



# Regionrådet for Valdres

Kontor: Region Valdres – Fagernes Skystasjon – Postboks 24 – 2901 Fagernes  
Telefon: 61 35 94 50 – Telefax: 61 35 94 59 – Bankgiro: 6182.05.25034 – Foretaksreg. No 876 662 132 MVA

Landbruks- og matdep.		
Saken:	2006	00143 - 29
Mottatt:	20 APR 2006	
Kopi:	MP/500/	713
	MB	

**Til**  
**Landbruks- og matdepartementet**  
Postboks 8007  
0030 Oslo

*Deres ref.:*

*Vår ref.: UF/115/1*

*11. april 2006*

## **ENDRING AV DYREHELSELOVEN - HØRING**

Regionrådet for Valdres – som er et samarbeidsorgan mellom kommunene Sør-Aurdal, Nord-Aurdal, vestre Slidre, Øystre Slidre, Vang og Etnedal – oversender herved sin felles høringsuttalelse, som i sak RS-23/06 konkluderte med følgende vedtak:

- 1. Det må fortsatt være et statlig ansvar å sikre et tilfredsstillende veterinærtilbud i alle deler av landet ut fra brukernes behov, sikring av god dyrehelse og ivaretagelse av dyrevernmessige forhold. Den foreslåtte ordningen gir ingen garanti for en forsvarlig veterinærdekning.*
- 2. Dagens opplegg med at det lokale mattilsynet administrerer ordningen med veterinærvaktt og dermed opprettholder et nært samarbeid med de privatpraktiserende veterinærer, er et viktig ledd i det tilsyns- og beredskapsarbeidet som tilligger mattilsynet. Mattilsynet har ekspertisen og den regionale forankringen. Kommunene har ikke samme kompetanse, og ikke samme nærhet til tilsynsfunksjonene innen dyrehelse og dyrevern.*
- 3. Det er ikke tilrådelig å vedta en ansvarsoverføring til kommunene uten at det er klarlagt at det følger med en fullverdig økonomisk kompensasjon. Kompensasjon gjennom rammetilskuddsordningen er ikke tilfredsstillende.*

*./.* Vedlagt følger regionstyrets sak RS-23/06 i sin helhet.

Med vennlig hilsen  
**Regionrådet for Valdres**

  
Arne Bang,

Gjenpart m/vedlegg sendt: Valdreskommunene  
Mattilsynet i Valdres

Kommune	Styre , råd, utvalg m.v.	Møtested	Møte dato
Regionrådet	Regionstyret	Region Valdres	05.04.06

Sak nr :

**RS-23/06: ENDRING AV DYREHELSEPERSONELLOVEN – HØRING**

Landbruks- og matdepartementet har sendt på høring forslag til endring av dyrehelsepersonelloven. Formålet med lovendringen er at ansvaret for veterinærdekning og veterinærvakt i alle deler av landet overføres fra staten til kommunene. Høringsfristen er 15.mai 2006.

Ansvarsfordeling

I dag er det staten som har det overordnede ansvaret for å sikre en landsdekkende dyrehelsetjeneste. Departementet ønsker at fra 2007 skal kommunene sørge for disse tjenester. Departementets forslag til ny § 3a er: *Kommunene skal sørge for tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell*

Etter gjeldende lov påligger det staten oppgaven med å organisere klinisk veterinær vakt i alle deler av landet, og staten skal organisere og finansiere vakt på kveld, natt og i helger og høytider. Dette skal i flg. forslaget overføres til kommunene.

Staten har i tillegg gjennom mattilsynet ansvar for forvaltning av offentlige bestemmelser vedrørende dyrehelse og dyrevelferd. Ansvar for tiltak mot smittsomme dyresykdommer og oppfølging av dyrevernsaker følger av annet lovverk (matloven og dyrevernloven). Forvaltning av disse oppgavene omfattes ikke av den foreslåtte ansvarsoverføringen

Det økonomiske grunnlaget for klinisk veterinærtjeneste, basert på tjenesteyting fra selvstendig næringsdrivende veterinærer, er svekket i store deler av landet. Det svekkede økonomiske grunnlaget for slike tjenester skyldes bl.a. strukturendringer og økonomiske forhold i landbruket, samt forbedringer i norsk dyrehelse og dermed redusert antall veterinærbehandlinger. Bortfall av distriktsveterinærordningen og reduksjon av frivillige ordninger som ansettelse, driftstilskudd, kontortilskudd og reisestøtte, er også viktig i denne sammenheng. Samtidig har utviklingen i akvakulturnæringen og smådyrholdet økt behovet for private veterinærtjenester innen disse fagfeltene.

Hvordan kommunene skal sørge for tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell, vil det være opp til den enkelte kommune å bestemme. Videre vil det være opp til kommunen å vurdere hva som er en tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell. En døgnkontinuerlig tilgang på tjeneste må inngå – dvs en organisert vaktordning

sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre , råd, utvalg m.v.	Møtested	Møte dato
Regionrådet	Regionstyret	Region Valdres	05.04.06

Lovforslaget gir rom for ulike tilnæringsmåter for kommunene. Det kan være aktuelt med interkommunalt samarbeid hvis forholdene ligger til rette for det. Den enkelte kommune kan opprette kommunale stillinger, eller den kan bruke stimulerings tiltak for å tiltrekke seg privatpraktiserende dyrehelsepersonell. I strøk av landet med god dekning av dyrehelsepersonell, vil kommunens ansvar kun være relatert til vaktordning utenom ordinær arbeidstid. Mattilsynet vil bli fritatt fra det ansvaret de har for å administrere dagens vaktordninger for veterinærene.

Departementet foreslår at det ikke lenger lovfestes en hjemmel til å pålegge veterinærer plikt til å delta i vaktordningen. Kommunen må sikre hensiktsmessige løsninger ved avtaler med aktuelt personell. Som et resultat av at vaktplikten bortfaller, vil veterinærene gjennom Den norske veterinærforening miste den vetorett de i praksis har hatt gjennom forhandlingene med staten.

#### Økonomi

De økonomiske og administrative kostnadene for kommunene av det nye lovpålagte ansvaret, er knyttet til de tiltakene som må iverksettes for at brukerne i kommunen skal få tilstrekkelig tilgang på veterinærtjenester. Veterinærene vil vanligvis være selvstendig næringsdrivende, og betaling for de konkrete tjenestene ytes direkte fra brukerne.

Departementet regner med at det vil bli behov for en viss økonomisk kompensasjon til kommunene. Regjeringen har en ambisjon om at alle nye oppgaver som pålegges kommunal sektor, skal være fullfinansiert. Landbruksdepartementet tar sikte på at både midler til klinisk veterinærvakt og midler knyttet til det nye ansvaret for tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell, skal innlemmes i rammetilskuddet til kommunene, evt. etter øremerking av tilskuddet i en overgangsperiode.

Økonomien vil bli nærmere omtalt i kommuneøkonomiproposisjonen som legges fram våren 2006.

#### **Vurdering:**

Lovendringen innebærer at staten unnlater å stille krav om et enhetlig veterinært tilbud i alle deler av landet. Det overlates til kommunene å definere hva som er tilfredsstillende, og det vil dermed kunne bli store variasjoner i både veterinærdekning og vaktordninger fra kommune til

---

sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre , råd, utvalg m.v.	Møtested	Møte dato
Regionrådet	Regionstyret	Region Valdres	05.04.06

kommune. Det blir både diffust og vanskelig for kommunene å overta et ansvar som ikke er klart definert. De fleste kommunene mangler også faglig kompetanse til å dekke slike oppgaver.

Valdres er i dag inndelt i to vakt-distrikter. Vang og Vestre Slidre utgjør ett område, mens de 4 andre kommunene utgjør det andre (bare den nordlige del av Etnedal inngår). Utenom vanlig arbeidstid, herunder kvelder, netter, helligdager og andre fridager, er det delvis en og delvis to veterinærer på vakt i Valdres. Mattilsynet på Leira administrerer ordningen, og det understrekes derfra at alle veterinærene i distriktet er positive til å stille opp når det er behov for det. På den måten er beredskapen god.

Mattilsynet har en god posisjon til å organisere slike oppgaver. De har den faglige ekspertisen og de har den regionale forankringen. De vil fortsatt ha et beredskapsansvar når det gjelder alvorlig smittsomme dyresykdommer, samt ansvaret for dyrevernsaker. Alt dette er det viktig å se i sammenheng med den totale veterinærtjenesten. En deling av totalansvaret vil opplagt svekke den beredskapen som veterinærtjenesten på bred basis representerer, og det vil nødvendigvis bli en dyrere ordning.

Det lokale mattilsynet er dessuten med i en mer vidtrekkende beredskap som gjelder alvorlige tilfeller av dyresjukdommer, matforgiftning etc. Denne beredskapen omfavner langt større distrikter enn Valdres, og et nært samarbeid med privatpraktiserende veterinærer er nødvendig for å få dette til å fungere.

Økonomien med denne reformen er ikke tilstrekkelig klarlagt, og det er på ingen måte tilfredsstillende at de økonomiske sidene ved reformen behandles i etterkant av høringen. For kommunene er det viktig å vite hva ansvarsovertagelsen vil koste, og hvilken kompensasjon som vil bli gitt. Det er lett å undervurdere kostnadene.

Kommunene har generelt dårlige erfaringer med å få kostnadskompensasjon for nye oppgaver gjennom rammetilskuddsordningen.

#### **FORSLAG TIL VEDTAK:**

Regionrådet for Valdres, som talerør for de 6 Valdres-kommunene, frarår at dyrehelsepersonelloven endres slik det framgår av utsendt høringsnotat. Bakgrunnen for distriktets skepsis til den foreslåtte endringen er:

sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre , råd, utvalg m.v.	Møtested	Møte dato
Regionrådet	Regionstyret	Region Valdres	05.04.06

1. Det må fortsatt være et statlig ansvar å sikre et tilfredsstillende veterinærtilbud i alle deler av landet ut fra brukernes behov, sikring av god dyrehelse og ivaretagelse av dyrevernmessige forhold. Den foreslåtte ordningen gir ingen garanti for en forsvarlig veterinærdekning.
2. Dagens opplegg med at det lokale mattilsynet administrerer ordningen med veterinærvakt og dermed opprettholder et nært samarbeid med de privatpraktiserende veterinærer, er et viktig ledd i det tilsyns- og beredskapsarbeidet som tilligger mattilsynet. Mattilsynet har ekspertisen og den regionale forankringen. Kommunene har ikke samme kompetanse, og ikke samme nærhet til tilsynsfunksjonene innen dyrehelse og dyrevern.
3. Det er ikke tilrådelig å vedta en ansvarsoverføring til kommunene uten at det er klarlagt at det følger med en fullverdig økonomisk kompensasjon. Kompensasjon gjennom rammetilskuddsordningen er ikke tilfredsstillende.

**VEDTAK:**

Som forslaget.

sign.

Utskrift sendt til