

# RANA KOMMUNE

## TEKNISK ETAT

Det kgl. landbruks- og matdepartement  
Postboks 8169 Dep

0034 OSLO

Landbruks- og matdep.	
06/137	137
15 MAI 2006 MP/SØD	
MBB	713

MO I RANA, 12.05.2006

Saksnr.-dok.nr.  
06/00309 - 006

Arkivkode  
V50 &13


Avd/Sek/Saksb  
TEK/LBK/TJA

Deres ref.

### VETERINÆRER OG DYREHELSEPERSONELLOVEN - HØRING

Rana Kommune har behandlet høringsforslaget, vedlagt følger saksprotokoll med vedtaket.

Med hilsen  
Landbrukskontoret

  
Torhild Jakobsen  
jordbrukssjef  
Tlf: 75 14 52 94  
e-post: torhild.jakobsen@rana.kommune.no

Postadr.:  
Boks 173  
8601 Mo i Rana

Kontoradr.:  
Rådhuspl.2

Telefon:  
Sentralbord: 75 14 50 00  
Servicetorget: 75 14 51 80

Telefax:  
75 14 50 01

Organisasjonsnr.:  
872 418 032

E-postadr.:  
postmottak@rana.kommune.no

Internettadr.:  
www.rana.kommune.no

# Saksprotokoll

---

**Utvalg:** Miljø-,plan- og ressursutvalget  
**Møtedato:** 03.05.2006  
**Sak:** 0039/06  
**Arkivkode:** V50 &13

---

**Resultat:** Innstilling vedtatt

**Arkivsak:** 06/00309 - 005  
**Tittel:** **SAKSPROTOKOLL: VETERINÆRER OG  
DYREHELSEPERSONELLOVEN**

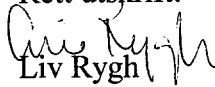
**Behandling:**  
Enstemmig vedtatt (10-0).

## Vedtak:

1. For å sikre en forutsigbar og lik tjeneste over hele landet mener Rana kommune at det overordnede ansvar for tilfredsstillende tilgang på dyrehelsepersonell og ansvaret for klinisk veterinæravakt bør ligge hos staten. Rana kommune ønsker ikke å overta Statens ansvar på dette området.
2. Dersom den foreslåtte lovendringen likevel trer i kraft, må følgende forhold være avklart **før** kommunen tar over ansvaret:
  - a. Full økonomisk kompensasjon til kommunene må være sikret på lang sikt.
  - b. Det må foreligge klare kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende tilgang på dyrehelsepersonell.
  - c. Hvordan ordningen med klinisk veterinæravakt skal organiseres må være lovregulert.
  - d. Forvaltningsreformen må i sin helhet konsekvensutredes.

Rådmannen i Rana, 24.04.06

Rett utskrift:

  
Liv Rygh  
Sekretær

## VETERINÆRER OG DYREHELSEPERSONELLOVEN

---

Saksbehandler: Toril Jakobsen  
Arkivsaksnr.: 06/00309

---

Arkiv: V50 &13

**Saksnr.: Utvalg**  
0039/06 Miljø-,plan- og ressursutvalget

**Møtedato**  
03.05.2006

**Innstilling:****Forslag til vedtak:**

1. For å sikre en forutsigbar og lik tjeneste over hele landet mener Rana kommune at det overordnede ansvar for tilfredstillende tilgang på dyrehelsepersonell og ansvaret for klinisk veterinærvakt bør ligge hos staten. Rana kommune ønsker ikke å overta Statens ansvar på dette området.
  
2. Dersom den foreslåtte lovendringen likevel trer i kraft, må følgende forhold være avklart **før** kommunen tar over ansvaret:
  - a. Full økonomisk kompensasjon til kommunene må være sikret på lang sikt.
  - b. Det må foreligge klare kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende tilgang på dyrehelsepersonell.
  - c. Hvordan ordningen med klinisk veterinærvakt skal organiseres må være lovregulert.
  - d. Forvaltningsreformen må i sin helhet konsekvensutredes.

Rådmannen i Rana, 24.04.06

**Saksutredning:**

Lov av 15.juni 2001 nr.75 om veterinærer og annet dyrehelsepersonell danner det lovmessige grunnlaget for veterinærvirksomhet i Norge, både når det gjelder bestemmelser om yrkesutøvelsen til dyrehelsepersonell og bestemmelser som angår tilgjengelighet av tjenester fra personellet..

Landbruks- og matdepartementet (LMD) har lagt ut forslag til endringer i lov av 15.juni 2001 nr.75 om veterinærer og annet dyrehelsepersonell til offentlig høring med høringsfrist **15.mai 2006**.

**Bakgrunn:**

Det er i dag staten som har det overordnede ansvaret for å sikre en landsdekkende dyrehelsetjeneste. Departementet ønsker at kommunene fra 01.01.2007 skal sørge for tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell. I den forbindelse må lovens §1 annet ledd oppheves, samtidig som det foreslås en ny bestemmelse i §3a om kommunenes ansvar.

Bestemmelsene i lovens §26 om klinisk vakt regulerer dagens ordning der staten har ansvaret og gir samtidig bestemmelser for forhandlingene med yrkesorganisasjonene. Den type lovregulering bør etter departementet syn ikke videreføres overfor kommunene, og det foreslås at §26 oppheves.

Vaktordningen har i praksis ikke omfattet akvakulturdyr i industrielt oppdrett og det vurderes heller ikke som aktuelt i den nye ordningen.

**Departementets begrunnelse for å overføre ansvaret til kommunene:**

1. Departementet mener at bestemmelsene som angår tilgjengelighet av tjenester for brukerne bør forvaltes så nær brukerne som mulig.
2. Det økonomiske grunnlaget for klinisk veterinærtjeneste, dvs. tjenesteyting fra selvstendig næringsdrivende veterinærer, er svekket i deler av Norge, noe som skyldes:
  - a. Strukturendringer og økonomiske forhold i landbruket
  - b. Mindre behov for veterinærbehandlinger pga. forbedret dyrehelse
  - c. Bortfall av distriktsveterinærordningen
  - d. Reduksjon av frivillige kommunale ordninger som ansettelse, driftstilskudd, kontortilskudd og reisestøtte
  - e. Økt behov for private veterinærtjenester innen akvakulturnæringen og smådyrholdet.
3. Svekket økonomisk grunnlag gjør det mindre attraktivt for veterinærer å etablere seg i flere distrikter, noe som kan føre til:
  - a. Mindre fokus på forebyggende helsearbeid
  - b. Dårligere beredskap mot alvorlige smittsomme dyresjukdommer
  - c. Svekket grunnlag for husdyrhold som følge av manglende tilgang på veterinærer
4. Oppfølging av Sagelvmoutvalgets innstilling; i 2004 konkluderte Sagelvmoutvalget med at man ville løse utfordringene med å få til en tilfredsstillende veterinærdekning i

alle deler av av landet best ved at kommunen får ansvaret for å besørge dette, og også ansvaret for tilgang på kliniske veterinærtjenester.

**Vurdering:**

Endringsforslaget innebærer at ansvaret for tilgjengelighet av tjenester fra dyrehelsepersonell legges til kommunene og omfatter hele landet. I kommuner hvor det ikke er tilstrekkelig markedsgrunnlag for klinisk veterinær virksomhet må det etableres ordninger som sikrer tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell. I tillegg skal ansvaret for klinisk veterinær vakt overføres til kommunene.

En tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell er av vesentlig betydning både for husdyrholdet i landbruksnæringen kommunen og for det store antall hobbydyr og kjeledyr som er i kommunen. Ut fra tankegangen om at det er lettere å identifisere og løse problemer når avstanden er kortest mulig kan det ideelt sett være fornuftig å overføre ansvaret fra staten til kommunene. En overføring av ansvaret til kommunen vil imidlertid kunne føre til svært ulike tilbud i de forskjellige kommuner og dermed ulike vilkår for næringer som er avhengig av veterinærtjenester. I dag har Rana kommune god dekning av veterinærer, men dette er en situasjon som kan endres. Uansett vil kommunen stå ansvarlig hvis det viser seg at det ikke er tilfredsstillende tilgang på veterinærtjenester.

Hvordan kommunene skal sørge for tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell, vil det være opp til den enkelte kommune å bestemme. Videre vil det være opp til den enkelte kommune å vurdere hva som er en tilfredsstillende tilgang på tjenester, men der sies klart at det er en forutsetning at tjenesten skal omfatte en døgnkontinuerlig tilgang på en slik tjeneste. Departementet legger derfor til grunn at kommunenes ansvar for å sikre døgnkontinuerlig tilgang på slike tjenester normalt må ivaretas gjennom en organisert vaktordning.

Ifølge høringsbrevet har Mattilsynet oppgitt at de årlige administrasjonskostnadene knyttet til dagens vaktordninger for veterinærer har ligget på 0,5 millioner kroner. Dette er en relativt beskjeden kostnad i forhold til hva en kan forvente når ansvaret skal spres ut til landets kommuner. Det er derfor grunn til å anta at ordningen blir dyrere å administrere ved at kommunene får ansvaret.

Det er høyst uklart hvilke økonomiske og administrative konsekvenser lovendringen vil få for kommunen, og det foreligger ikke informasjon som i særlig grad kan bidra til å opplyse dette. Når det i høringsnotatet inviteres til å kommentere økonomiske og administrative konsekvenser så vil dette derfor måtte begrense seg til generelle kommentarer. Det er grunn til å anta at denne ansvarsreformen vil påføre kommunen et vesentlig administrativt merarbeid og medføre betydelige økonomiske forpliktelser. Kostnadene knyttet til dette må kompenseres i sin helhet med statlig tilskudd. For at kommunene skal ha mulighet til å bedømme nivået på kompensasjonen, bør et slikt tilskudd øremerkes i en overgangsperiode.

**Konklusjon**

Ut fra tankegangen om at det er lettere å identifisere og løse problemer når avstanden er kortest mulig kan det ideelt sett være gunstig å overføre ansvaret fra staten til kommunene. En overføring av ansvaret til kommunen vil imidlertid kunne føre til svært ulike tilbud i de forskjellige kommuner og dermed ulike vilkår for næringer som er avhengig av

veterinærtjenester. Slik høringsnotatet foreligger er det for uklare forutsetninger som ligger til grunn for at kommunen kan ta over dette ansvaret. Det er ikke tilstrekkelig utredet hva reformen vil medføre av økt administrasjon og kostnader for kommunene, og det er ikke gitt noen klare forutsetninger for kompensasjon av nødvendige kostnader. På bakgrunn av dette anbefales det at ansvaret for å sikre tilfredsstillende tilgang på dyrehelsepersonell og ansvaret for klinisk veterinærvakt fortsatt bør ligge hos staten.

Hvis den foreslåtte lovendringen likevel trer i kraft, må følgende forhold være avklart **før** kommunen tar over ansvaret:

- a. Full økonomisk kompensasjon til kommunene for overtakelse av ordningen.
- b. Det må foreligge klare kriterier for hvordan kommunen skal definere hva som regnes som tilfredsstillende tilgang på dyrehelsepersonell.
- c. Hvordan ordningen med klinisk veterinærvakt skal organiseres må være lovregulert.
- d. Forvaltningsreformen må i sin helhet konsekvensutredes.

**Trykt vedlegg:**

Det kongelige Landbruks- og matdepartement:

Høring av forslag til endring av lov 15.juni 2001 nr. 75 om veterinærer og annet dyrepersonell