

Averøy kommune

Samlet saksframstilling

Landbruks- og matdepartementet	
2006 / 143	118
	MP/SDD
Saksnr.	MBB
Kode	713

HØRING AV FORSLAG TIL ENDRING AV LOV AV 15. JUNI 2001 NR. 75 OM VETERINÆRER OG ANNET DYREHELSEPERSONELL

Saksnr.: Utvalg
0053/06 Formannskapet

Møtedato
09.05.2006

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Kari Vik
Arkivsaksnr.: 06/00480

Arkiv: V5 &13

HØRING AV FORSLAG TIL ENDRING AV LOV AV 15. JUNI 2001 NR. 75 OM VETERINÆRER OG ANNET DYREHELSEPERSONELL

Saksdokumenter:

- ./ 1. Høringsbrev/ høringsnotat av 15.2.2006 fra Landbruks- og matdepartementet
- ./ 2. Lov av 15. juni 2001 nr. 75 om veterinærer og annet dyrehelsepersonell
- ./ 3. Brev av 7. mars fra Den norske veterinærforening

Bakgrunn:

Lov av 15. juni 2001 nr. 75 om veterinærer og annet dyrehelsepersonell (dyrehelsepersonelloven) danner det lovmessige grunnlaget for veterinærvirksomheten. Lovens formål er å bidra til at dyrehelsepersonell utøver forsvarlig virksomhet, og dermed bidrar til god dyrehelse, forsvarlig dyrevern, trygg mat og ivaretagelse av miljøhensyn.

Staten har det overordnede ansvaret for å sikre en landsdekkende dyrehelsetjeneste, jf. § 1 annet ledd i dyrehelsepersonelloven. Dette ansvaret omfatter også en klinisk vaktordning for dyrehelsepersonell utenom ordinær arbeidstid (veterinærvakt/klinisk vakt), jf. § 26. Staten er etter loven pålagt å forhandle med, og å inngå avtale med veterinærenes yrkesorganisasjoner om vaktordningen og det er vedtatt en egen forskrift om veterinærvakt med hjemmel i § 26 i dyrehelsepersonelloven. I dag er det Mattilsynet som administrerer den kliniske vaktordningen.

Landbruks- og matdepartementet har i brev av 15. februar 2006 sendt et forslag til endring av dyrehelsepersonelloven på høring. Lovendringen innebærer at ansvaret for å sørge for tilfredsstillende tilgang på dyrehelsepersonell, og for klinisk veterinærvakt, overføres til kommunene fra 2007. Konkret går forslaget ut på å oppheve bestemmelsen i § 1 annet ledd, om Statens overordnede ansvar, og § 26 om klinisk vakt, samt å innføre en ny § 3a, som har følgende ordlyd: "*Kommunene skal sørge for tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell.*"

Departementet viser til at det økonomiske grunnlaget for klinisk veterinærtjeneste er svekket i deler av landet. Dette skyldes blant annet strukturutviklingen i landbruket. Departementet

mener at de utfordringene som dette medfører best kan løses ved at ansvaret for å sikre veterinærtjenester overføres til kommunene. Departementet støtter seg til konklusjoner og tilrådninger fra Sagelvmoutvalget, som ble oppnevnt for å se på tiltak for å styrke klinisk veterinærtjeneste i næringssvake strøk. Sagelvmoutvalget konkluderte i sin utredning med følgende:

”Utvalget mener at de utfordringer en står ovenfor med hensyn til å få en tilfredsstillende veterinærdekning i alle deler av landet best kan løses ved at tilgang på kliniske veterinærtjenester gjøres til et kommunalt ansvar. Utvalget tilrår derfor at kommunene gis ansvar for at det finnes en tilfredsstillende veterinærdekning. Utvalget mener det i denne sammenheng vil være nødvendig at også det statlige ansvaret for den kliniske veterinærvakten legges til den kommunale sektor”

Om lokal tilpassning sier utvalget videre:

”Arbeidsgruppen mener de enkelte kommunene vil være de beste til å vurdere hvordan tilfredsstillende veterinærdekning skal opprettholdes i området. Arbeidsgruppen mener derfor at kommunene bør gis stor frihet i hvordan de velger å benytte de økonomiske midlene som stilles til rådighet. Eksempelvis kan det tenkes tilsatt kommuneveterinær i hele eller delte stillinger i noen kommuner, mens andre kommuner ser det som mest hensiktsmessig å yte driftstilskudd til veterinærer i området. I tråd med eksisterende veterinærområder bør de respektive kommuner oppfordres til et utstrakt interkommunalt samarbeid for å best mulig utnytte de økonomiske ressurser som gjøres tilgjengelig for klinisk veterinærtjenester.”

Utvalget har blant annet støttet seg til de politiske føringene om at kommunene skal være aktive landbrukspolitiske aktører, jf. St.meld. nr. 19 (2001-2002).

I høringsnotatet omtaler departementet gjeldende ordninger, og ulike måter kommunene kan løse de nye oppgavene på, bl.a. ved hjelp av økonomiske virkemidler og interkommunalt samarbeid.

Departementet viser i høringsnotatet til at regjeringen har en ambisjon om at alle nye oppgaver som pålegges kommunal sektor skal være fullfinansiert, og at de økonomiske sidene av ansvarsoverføringen vil bli nærmere omtalt i kommuneøkonomiproposisjonen. Det tas sikte på at den økonomiske kompensasjonen skal innlemmes i rammetilskuddet til kommunene, eventuelt etter øremerking i en overgangsperiode.

Vurdering:

Det er et omfattende ansvar som foreslås overført fra sentrale myndigheter til kommunene. Kommunene skal sørge for tilfredsstillende tilgang på veterinærtjenester, og organisere en veterinærvaktordning. Det vil bli opp kommunene selv å vurdere hva som er tilfredsstillende tilgang på slike tjenester, å sørge for at det er attraktivt for veterinærer å etablere seg og drive praksis i området, og å forhandle fram avtaler med veterinærer om deltakelse i vaktordninger.

Den norske veterinærforening framhever i sin uttalelse blant annet at lovforslaget ikke i tilstrekkelig grad ivaretar hensynet til enhetlig tilbud om veterinærtjenester i hele landet, og det er uklart hvordan statens ansvar for beredskap mot alvorlige smittsomme dyresykdommer fortsatt skal ivaretas på en tillitvekkende måte. Dette er et vesentlig ankepunkt mot forslaget.

Det skal ikke lenger være sentrale forhandlinger med Den norske veterinærforening om organisering og godtgjøring for veterinærvakt, og det skal ikke lenger være mulig å pålegge veterinærene å delta i vakten. Departementet skriver: *"I den grad kommunen vurderer det som nødvendig å sikre at veterinærer vil delta i en vaktordning, kan dette mer hensiktsmessig løses ved at dette avtales mellom kommunen og aktuell person."*

Veterinærene er selvstendige næringsdrivende, og betaling for tjenestene er et forhold mellom veterinær og dyreeier. Kommunens utgifter etter en eventuell lovendring vil være knyttet til administrasjon, klinisk vaktordning og eventuelle økonomiske tiltak for å sikre tilstrekkelig veterinærdekning. Ut fra høringsnotatet er det vanskelig å forutsi hvor store kostnader det vil dreie seg om, og hvilken kompensasjon kommunene vil få.

Det var tidligere kommuneveterinær i Averøy. Stillingen ble opprettet i 1975 for å sikre stabil veterinærdekning, men ble avviklet i 2003. Årlige kostnader knyttet til stillingen var ca 145 000 kroner.

Averøy er i dag del av et veterinærvaktområde som omfatter flere kommuner. Veterinærdekningen er tilfredsstillende i dette området, men det var vanskelig for staten å få til en avtale med veterinærene om deltakelse i den nye vaktordningen som ble etablert i 2005, blant annet på grunn av den store geografiske utstrekningen på vaktområdet.

Hvis lovendringen gjennomføres, er det sannsynlig at de nye oppgavene vil måtte løses gjennom et interkommunalt samarbeid i vårt veterinærvaktområde. Likevel kan administrering av ordningen kreve betydelige ressurser i form av kompetanse og kostnader for den enkelte kommune.

Rådmannens innstilling:

Averøy kommune går imot forslaget fra Landbruks- og matdepartementet om endring av dyrehelsepersonelloven av 15. juni 2001.

Med bakgrunn i høringsnotatet av 15. februar 2006 om endring av dyrehelsepersonelloven, mener kommunen at forslaget om ansvarsoverføring er uklart både når det gjelder reelt ansvar og økonomiske konsekvenser for kommunene.

Staten bør fortsatt ha det overordnede ansvaret for å sikre en tilfredsstillende dyrehelsetjeneste over hele landet.

Dersom lovendringen blir vedtatt, må kommunene gis full kompensasjon for de merutgiftene som ansvarsoverføringen medfører.

Saksprotokoll - Averøy kommune

Utvalg: Formannskapet **Møtedato:** 09.05.2006
Sak: 0053/06
Resultat: Innstilling vedtatt
Arkivsak: 06/00480
Tittel: HØRING AV FORSLAG TIL ENDRING AV LOV AV 15. JUNI 2001
 NR. 75 OM VETERINÆRER OG ANNET
 DYREHELSEPERSONELL

Formannskapets vedtak - enstemmig:

Averøy kommune går imot forslaget fra Landbruks- og matdepartementet om endring av dyrehelsepersonelloven av 15. juni 2001.

Med bakgrunn i høringsnotatet av 15. februar 2006 om endring av dyrehelsepersonelloven, mener kommunen at forslaget om ansvarsoverføring er uklart både når det gjelder reelt ansvar og økonomiske konsekvenser for kommunene.

Staten bør fortsatt ha det overordnede ansvaret for å sikre en tilfredsstillende dyrehelsetjeneste over hele landet.

Dersom lovendringen blir vedtatt, må kommunene gis full kompensasjon for de merutgiftene som ansvarsoverføringen medfører.

Rett utskrift bekreftes
Bruhagen, 12.5.2006

AVERØY KOMMUNE
Jove Øksenvåg Johansen

Landbruks- og matdep.	
2006/143	118
15. JUNI 2006	MP/SDD
MBB	713

Utskrift sendt:
 Det kongelige landbruks- og matdepartement
 Jordbrukssjefen