ivaretar alle midlene i ordningen, både de som forvaltes av IN og de som forvaltes av fylkesmannen.

Departementet har understreket at et viktig siktemål med moderniseringen av BU-ordningen har vært å gi større frihet og handlingsrom til det regionale nivået. Samtidig viser erfaringer bla fra miljøprogramarbeidet, at en nasjonal fagmyndighet er viktig for å støtte opp under intensjonen om økt regional frihet og arbeidet som utføres på regionalt nivå. Oppgaver for nasjonal fagmyndighet vil være knyttet til informasjon, erfaringsformidling, kompetansebygging, utvikling og oppfølging av administrative rutiner inkl fagsystem og økonomiforvaltning mv. Vi tror det er viktig at det regionale nivået som også innbefatter fylkesmannen, har en nasjonal faginstans å forholde seg til. Når oppgavene på sentralt nivå er fordeles på ulike instanser, er det viktig med god koordinering og samarbeid.

§ 10 i forskriften omhandler klage. Første ledd sier at vedtak truffet av tilskuddsforvalter i medhold av forskriften, kan påklages til SLF. Denne ordlyden omhandler både regionale og sentrale midler. LMDs intensjon er imidlertid at SLF bare skal være klageinstans for regionale midler.

Vi vil også peke på at det er uoversiktlig med et todelt klagesystem. Vi mener derfor at det er positivt at LMD vil utrede muligheten for å opprettholde en samlet klageordning for BU-midlene. Dette for å ivareta rettssikkerheten, samt for å gi grunnlag for en helhetlig forvaltning.

Med hilsen
for Statens landbruksforvaltning


Aud Børset
direktør


Bjørn Huso
seksjonssjef