

Noerhte-Trøndelagen båatsoe-burriej reereme
Reindriften Nord-Trøndelag

Det kongelige landbruks- og matdepartement
Postboks 8007 Dep.
0030 Oslo

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.:	2006/01576-19
Mottatt:	03 NOV 2006 ASR
Saksbehandler:	SEB/ASU
Kopi:	483.2
A/skr.:	

Dij.buerkiest./Deres ref.:
200601576-/TSA

Mij.buerkiest./Vår ref.:
2006/2271 / 16417/2006/ TSB/ 376


Biejje/Dato:
01.11.2006

**Ang. endring i forskrift om seter og tilleggsjord i statsallmenningene –
Høring av forskrift med merknader**

Områdestyret i Nord-Trøndelag reinbeiteområde har på møte den 30.10.06 behandlet endring i forskrift om seter og tilleggsjord i statsallmenningene som sak 36/06.

Områdestyrets vedtak går fram av vedlagt kopi av møtebok.

Med hilsen


Tove S.K. Skaget
Reindriftsagronom


Thorild Samuelson Berg

Dijredaejjan tellefovne/Saksbehandlers telefon: 74138052

Vedlegg: Møtebok sak 36/06

Adresse - Adresse

7760 Snåsa

Tellefovne - Telefon

74138050

www.reindriften.no

Telefakse - Telefaks

74138051

MØTEBOK

Områdestyret i Nord-Trøndelag	Møtested Sjøåsen	Møtedato 30. – 31. oktober 2006
--	----------------------------	---

Sak: 36/06 KK

**ENDRINGER I FORSKRIFT OM SETER OG TILLEGGSJORD I
STATSALLMENNINGENE - HØRING AV FORSKRIFT MED MERKNADER.**

Saksdokumenter:

Landbruks- og matdepartementet - Endringer i forskrift om seter og tilleggsjord i
Statsallmenningene - høring av forskrift med merknader.

Dato:

08.06.06

Saksfremstilling:

Landbruks- og matdepartementet har sendt på høring et utkast til endringer i forskrift om seter og tilleggsjord m.m. i statsallmenningene av 22.06.84.

Forslag til forskrift er sendt ut med kommentarer, slik den blir lagt frem senere i form av rundskriv.

Endringsforslagene og kommentarene bygger i det alt vesentlige på en innstilling fra en arbeidsgruppe bestående av medlemmer fra Fjellstyresambandet, Statskog SF og Statens landbruksforvaltning. Departementet ga arbeidsgruppen i oppdrag å gjennomgå enkelte bestemmelser i forskriften bl.a. med sikte på å lage et regelverk som bedre legger til rette for en kombinasjon av jordbruksmessig og småskala turistmessig utnytting av setrene i statsallmenningene. Videre ba departementet om at en vurdering av reglene for ombygging og omdisponering av bygning på seter i de tilfelle der det ikke er aktuelt med utvidet næringsmessig utnytting. I tillegg ble arbeidsgruppen også bedt om å vurdere om gjeldende regelverk for frifall av setre er hensiktsmessig.

Enkelte av gruppens anbefalinger gjør det etter departementets oppfatning ikke nødvendig med forskriftsendringer, men endringer i den praksis som er ført. Dette gjelder bl.a. i forhold til utvisning av seter (seterforskriftens § 1), der arbeidsgruppen foreslår at det lempes på kravet om melkeproduksjon, og at det i vurderingen av om seter skal utvises, kan legges vekt også på andre hensyn, for eksempel en kombinasjon av aktiviteter som forutsetter husvære, herunder småskala turistmessig utnytting av seter i form av utleiehusvære, bespisning etc. på seter.

Det foreslås ellers en del mindre endringer i følgende paragrafer: §§ 3, 4, 6, 16 og 19. Disse endringene er av mindre betydning for Områdestyrets behandling og kommenteres ikke. § 22 omhandler ombygging eller ominnredning av uthus til "bustad eller for utleige". Her foreslås en språklig endring som gjør at bestemmelsen vil samsvare bedre med det som er foreslått i kommentarene om utvisning av seter (§ 1). I kommentarene til § 22 signaliseres en endring av praksis slik at det normalt bør gis tillatelse til ombygning/ominnredning av bygninger det ikke lenger er behov for til seterformål, slik at disse i stedet kan tjene hovedbruket på annet vis.

Høringsfristen er satt til 01.11.06.

Sign.	Utskrift sendt til: Det kongelige landbruks- og matdepartement
-------	---

Områdestyret i Nord-Trøndelag	Møtested Sjøåsen	Møtedato 30. – 31. oktober 2006
----------------------------------	---------------------	------------------------------------

Saksvurdering:

Forslaget som legges fram på høring signaliserer en viktig endring i politikk når det gjelder "seterdrift" i statsallmenningen.

Tidligere har behovet for seter vært knyttet opp mot et tradisjonelt dyrehold og da primært opp mot melkeproduksjon. Det formelle grunnlaget for å kunne inkludere småskala turistmessig utnytting av seter i form av utleiehusvære, bespisning osv., inn under seterbegrepet ser ut til å være en vurdering av fjellovas § 2, første ledd som sier at: *Retten (til allmenningsbruk) skal kunne nyttast på ein måte som til kvar tid er i samsvar med rasjonell bruk, og som er naturleg etter tida og tilhøva (vår understreking).*

Reindriftsagronomen kan ikke se at det er problematisk med en kombinasjon av tradisjonell seterdrift med melkekyr og en viss småskala turistmessig utnytting av dette potensialet. Departementet vil imidlertid gi åpning for at beitedyr i kombinasjon med turistmessig satsing skal kunne være grunnlag for utvisning av seter i statsallmenningen. Dette vil etter vår vurdering kunne åpne for flere kommersielle reiselivsaktører inn i sentrale reinbeiteområder, noe som kan gi betydelige konflikter.

Høringsforslaget er i merknadene til § 1 opptatt av å begrense mulighetene til å misbruke seterforskriften til å etablere fritidsbebyggelse i statsallmenningen, og forutsetter at fjellstyrene under vurderingen av søknader er spesielt oppmerksomme på dette.

Reindriftsagronomen er opptatt av at med de nye signalene kan forskriften også misbrukes til å bygge opp frittstående reiselivsrelatert virksomhet som ikke er en integrert del av gardsdrifta, slik fjellova forutsetter. Dette kan f.eks. være utnytting av seter til reine utleieformål. Muligheten for slik bruk/misbruk understrekes også av merknadene til § 22, der det foreslås at det skal bli enklere å bygge om/ominnrede seterbygninger til annen bruk, når det ikke lenger er behov for dem til seterformål. Vi kan her se for oss at etter en kort periode med beitedyr (f.eks. ammekyr) blir seterbygningene reine utleiehytter.

Av naturlige årsaker ligger de fleste eksisterende setrer innenfor gode reinbeiteområder, gjerne inn i sommer – og vårbeiteland. Økt turistmessig satsing inn i slike områder vil være negativt for reindriften, spesielt dersom det etableres under dekke av å være en del av LNF-formålet i kommuneplanen. Av erfaring vet vi at det er vanskeligere å ivareta reindriftsinteressene i slike saker, enn om etableringen skjer ut fra søknader iht. plan- og bygningsloven.

Bygninger for å kunne ivareta nødvendig gjete- og tilsynsoppgaver i forbindelse med beitedyr vil som før kunne etableres ved bruk av seterforskriftens § 23, som ikke foreslås endret.

Reindriftsagronomen foreslår derfor at Områdestyret går mot en endring av begrepet "seter" i statsallmenningen, slik det er foreslått i høringsdokumentet.

Sign.	Utskrift sendt til: Det kongelige landbruks- og matdepartement
-------	---

Områdestyret i Nord-Trøndelag	Møtested Sjøåsen	Møtedato 30. – 31. oktober 2006
----------------------------------	---------------------	------------------------------------

Reindriftsagronomens forslag til vedtak:

Områdestyret for Nord - Trøndelag reinbeiteområde gir følgende uttalelse til forslag til endringer i forskrift om seter og tilleggsjord m.m. i statsallmenningene:

Områdestyret går mot en utvidet definisjon av seterbegrepet slik det er foreslått i merknadene til § 1 i forskriften.

Vi ser det ikke som problematisk med en kombinasjon av tradisjonell seterdrift med melkekyr og en viss småskala turistmessig utnyttning av dette potensialet, i form av foredling, salg, bespisning osv.

Områdestyret er imidlertid ikke enig i at utvisning av seter ut fra et behov med grunnlag i beitedyr (ammekyr eller andre) kombinert med turistmessig satsing er i tråd med fjellovas § 2 og begrepet "*tida og tilhøva*". En tillempling av praksis her vil åpne for forsøk på å omgå regelverket med sikte på å etablere frittstående reiselivsrelatert virksomhet som ikke er en integrert del av gardens virksomhet, slik fjellova forutsetter.

Konkret foreslår Områdestyret følgende endring i merknaden til forskriftens §1:

- Setningen: "*Beite med ammekyr i kombinasjon med turistmessig utnyttning bør også kunne godtas som grunnlag for utvisning, jfr at bruksrett i statsallmenningen i henhold til fjellovens § 2 skal "kunne nyttast på ein måte som til kvar tid er i samsvar med rasjonell bruk, og som er naturleg etter tida og tilhøva"*", **tas ut i sin helhet.**
- Til tredje avsnitt under merknader til § 1 **tilføyes:** "*eller oppbygging av frittstående reiselivsrelatert virksomhet som ikke er en integrert del av gardens virksomhet (f.eks. rein utleievirksomhet)*".

Områdestyret mener videre at hensynet til reindriftsinteressene i området skal veie tungt ved søknader om å bygge om/ominnrede seterbygninger til bosted- eller utleieformål. Det foreslås derfor følgende tilføyelse (understreket) i 2. avsnitts 2. setning under merknader til § 22:

- "Et avslag på søknad om ombygging/ominnredning bør i tilfelle være begrunnet i eventuelle ulemper for driften på seteren eller andre setre, eller ulemper for reindriftsnæringen i området, eller i at kulturminnehensyn tilsier at endringene ikke bør tillates gjennomført".

Begrunnelsen for Områdestyrets syn er at de foreslåtte endringer/tillempninger åpner for etablering av rene turistmessige anlegg under dekke av et utvidet seterbegrepet. Slike anlegg vil kunne føre til konflikter med reindriften i sentrale reinbeiteområder. Endringene vil kunne åpne for etableringer lengre til fjells og i områder som tidligere bare er brukt av reindriftsnæringen. Områdestyret ser det som viktig at alle slike anlegg fortsatt skal behandles ut fra bestemmelsene i plan- og bygningsloven, og være gjenstand for kommunal behandling.

Områdestyrets behandling:

"Reindriftsagronomens forslag enstemmig vedtatt".

Sign.	Utskrift sendt til: Det kongelige landbruks- og matdepartement
-------	---