



DET KONGELIGE
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 2003 01211	Doknr.: 33
Mottatt: 27 SEPT 2005	
Saksbeh.: LP/SJ/HR	Ark.: 569
Kopi:	Avskr.:

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
200301211

Vår referanse
200502856-/SHA

Dato
26.09.05

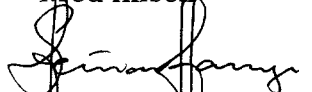
Endring i forskrift om Omsetningsrådets virksomhet

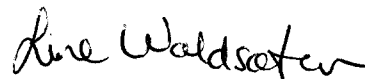
Vi viser til Landbruks- og matdepartementets brev av 24.8.2005 om ovennevnte.

Saken har vært forelagt Konkurransetilsynet som har uttalt seg i brev av 16-9-2005.
Brevet følger vedlagt.

Moderniseringsdepartementet er i utgangspunktet positiv til utkastet til forskrift, men ber om at Landbruks- og matdepartementet foretar en nærmere vurdering av de forhold som Konkurransetilsynet tar opp og som er relevante i forhold til Landbruks- og matdepartementets forskrift.

Med hilsen


Steinar Hauge (e.f.)
avdelingsdirektør


Line Woldsæter

Vedlegg:

Konkurransetilsynets brev av 16.9.2005

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 785

Konkurransopolitisk avdeling
Telefaks
22 24 27 23

Saksbehandler
Steinar Hauge
44785



Konkurransetilsynet
Norwegian Competition Authority

MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
ARKIVKODE
20 SEPT. 2005
SAKSB. KPA
SAKSNR. 200502856-5

Moderniseringsdepartementet
Steinar Hauge
Postboks 8004 Dep.
0030 Oslo

Deres ref.: 200502856
-IAMO

Vår ref.: 2005/1171
MAO-M1 MOHE
411.1

Saksbeh.: Monica Helland

Dato: 16.09.2005

■ **Svar på høring - Endring i forskrift om Omsetningsrådets virksomhet og forslag om avgrenset mottaksplikt fra uavhengige aktører i kjøtt- og eggsektoren**

Innledning

Konkurransetilsynet viser til brev fra Moderniseringsdepartementet datert 25. august 2005, vedlagt brev fra Landbruks- og matdepartementet av 24. august 2005, vedrørende høring om endring av forskrift om Omsetningsrådets virksomhet. Tilsynet viser videre til brev fra Moderniseringsdepartementet datert 2. september 2005, vedlagt brev fra Statens Landbruksforvaltning av 26. august 2005, vedrørende forslag til forvaltning av avgrenset mottaksplikt fra uavhengige aktører i kjøtt og eggsektoren.

Moderniseringsdepartementet ber om merknader til forslagene innen 16. september 2005. Konkurransetilsynet anser det hensiktsmessig å behandle forslagene samlet.

Forslag om innføring av en avgrenset mottaksplikt i kjøtt- og eggsektoren

Landbruks- og matdepartementet foreslår å innføre en avgrenset mottaksplikt fra uavhengige aktører til markedsregulators reguleringslager i kjøttsektoren. Adgangen begrenses til de uavhengige aktørers relative andel av et markedsoverskudd, og til hele og halve slakt. Salg knyttet til mottaksplikten foreslås å skje til de samme betingelser (priser, krav om leveringsprognose, kvalitet osv) som for salg fra samvirkeforetakene til reguleringslager.

I eggsektoren gjelder allerede en mottaksplikt. Denne foreslås imidlertid avgrenset slik at den tilsvarer den begrensede mottaksplikten som foreslås i kjøttsektoren.

Under forutsetning av at rammeforskriften endres, foreslår Statens Landbruksforvaltning endrede forskrifter slik at de nevnte bestemmelsene kan forvaltes. Dette gjelder forskrift om

Postadresse:
Postboks 8132 Dep
0033 Oslo

Besøksadresse:
H. Heyerdahls gate 1
Oslo

Telefon: +47 22 40 09 00
Telefaks: +47 22 40 09 99

post@konkurransetilsynet.no
www.konkurransetilsynet.no

markedsregulering av norskprodusert egg og fjørfekjøtt¹ og forskrift om markedsregulering av norskprodusert kjøtt².

Konkurransetilsynets merknader til forslagene

Konkurransetilsynet stiller seg positiv til tiltak der hensikten er å legge til rette for større grad av likhet i konkurransevilkårene for markedsregulator og de samvirkeuavhengige aktørene. Konkurransetilsynet har imidlertid merket seg at Kjøttbransjens Landsforbund på vegne av de samvirkeuavhengige aktørene tidligere har tatt til orde for at man bør vurdere å avvikle/reformere markedsregulering i kjøttsektoren.

Kjøttsektoren

I kjøttsektoren kan innføring av en begrenset adgang for de samvirkeuavhengige aktørene til å levere overskuddsvare til markedsregulators reguleringslager i overskuddssituasjoner, redusere den forretningsmessige risiko i konkurransen om primærprodusentene, slik at de uavhengige aktørenes risiko i større grad er likestilt med markedsregulators risiko. Det er imidlertid en viktig forutsetning at salget til reguleringslager skjer til de samme betingelser som for salg fra kjøttssamvirket.

Den foreslåtte mottakplikten skal ifølge forslaget kun gjelde ferske hele og halve slakt. Konkurransetilsynet savner en begrunnelse i høringsbrevet for at mottakplikten ikke også skal gjelde for stykningsdeler, som vi forstår også omfattes av markedsregulators reguleringstiltak. Konkurransetilsynet påpeker at en mottakplikt som omfatter hele verdikjeden i større grad ville bidratt til konkurranselikhet mellom markedsregulator og de samvirkeuavhengige aktørene.

Det fremgår av høringsforslaget at markedsregulators interesser ivaretas ved at mottakplikten begrenses til kun å omfatte de samvirkeuavhengige aktørers relative andel av et markedsoverskudd. Videre pålegges de uavhengige aktørene i forslaget å varsle overskudd innen en tre ukers frist, slik at markedsregulator skal få anledning til å planlegge. Det fremgår ikke av høringsforslaget om også markedsregulators adgang til å legge overskuddsvare inn på lager begrenses til den relative andel av markedsoverskuddet, men vi antar at markedsregulator kan legge inn overskuddsvare på lager utover det som følger av markedsandel.

Konkurransetilsynet påpeker at det generelt kan være uheldig at fordeling av rettigheter, som for eksempel til å legge varer inn på reguleringslager eller å få fordelt importvare i en underskuddssituasjon, baseres på historiske markedsandeler. Det er fordi det kan føre til en sementering av markedsstruktur og konkurranseforhold. For å unngå at slike regler fører til konkurransevridninger mellom markedsregulator og andre aktører, bør de derfor utformes likt for samtlige aktører, også for markedsregulator.

Tilsynet merker seg også at man ved forslagene til endringer har tatt hensyn til at de uavhengige aktører ikke skal delta ytterligere i markedsreguleringen. Konkurransetilsynet vil understreke at man også bør være tilbakeholden med å pålegge de samvirkeuavhengige aktørene å gi informasjon til markedsregulator som kan påvirke konkurransen i markedet på en negativ måte. Det bør vurderes om det er nødvendig å pålegge aktørene å gi markedsregulator informasjon om for eksempel leveranseprognose, da dette må anses som forretningshemmeligheter og informasjon som Gilde Norsk Kjøtt potensielt kan dra konkurransemessige fordeler av å få kjennskap til. Informasjonsutveksling kan i visse situasjoner bidra til at konkurransen i markedet dempes. Markedsregulators mulighet til å planlegge bør være ivaretatt gjennom 3 ukers innmeldingsfrist

¹ Forskrift av 30.11.1993 nr. 1440

² Forskrift av 14.03.1996 nr. 1477




Eggsektoren

I eggsektoren innebærer forslaget en innskrenkning i de samvirkeuavhengige aktørenes adgang til å levere overskuddsvare til markedsregulators reguleringslager i overskuddssituasjoner. Som i kjøttsektoren foreslås det at adgangen begrenses til et volum tilsvarende de uavhengige aktørenes relative andel av et markedsoverskudd.

Konkurransetilsynet gjentar at det er uheldig at fordeling av rettigheter baseres på historiske markedsandeler. Dette kan føre til en sementering av markedsstruktur og konkurranseforhold. Dersom en slik regel skal innføres, bør den gjelde tilsvarende for alle aktører, også for markedsregulator.

Konkurransetilsynet har ikke ytterligere kommentarer til forslagene.

Med hilsen


Mona Ljunggren (e.f.)
Seksjonssjef


Monica Helland
Rådgiver

Kopi til:

Landbruks- og matdepartementet	Postboks 8007 Dep	0030	Oslo
Statens landbruksforvaltning	Postboks 8140 Dep	0033	Oslo