



Statens landbruksforvaltning
Norwegian Agricultural Authority

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Postadresse: Postboks 8140 Dep.
NO-0033 Oslo, Norway
Besøksadresse: Stortingsgt. 28

Telefon: +47 24 13 10 00
Telefaks: +47 24 13 10 05
E-post: postmottak@slf.dep.no
Internett: www.slf.dep.no

Foretaksregisteret: NO 981 544 315
Bankkonto: 7694 05 02280

Vår dato: 19.06.2006
Vår referanse: 200408007-/616.02
Deres dato: 11.05.2006
Deres referanse:
Vedlegg:
Kopi til:

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 2006 1509	Doknr.: 32
Mottatt: 21 JUN 2006 LP/HP	
Saksbeh.: TKN	Ark.: 565.0
Kopi:	Avskr.:

Høringsinnspill – forskrift om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet

Statens landbruksforvaltning (SLF) viser til høringsbrevet av 11. mai 2006. SLF sine merknader til høringsnotatet og utkast til forskrift følger nedenfor.

Bakgrunn

Landbruks- og matdepartementet (LMD) sendte med høringsbrev 11. mai 2006 på høring utkast til ny forskrift om utenlands bearbeiding av landbruksvarer. Denne skal erstatte forskrift 20. juni 2005 nr. 663 om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet, fastsatt av LMD. Forskriften trådte i kraft 1. juli 2005.

Bakgrunnen for endringen som foreslås i utkast til ny forskrift er bekymringen for at gjeldende regelverk svekker norsk næringsmiddelindustri ved at det i større grad enn det som er landbrukspolitisk ønskelig legger til rette for foredling av norske landbruksvarer utenlands. Erfaringene som er høstet fra forskriftens virkeperiode viser en tendens med tiltagende bruk av ordningen, og at mer av foredlingen av norske landbruksvarer flyttes ut av landet.

Med den nye forskriften tas det sikte på å vri bruken av ordningen mer i retning av en suppleringsordning der kun mindre produksjonstilpasninger foretas i utlandet med norske råvarer.

SLF er i det alt vesentlige enig i den foreslåtte omleggingen av ordningen med utenlands bearbeiding. Nedenfor følger våre kommentarer til noen av forskriftens bestemmelser.

§ 6. Fastsettelse av tollsats for andre landbruksvarer

Toll på bearbeidingskostnadene

Etter SLF vurdering er to alternative beregningsmåter for toll på bearbeidingskostnadene aktuelle:

1. Det første alternativet er å beregne råvaretollsatsen atskilt fra tollen på bearbeidingskostnadene. Råvaretollen beregnes da av SLF før utførsel, mens bearbeidingsstollen beregnes av toll- og avgiftsmyndighetene ved gjeninnførsel.
2. Et annet alternativ er at SLF beregner hele tollsatsen (råvaretoll + bearbeidingsstoll) før utførsel. Tollsatsen beregnes da slik at kostnadene for råvaren trekkes fra kostnadene for ferdigvaren, og summen multipliseres med 8 % toll på bearbeidingskostnadene.

Når det gjelder det første alternativet uttalte Toll- og avgiftsmyndighetene i sin høringsuttalelse 9. mai 2005 i forbindelse med høring på gjeldende forskrift på side 2, annet avsnitt følgende:

Dersom det skal beregnes toll av bearbeidingskostnadene innebærer tollfastsettelsen for andre landbruksvarer at vareeieren skal deklarerer en innførsel, men med to tollsatser. Det skal deklarerer en tollsats for de varene som ble tilført i utlandet, og en tollsats for bearbeidingskostnadene av de utførte varene. Når det gjelder muligheten for en slik deklarerer i TVINN opplyser vi at beregning av X % toll av bearbeidingskostnadene er mulig i TVINN, men krever en programendring og påfølgende testing.

Det er altså mulig å anvende denne beregningsmåten, men det vil kreve visse omlegginger i TVINN. Beregningsmåten er ryddig ettersom tollen på bearbeidingskostnadene beregnes ved gjeninnførsel. På dette tidspunkt kan faktiske bearbeidingskostnader påløpt i utlandet dokumenteres av aktøren slik at tollen blir korrekt beregnet. En ulempe ved denne beregningsmåten er at systemene hos tollmyndighetene sannsynligvis må endres/tilpasses. Dette kan ta noe tid, og tollberegningen kan først finne sted etter at slike endringer/tilpasninger er gjort.

Når det gjelder alternativ to vil det være nødvendig at aktøren dokumenterer bearbeidingskostnadene før utførsel. For å få en riktigst mulig toll vil det etter SLF sin vurdering være nødvendig at aktørene er "innom" SLF to ganger, først før utførsel for å få en estimert toll på bearbeidingskostnader, og deretter ved gjeninnførsel for å beregne om den forhåndsberegnede tollen var riktig, og eventuelt foreta et etteroppgjør som justerer tollen basert på de faktiske bearbeidingskostnadene. Dette anses administrativt krevende både for aktøren og SLF.

På bakgrunn av vurderingene ovenfor er SLF av den mening at det er mest hensiktsmessig å anvende det første alternativet for tollberegning ettersom det gir størst ryddighet og er mest presist i forhold til beregning av toll på bearbeidingskostnadene.

§ 7. Tillatelse til nedsatt toll

I følge § 7 annet ledd må tillatelse til gjeninnførsel foreligge før utførsel finner sted. I tilfeller hvor en aktør har tillatelse for ett år, for eksempel fra juli til juli, og fører ut varer i mai for gjeninnførsel neste mai, har denne i utgangspunktet ikke tillatelse til gjeninnførsel på det tidspunkt varene planlegges gjeninnført. Slik SLF vurderer det er det ikke noe til hinder for at ny tillatelse til gjeninnførsel utstedes av SLF etter at varene er utført. Forutsetningen er at det forelå en gyldig tillatelse til gjeninnførsel på utførselstidspunktet, og at denne har utløpt før varene skal gjeninnføres.

SLF foreslår et nytt tredje ledd med følgende ordlyd:

Dersom aktøren har gyldig tillatelse på utførselstidspunktet, men tillatelsen utløper før tidspunkt for gjeninnførsel, kan SLF likevel utstede tillatelse til nedsatt tollsats etter at utførsel har funnet sted. Gjeninnførsel må finne sted innen ett år fra utførselstidspunktet.

Dette forutsetter at det er maksimum ett år mellom utførsel og gjeninnførsel, jf kravet i § 3 annet ledd bokstav b.

§ 9. Opplysningsplikt

Slik bestemmelsen står i dag har den fungert etter sin hensikt da den vesentligste vurderingen som foretas etter dagens forskrift er fastsettelsen av tollsatsen. Ved innføring av foreslåtte forskrift vil imidlertid flere vurderinger måtte foretas. Det må vurderes hvorvidt vilkårene etter § 3 er oppfylt slik at virksomhetene kan delta i ordningen, i tillegg til at tollfastsettelsen må foretas.

For å sikre at SLF får de opplysningene som er nødvendig for å kunne ta stilling til søknader om tollnedsettelse i forbindelse med utenlands bearbeiding foreslår vi derfor at bestemmelsen om opplysningsplikt utvides slik at den blir mer i tråd med bestemmelser om opplysningsplikt i andre relevante forskrifter som SLF administrerer, som for eksempel forskrift om administrative tollnedsettelse. I tillegg er det ønskelig å beholde den del av gjeldende bestemmelse som pålegger aktøren en aktiv opplysningsplikt i forhold til endringer i tidligere gitte opplysninger. Følgende ordlyd foreslås:

§ 9. Opplysningsplikt

Søkere om tillatelse til nedsatt tollsats etter denne forskrift plikter å gi alle nødvendige opplysninger som kreves av Statens landbruksforvaltning. Videre plikter søkere straks å opplyse om endringer i tidligere gitte opplysninger dersom de kan være av betydning for tollfastsettelsen.

§ 11. Bortfall av tillatelse

SLF foreslår en justering av bestemmelsen. Det foreslås også at overskriften endres til "sanksjoner", ettersom dette bedre reflekterer den foreslåtte bestemmelsens reelle innhold. Etter endring blir bestemmelsen mer i tråd med bestemmelser i andre relevante forskrifter

som SLF administrerer (for eksempel forskrift om administrative tollnedsettelse). Følgende ordlyd foreslås:

§ 11. Sanksjoner

Ved brudd på denne forskriften eller vilkår satt i medhold av denne forskriften, kan Statens landbruksforvaltning trekke tillatelsen til nedsatt tollsats tilbake og nekte innrømmelse av ny tollnedsettelse i inntil tre år.

Forholdet til EØS-avtalens protokoll 3/artikkel 19

EØS-avtalen unntar landbruk fra virkeområdet, med unntak av Protokoll 3 og artikkel 19 som omhandler fremforhandlede avtaler om henholdsvis tollsats for industrielt bearbejdede varer og kvoter for andre landbruksvarer.

For industrielt bearbejdede jordbruksvarer (RÅK) vil ordningen med utenlands bearbejding slik SLF ser det ikke begrense frihandel med ferdigvarene, ettersom aktørene fritt kan importere ferdigvaren til tollsatsene fastsatt i protokoll 3.

Når det gjelder andre landbruksvarer som reguleres av artikkel 19 har Norge kun bundet seg til en intensjonsavtale om gradvis liberalisering av handelen med landbruksvarer, jf artikkel 19 nr 2. Det fremgår imidlertid klart av artikkel 19 nummer 4 at eventuelle reduksjoner i handelshindringer skal ligge innenfor rammene av det enkelte lands landbrukspolitik.

Norge er etter det SLF kan se ikke bundet av noen internasjonale avtaler som setter begrensninger i forhold til ordningen med utenlands bearbejding. Ordningen er nasjonalt bestemt, og innholdet i ordningen begrenses av og skal operere innenfor rammene av nasjonalt fastlagt landbrukspolitik. Samlet sett er det SLF sin vurdering at ordningen ikke virker inn på frihandelen med industrielt bearbejdede varer og heller ikke på Norges kvoteforpliktelser etter artikkel 19. For øvrig gjelder ikke EØS-avtalen for landbruksområdet, og Norge står derfor etter SLF sin vurdering fritt til å regulere utenlands bearbejding slik det nå foreslås.

Administrative og økonomiske konsekvenser

For SLF antas ikke revidert ordning å medføre noen vesentlige administrative konsekvenser ut over at saksbehandlingen blir mer omfattende.

For toll- og avgiftsmyndighetene antas revidert ordning å medføre systemmessige endringer/tilpasning slik at toll på bearbejdingskostnader på varer som gjeninnføres på ordningen med utenlands bearbejding kan beregnes i TVINN.

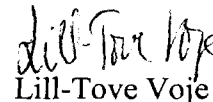
Ikrafttredelse

I høringsutkastet er foreslått ikrafttredelsesdato 1. juli 2006. Ettersom det ved tidligere omlegging av ordningen har vært utfordrende for aktørene å tilpasse seg et nytt regelverk midt i ferieperioden, og for å sikre en best mulig overgang mellom gammel og ny

forskrift/ordning, foreslår SLF at ikrafttredelsesdatoen settes til 1. september. Det er heller ikke noe vesentlig til hinder for å videreføre gammel ordning lenger enn til 1. juli.

Med hilsen
for Statens landbruksforvaltning


Jørn Rolfsen
direktør


Lill-Tove Voje
rådgiver