



Fylkesmannen i Oppland
Landbruksavdelingen

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 05/1215	Doknr.: 21
Mottatt: 14 SEPT 2005 ASR/ASRL	
Saksbeh.: IEK	Ark.: 482
Kop.:	Avskr.:

Landbruks- og Matdepartementet
Postboks 8007 DEP
0030 Oslo

Deres referanse
200501215-/BHJ

Vår referanse
2005/4737 530 AMF

Vår dato

13 SEPT. 2005

Høring på forskrift om bærekraftig skogbruk

Vedlagt oversendes møtebok fra Fylkeslandbruksstyret i Oppland, sak S2/05 vedrørende behandling av ovennevnte sak.

Forskrift om bærekraftig skogbruk ble enstemmig vedtatt med de merknader som Fylkesmannen har anbefalt i saksutredningen.

for Solveig Olerud
for Solveig Olerud e.f.
avdelingsdirektør

Anne M. Finstad
Anne Marie Finstad
konsulent

Vedlegg

MØTEBOK

for fylkeslandbruksstyret i Oppland

Møtedato: 08.09.2005	Sak nr.:S2/2005
Saksbehandler: Carl Olav Holen	Journal nr.: 05/4737

Høring på forskrift om bærekraftig skogbruk

Bakgrunn

Utkast til forskrift om bærekraftig skogbruk er sendt på høring fra Landbruks- og matdepartementet med høringsfrist 4. oktober i år.

Hele arbeidet med nytt lovgrunnlag for skogforvaltningen starta med at regjeringa i St.meld. nr. 17 (1998-99) foreslo at det skulle utarbeides en ny lov om skogbruk til erstatning for gjeldende skogbrukslov. Høsten 2004 ble forslag om ny skogbrukslov lagt fram, Ot.prp. nr. 28 (2004-2005). Ved behandling av denne proposisjonen, var det uenighet om det var behov for å få utarbeidet egen miljøforskrift, knytta til den nye lova, slik regjeringa hadde foreslått. Det ble imidlertid flertall for regjeringas forslag. Regjeringa understreka at en eventuell miljøforskrift må sees i sammenheng med skogbrukets miljøsatsing ellers og den sertifiseringsordningen som omfatter mellom 90 og 100 % av avvirkningen i skogbruket i landet. Forskrifta vil synliggjøre skogeiers miljøansvar og utfylle lovens bestemmelser. Den vil og virke som et sikkerhetsnett dersom sertifiseringsordningen blir svekka i forhold til i dag. Forskrifta skal utformes slik at den ikke svekker motivasjonen næringa har til frivillig miljøhensyn, samtidig som den sikrer nødvendige minstekrav til miljøhensyn.

Det er utarbeidet et utkast til forskrift om bærekraftig skogbruk. I tillegg til retningslinjer for miljøhensyn inneholder den og retningslinjer for forynging av skog og retningslinjer for tiltak mot skade på skog.

Miljøhensyn

Det er lagt vekt på Stortingets merknader ved behandling av ny lov om skogbruk og det er prøvd å lage en forskrift som tilfredsstillende minstekravet til miljøhensyn og som fungerer som et sikkerhetsnett, uten at den svekker næringas motivasjon for frivillig miljøhensyn.

Foryngelse etter hogst

Forskriften skal sikre at skogeiers forpliktelse til å foryngje skog etter avvirkning blir ivaretatt på en tilfredsstillende måte. I utkastet til forskrift er det lagt vekt på at skogeier skal sørge for at det er samsvar mellom valg av hogstform og foryngelsesform. Forskriften angir minste antall planter som skogareal skal forynges med dersom foryngelses skal ansees som tilfredsstillende i henhold til loven, og som grunnlag for å eventuelt tiltak overfor skogeier. Den angir og antall planter som anbefales foryngja med for å få en mer optimal foryngelse for å utnytte produksjonspotensialet på en god måte.

MØTEBOK

for fylkeslandbruksstyret i Oppland

Møtedato: 08.09.2005

Sak nr.: S2/2005

Saksbehandler: Carl Olav Holen

Journal nr.: 05/4737

Tiltak mot skader på skog

Det legges i hovedsak opp til retningslinjer på linje med gjeldende regler, og det legges vekt på at de mest omfattende tiltak bare kan utføres i områder med fare for insektsverming. Ut fra hensynet til det biologiske mangfoldet, er forslag til ny forskrift noe mer nyansert en tidligere.

I høringsbrevet bes det spesielt om syn på fagterminologier og begrep som ikke er nærmere definert.

Merknader

Fylkesmannen mener det er gjort et godt grep ved å samle retningslinjer som har betydning for å drive et bærekraftig skogbruk i en forskrift. På den måten har sammenhengen mellom det å drive biologisk produksjon og å ivareta miljøet kommer tydeligere fram i forvaltningen av skogbruket. Det er viktig at forskriften tydeliggjør skogeiers ansvar for å drive bærekraftig og at forskriften ikke konkurrerer med skogeierorganisasjonenes sertifiseringssystem, men samtidig synliggjør de reguleringer samfunnet mener det er viktig at skogbruket forholder seg til som et minstemål.

Til § 1-2 Virkeområde

Forskriften er foreslått å gjelde for all skog og skogsmark. Fylkesmannen mener det er et riktig prinsipp for forskriftas virkeområde, men ser samtidig det kan bli avgrensings-, eller praktiseringsproblemer på arealer som er lagt ut til andre formål etter plan- og bygningslova, og hvor skogbrukslova fortsatt skal virke. Det vil spesielt gjelde praktisering av foryngelsesplikten og kravet til å etablere ny skog.

Landbruks- og matdepartementet bør derfor komme med noen signaler på hvordan dette bør håndteres.

Arealer som ønskes lagt ut til beite og arealer som hevdes brukt til beite, men som det kan diskuteres om nyttes til beite er en annen arealkategori som det kan bli problematisk å praktisere forskriften på. Som ovenfor, vil det her være ønskelig at Landbruks- og matdepartementet kommer med noen signaler på hvordan dette bør håndteres.

Til § 2-3 Miljøomsyn ved skogbrukstiltak

Paragrafen tar for seg de sentrale hensyn skogbruket må ta til friluftsliv, allmennhet, kulturhistorie og biologisk mangfold ved skogtiltak på en bra måte. Det er vanskelig å vurdere hvor detaljert forskriften bør være for å ivareta miljøhensynet generelt på en god måte, men forslaget ligger trolig på et bra nivå.

Det bør komme et tillegg i denne paragrafen. Reguleringen av det å ivareta lauvinnslaget på skogeiendommen bør legges inn under denne paragrafen istedenfor under § 3-3 Tettleik og treslag. Det bør på eiendomsnivå tilstrebes minst 10 % lauvinnslag gjennom hele skogens livsfase og ikke bare ved etablering. Det er viktig både for mangfoldet i skogen og friluftslivet. Regulering av dette er først og fremst et miljøtiltak og ikke et foryngelsestiltak.

MØTEBOK

for fylkeslandbruksstyret i Oppland

Møtedato: 08.09.2005	Sak nr.: S2/2005
Saksbehandler: Carl Olav Holen	Journal nr.: 05/4737

Til Kapittel 3. Forynging etter hogst

Fylkesmannen slutter seg til retningslinjene om foryngelse etter hogst. Det er viktig at forskriften tydelig slår fast at skogeieren har et ansvar for å sørge for at det etableres en tilfredsstillende foryngelse etter hogst. I Ot. Prp. nr 28 (2004-2005) er det vist til at en med tilfredsstillende foryngelse mener det som er en naturlig utnytting av tilsvarende areal. Etter Fylkesmannens vurdering gir ikke forskriften noen fyldestgjøring eller konkretisering av hva det ligger i begrepet tilfredsstillende foryngelse. Det er mellom anna uklart hva som kan kreves av treslagsvalg og hvilken kvalitet en kan forlange at det skal forynges med dersom det blir nødvendig med pålegg overfor skogeier. Det er derfor ønskelig at begrepet "tilfredsstillende foryngelse" presiseres nærmere. Etter Fylkesmannens vurdering, bør det innebære krav til en foryngelse som gir mulighet for en like stor verdiproduksjon i kommende skogbestand, som det var i avvirket skog, eller bedre, dersom avvirket skog åpenbart har vært vanskelig å skjøtte.

Det er bra at forskriften inneholder både et minstekrav til antall trær pr daa som må etableres for at forpliktelsen til å forynge et areal med skog tilfredsstillende, og samtidig gir en anbefaling av hvor mange trær som bør etableres dersom verdiproduksjonen skal utnyttes mer optimalt. Som en oppfølging av dette, bør retningslinjene for bruk av de positive virkemidlene som skattefordel på skogfond og evt. andre tilskudd knyttes opp mot disse anbefalingene. Det bør først brukes skattefordel på foryngelsestiltak når det legges opp til en foryngelse på linje med de anbefalte retningslinjer, og ikke for bare å sikre tilstrekkelig minimumstiltak. Det vil føre til en mer offensiv nasjonal skogpolitikk.

Fylkesmannen har ingen merknader til de to siste kapitlene og mener ikke det er behov for ytterligere presisering av fagterminologien som er brukt i forskriften enn det som er kommentert i saksutredningen.

Fylkesmannens forslag til vedtak:

Fylkeslandbruksstyret slutter seg til at Forskrift om bærekraftig skogbruk vedtas med de merknader som Fylkesmannen har anbefalt i saksutredningen.

Utskrift av møteboka sendes:
Landbruks- og matdepartementet

ENKELTSED VEDTATT
Fylkeslandbruksstyret
BÅLVIK 123 Anne M. Finstad