



FYLKESMANNEN I HEDMARK

Landbruksavdelingen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Magne Sandtrøen, 62 47 14 40

Vår dato
06.12.2005
Arkivnr.

Vår referanse
2005/8293
Deres referanse

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Landbruks- og matdep.	
Saksnr:	2005/01753-24
Mottatt:	06 DES 2005 ASK
Saksnr. i systemet:	ASR/161
Arkivnr. i systemet:	161

Høringsuttalelse - forskrift om skogfond mv.

Det vises til høringsbrev fra Landbruks- og matdepartementet av 28. oktober 2005, med høringsfrist 12. desember.

Generelle kommentarer.

Fylkesmannen i Hedmark ser på skogavgiftsordningen som et helt sentralt virkemiddel i skogpolitikken og er positiv til at dagens fire forskrifter, som omhandler forvaltning av skogavgift og skogavgiftens rentemidler, forenkles og samles i en forskrift. Fylkesmannen er også enig i at "skogfond" velges som ny benevnelse.

Fylkesmannen registrerer at innholdet i forslaget i det alt vesentlige er det samme som tidligere, og vil spesielt peke på et par områder hvor en har forventet nye grep med bakgrunn i tidligere signaler fra departementet.

- De økonomiske virkemidlene på skogområdet ble overført til kommunene fra 01 januar 2004. Fylkesmannen ser det som naturlig at dette også følges opp når det gjelder forvaltningen av skogavgiftens rentemidler. Rentemidlene er et viktig virkemiddel når det gjelder å finansiere fellestiltak i skogbruket og det er naturlig at kommunene får et utvidet handlingsrom også når det gjelder forvaltningen av disse. Kommunene bør få beholde en større andel av midlene til lokalt bruk og gis en større frihet i budsjettering og bruk av disse. Dette er også signaler som Fylkesmannen har mottatt fra kommunene i Hedmark over tid. Her vises det for øvrig også til merknader under § 4-1.
- I forslag til "Forskrift om bærekraftig skogbruk" heter det at "der forholda biologisk, økonomisk og teknisk ligg til rette for det skal det brukast lukka hogster". Fylkesmannen savner enn oppfølging av dette i forskrift om skogfond. Det er i forslaget ikke gjort noen grep som fremmer utviklingen av lukka hogster og et kontinuitetsskogbruk, ordlyden og ordningen er som tidligere først og fremst tilpasset et bestandsskogbruk.

Kommentarer knyttet til enkeltpunkter i forskriftsforslaget.

Kap.1. Innleiande føresegner.

§ 1.1 Formål

Plikt og pliktig benyttes ellers i forskriften og en foreslår derfor at pliktig erstatter tvungen i formålsparagrafen. Det er også et spørsmål om forskriften om skogfond alene er

Postadresse:
Postboks 4034
2306 HAMAR

Kontoradresse:
Statens hus
Parkgt. 36, HAMAR

Telefon:
62 55 10 00

Telefaks:
62 55 12 01

Org.nr.: 974 761 645
Banknr. 7694.05.01675

E-post: postmottak@fmhe.no

http://fmhedb2/ephortweb/shared/asp/GetDoc.doc?JP_ID=109573&JP_HDOKTYPE_G=DOC&WorkFolder=

Internett: www.fylkesmannen.no

tilstrekkelig til å sikre finansiering av et bærekraftig skogbruk eller om ambisjonen heller skal være at ordningen skal bidra til dette.

Fylkesmannens forslag til formålsparagraf blir derfor:

Denne forskrift har til formål å bidra til å sikre finansiering av ei bærekraftig forvaltning av skogressursene gjennom pliktig avsetning til skogfond (jf. Skogbrukslova § 14).

§ 1-3 Måleplikt

”Kjøper og seljar av skogsvirke pliktar å sørgje for at alt skogsvirke som blir hogd til foredling, sal eller eksport blir målt ----.”

Her er det vel tilstrekkelig at det står til foredling og sal.

§ 1-4. 2.ledd. Fylkesmannen foreslår:

”Skogfondsmidlane skal brukast til langsiktige investeringar og spesielle miljøtiltak”

”Investeringene skal være faglige,-----”.

Fylkesmannen foreslår at begrepet miljømessig forsvarlig benyttes i stedet for økologisk forsvarlig.

Kap.2. Innbetaling til skogfond og oppgaveplikt mv.

§ 2.1. ”Ved sal av juletre og pyntegrønt kan skogeigaren sjølv bestemme om det skal setjast av midlar til skogfondet”.

Fylkesmannen foreslår at dette flyttes opp til §1-2. 3.ledd.

§ 2.2. Sats for avsetjing til skogfond mv.

Fylkesmannen synes det positivt at departementet åpner for at skogeier innenfor samme kalenderår kan øke satsen for innbetaling av skogfond også etter at avsatt beløp er registrert og beregna. Dette gjør skogfundsordninga smidigere for skogeier, men samtidig blir det viktig å utarbeide retningslinjer og rutiner som også gjør dette smidig å administrere.

§ 2.5 Oppgaveplikt.

Fylkesmannen stiller spørsmål om detaljeringsnivået som her er benyttet. Her er det først og fremst viktig å framheve plikten til å fremskaffe opplysninger og ellers henviser til §2.6.

Kap. 3. Bruk av skogfondsmidler mv.

§ 3.1.1. ”Planlegging, administrasjon og gjennomføring av skogkulturtiltak.”

Fylkesmannen foreslår: ”Gjennomføring av skogkulturtiltak.”. Dette for å understreke at det er til det konkrete utførte tiltaket en kan bruke skogfondsmidler, herunder planlegging og administrasjon.

Kap. 4. Renter av skogfond.

§ 4-1, 1. ledd.

”Rentene av skogfondet skal brukast til administrasjon av skogfundsordninga, og ----”.

Fylkesmannen mener at det her bør presiseres nærmere hva slags administrasjonsutgifter som kan dekkes med rentemidler. Her har Fylkesmannen inntrykk av at det hersker usikkerhet og også noe ulik praksis.

§ 4-1, 2. ledd.

Når det gjelder fordeling av rentemidler mellom kommune, fylke og sentralt så er det i gjeldende forskrifter satt et tak for hvor stor andel som kan trekkes inn til departementet og til fylkesmannen. Dette er ikke videreført i det nye forslaget.

Kommunene har de siste årene fått økt myndighet på skogområdet. Det er derfor naturlig at kommunene også får et større handlingsrom når det gjelder forvaltningen av rentemidlene. Kommunene bør være sikret en vesentlig andel a rentemidlene slik at dette kan fungere som et næringsfond for skogbruket i den enkelte kommune. Fylkesmannen mener også at kommunene bør få større frihet i budsjettering og forvaltning av disse midlene.

Prioriterte områder for bruk av rentemidler bør være fellestiltak for hele skogbruket innen FOU og informasjonsarbeid overfor barn og unge.


§ 4-1, 3 ledd, punkt 1.. "Rentemidler kan ikkje brukast til lønn mv. til personell som er tilsett i ein kommune eller ved fylkesmannsembetet".

Fylkesmannen foreslår at det her bør presiseres at dette gjelder lønn til fast ansatte. Det kan enkelte ganger være formålstjenlig at kommunen står som arbeidsgiver for tidsavgrensede prosjekter som finansieres med rentemidler.

Kap. 5. Avsluttande føresegner.

§ 5.2. 2 ledd. Her henvises det til "resultatkontrollen". Dette hører naturlig hjemme i forskrift for bærekraftig skogbruk og ikke her.

Med hilsen


Anne Katrine Fossum e.f
landbruksdirektør

Magne Sandtrøen
rådgiver

Sign.