



Vår dato: 01.09.05
Vår ref.: 05-311.3.1
Deres dato: 27.06.05
Deres ref.: 200500363-/HHA
Kopi:

Høringsvar: endringer i forskrift om fritak fra overproduksjonsavgift, forskrift om prisutjevningsordningen og forskrift om tilskudd til melkeproduksjon.

Det vises til høringsbrev fra Landbruks- og matdepartementet.

Næringsmiddelbedriftenes Landsforening (NBL) ser at departementet i høringsbrevet gir uttrykk for et ønske om å legge til rette for lokal foredling av melk gjennom økt handlingsrom og enklere regelverk. Vi merker oss videre at det i høringsbrevet knyttet til heving av dagens grenser til 200 000 liter for flytende produkter og 500 000 liter for faste produkter gis uttrykk for at:

"I henhold til prognoser innhentet hos Statens landbruksforvaltning vil en slik endring ikke berøre aktørene hverken i eller utenfor PU-ordningen p.t."

Det er vanskelig å forstå innholdet i denne uttalelsen. I og med at det gjøres innholdsmessige endringer i regelverket og departementet innledningsvis i høringen gir uttrykk for at en ønsker å legge til rette for økt handlingsrom for lokal foredling, så er det vel neppe slik at endringene ikke vil berøre noen av aktørene hverken i eller utenfor PU-ordningen?

NBL etterlyser derfor en overordnet analyse av markedet som sådan, herunder en vurdering av de foreslåtte endringer i forhold til eksisterende aktører, samt en vurdering av de foreslåtte endringer for eventuelle nye aktører. Dette må gjøres slik at de samfunnsøkonomiske effekter av forslagene kan overskues på en helhetlig måte.

NBL påpeker for øvrig at en plikt til konsekvensutredning følger av FOR 2000-02-18 nr 108: Instruks om utredning av konsekvenser, foreleggelse og høring ved arbeidet med offentlige utredninger, forskrifter, proposisjoner og meldinger til Stortinget krever

konsekvensutredning i forbindelse med innføring av regelendringer. Denne instruksjonen uttrykker eksplisitt i pkt 2.3.1. bl.a. at:

"En analyse og vurdering av de økonomiske og administrative konsekvensene skal alltid inngå i saken.

Økonomiske konsekvenser må vurderes med henblikk både på utgifts- og inntektsforhold for dem som berøres, herunder statlige, fylkeskommunale og kommunale budsjetter samt næringsliv og enkeltpersoner. Det skal i nødvendig utstrekning inngå grundige og realistiske samfunnsøkonomiske analyser. Dersom det foreligger vesentlig usikkerhet ved elementer som inngår i beregningen, må det gjøres anslag både for maksimums- og minimumsalternativer for nytte/kostnader, og foretas vurderinger av hvordan virkningene av tiltaket antas å avhenge av de usikre faktorene."

NBL har for øvrig merket seg at Moderniseringsdepartementet har etablert et eget fagpanel for økonomiske konsekvensanalyser som en forsøksordning for 2005 og 2006. Fagpanelet opplyses å være ett av flere tiltak for å styrke arbeidet med økonomiske konsekvensanalyser i departementene. NBL påpeker at landbrukssektoren er en sektor hvor behovet for økonomiske konsekvensanalyser er viktig, og anmoder departementet om å ha særlig fokus på dette i videre regelarbeid. Det er NBLs syn at departementet bør legge opp til ny høring i foreliggende sak etter at slike analyser er reflektert i høringsdokumentene.

Med vennlig hilsen

NÆRINGSMIDDELBEDRIFTENES LANDSFORENING

Roald Gulbrandsen

Dag Kjetil Øyna