

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007, Dep.
0030 OSLO
postmottak@lmd.dep.no

Oslo, 19. juni 2006

Høring om forskrift om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding utenlands

Vi viser til høringsbrev fra Landbruks- og Matdepartementet av 11. mai 2006 vedrørende utkast til forskrift om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet.

Prior ser positivt på at LMD har grepet fatt i utviklingen med tiltakende import av foredlet vare gjennom ordningen med tollnedsettelse etter bearbeiding i utlandet. Landbruket generelt og fjørfesektoren konkret er avhengig av et velfungerende importvern. Utenlandsk bearbeiding er en del av dette importvernet. I tillegg til den utviklingen en allerede opplever, frykter vi i framtiden enda mer betydelig foredling i utlandet. Dette får konsekvenser for norske egg- og fjørfekjøttprodusenter ved at de mister foredlingsgevinsten og skalafordel av foredlingsvolum. Konkurransedyktig næringsmiddelindustri er en forutsetning også for primærproduksjonen.

En ordning som tollmessig støtter en produksjon i utlandet for å supplere norsk næringsmiddelindustri er nødvendig. Enkelte typer foredling kan eksempelvis medføre så store investeringer at en produksjon i Norge ikke gir lønnsomhet. For å utfylle varesortimentet med basis i norske råvarer vil foredling i utlandet med tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres, være en positiv mulighet. Utviklingen i konsekvensene av eksisterende forskrift viser at det er behov for forskrifter som gir større grad av stabilitet, forutsigbarhet og konkurransenøytralitet. Forskriftene ga ingen hjemmel til å avgrense bruken på basis av en utvikling som må betraktes som negativ for norsk næringsaktivitet generelt.

Merknader til noen enkelt paragrafer

§ 1. Formål

Formålet er i samsvar med behovet for å gi næringsmiddelindustrien mindre produksjoner i utlandet. Det er positivt at hensynet til avtak og foredling i Norge vektlegges spesielt. Utenlandsk bearbeiding må vurderes ut fra hva som er intensjonene med det norske tollvernet.

§ 3 Vilkår for tollnedsettelse

Med å sette krav til egen bearbeiding i Norge understrekes ordningens formål med å være et mindre supplement til norsk næringsmiddelindustri. Vi oppfatter generelt de vilkår som foreslås å være dekkende for formålet. Kravet om maksimalt 5 % av bedriftens produksjonsvolum eller omsetning er et praktisk krav for å begrense ordningen. Imidlertid vil den generelle adgangen til dispensasjon også kunne anvendes her.

§ 6 Bearbeidingstoll

De fleste land har en industribeskyttelse i sin tolltariff ved at toll på ferdigvarer er høyere enn hva toll på råvarene skulle tilsi. EU har i sitt tilsvarende regelverk en bearbeidingstoll. I de bestemmelser som gjaldt i Norge før endringen i 2005, ble 8 % bearbeidingstoll benyttet. Prior mener klart at det bør være en bearbeidingstoll blant annet på grunn av et høyere kostnadsnivå i Norge. Vi ser imidlertid ikke noen opplagt metodikk for å vurdere nivået på bearbeidingstollen. I forhold til behov for endringer i bestemmelsen er et formål som legger vekt på nasjonal avtak og foredling, krav til egenproduksjon og sikkerhetsmekanisme viktigere enn nivå på bearbeidingstoll, men vi er av den oppfatning at den må være minimum 8 %.

§ 8 Sikkerhetsmekanisme

I forhold til formålet rettet mot tilrettelegging for næringsmiddelindustri med vekt på hensyn for avsetning og foredling er det nødvendig med en årvåkenhet som følges opp med en sikkerhetsmekanisme.

§ 12 Dispensasjon

Det er riktig at forskriften er lagt opp med relativt klare krav. Samtidig medfører det behov for mulighet til å gi dispensasjon.

Prior viser for øvrig til detaljert uttalelse fra Kjøttindustriens Fellesforening og Norsk Landbrussamvirke.

Med vennlig hilsen
Prior Norge

Sissel Stumlien

direkte tlf.: 22 79 86 75

kontoradresse: Postboks 233 Økern, 0510 Oslo, **e-post:** sissel.stumlien@prior.no